

Styrelse/Nämnd: Kommunstyrelsen

Dag, tid: 2026-09-01, kl. 09.00

Plats: Kommunfullmäktigesalen

Övrigt: OBS: Sammanträdet börjar kl. 09.00 och kommer ajourneras kl. 10.00-11.00.
Sammanträdet kommer att återupptas kl. 11.00.

Ärenden:**Dnr:****Sida:****Ärenden**

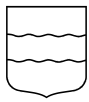
- 1 Upprop
- 2 Mötets öppnande
- 3 Val av justerare
- 4 Fastställande av föredragningslista

Informationsärenden

- 5 Kommundirektören informerar
- 6 Kommunalråden informerar

Beredningsärenden

- | | | | |
|----|--|-------------|-----------|
| 7 | Återrapportering av uppdrag om översyn av lekplatser | KS.2026.547 | 3 - 35 |
| 8 | Slutredovisning av projekt GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211017 | KS.2026.548 | 36 - 50 |
| 9 | Slutredovisning av projekt VA Herrestad, projektnummer 304065 | KS.2026.549 | 51 - 73 |
| 10 | Stiftelsen Forshedabadets årsredovisning 2025 och ansvarsfrihet för styrelsen | KS.2026.510 | 74 - 87 |
| 11 | Överenskommelse mellan Patientnämnden i Region Jönköpings län och länets kommuner avseende att bedriva patientnämndsverksamhet | KS.2026.393 | 88 - 93 |
| 12 | Remiss bättre förutsättningar för uppföljning av Finsam-insatser | KS.2026.545 | 94 - 199 |
| 13 | Remittering av promemorian Nationellt förbud mot PFAS i vissa konsumentprodukter, KN2026/01597 | KS.2026.578 | 200 - 203 |



- | | | | |
|----|---|-------------|-----------|
| 14 | Kommunstyrelsens uppdrag att möjliggöra större flexibilitet för hur intraprenader kan organiseras inom kommunens verksamheter | KS.2026.540 | 204 - 209 |
| 15 | Redovisning gällande samordning av praktikplatser med anledning av aktivitetsplikten | KS.2026.610 | 210 - 221 |
| 16 | Utökning av TSI med en heltidstjänst | KS.2026.618 | 222 - 223 |

Anmälan delegation

- | | | | |
|----|--|-------------|-----------|
| 17 | Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen den 1 september 2026 | KS.2026.609 | 224 - 231 |
|----|--|-------------|-----------|

Informationsärenden

- | | | | |
|----|---|-------------|-----------|
| 18 | Meddelanden till kommunstyrelsen den 1 september 2026 | KS.2026.274 | 232 - 254 |
| 19 | Övrigt | | |

Tobias Pettersson
Ordförande

Elin Alteborg
Sekreterare

§ 190 Dnr: TFN.2025.285

Svar på uppdrag att göra en översyn av befintliga lekplatser

Beslut

Teknik- och fritidsnämnden beslutar

att lämna översyn av befintliga lekplatser och deras placering i kommunen till kommunstyrelsen

att föreslå att kommunstyrelsen, som svar på uppdraget från kommunfullmäktige, lämnar översynen till kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige gav vid sammanträde den 18 juni 2025 teknik- och fritidsnämnden i uppdrag att göra en översyn av befintliga lekplatser med målet att det ska finnas lekplatser i samtliga kransorter, samt ersätta flera små lekplatser med färre, större tematiska lekplatser inom centralorten i samverkan med näringsliv och civilsamhälle. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast juni 2026.

Lekplatserna är i många fall barnens sociala arena och deras platser i utemiljön. Att ha tillgång till lekplatser i sitt närområde är därför en viktig aspekt av barnens tillgång till det offentliga rummet. I Värnamo kommun finns totalt 102 lekplatser som förvaltas av kommunen, fördelat på allmänna lekplatser samt skol- och förskolegårdar. Av dessa ligger 51 i Värnamo stad och resterande 51 i någon av de mindre orterna. I det pågående arbetet med ny översiktsplan delas orterna in i serviceorter, bostadsorter och landsbygdsorter. Kommunal lekplats finns idag i samtliga service- och bostadsorter samt i majoriteten av landsbygdsorterna.

Ett sätt att sätta antalet lekplatser i perspektiv är att titta på statistik över antalet barn som bor i ett visst område. Det ger en bild av tillgängligheten i olika kommundelar, men säger inte så mycket om lekvärden eller platsernas kvalitéer.

Alla kommunens lekplatser kan inte erbjuda alla funktioner, och man bör därför sträva efter att platserna ska komplettera varandra. Det kan handla om kombinationen av en skolgård och en allmän lekplats på en mindre ort, eller en stor och en mindre allmän lekplats i samma stadsdel. De allmänna lekplatserna delas in i tre kategorier: Utflyktslekplats, stadsdelslekplats och närlekplats. Utflykts- och stadsdelslekplatser utvecklas till större, tematiska lekplatser med en bredd av lekfunktioner som

Forts.

TFN § 190 (forts.)

tilltalar olika åldrar. Närlekplatserna är mer vardagens mötesplatser, vars främsta funktion kan vara just närhet och tillgång. Indelningen i stadsdelslekplatser och närlekplatser överensstämmer begrepps- och lokaliseringsmässigt med Värnamo kommuns Plan för grönstrukturens indelning i olika parkkategorier med stadsdelsparker och närparker.

Arbetet med lekplatsbeståndet är ett ständigt pågående arbete hos teknik- och fritidsförvaltningen. Med anledning av tillgänglighet och de olika lekplatsernas funktioner och syften anser förvaltningen att lekplatser inte ska "slås ihop" utan behållas med god standard. Förvaltningen anser även att utifrån underhållsperspektivet utgör det ingen särskild belastning att behålla nuvarande antalet lekplatser. Det kan dock övervägas om vissa lekplatser ska avvecklas när de blir ålderstigna och får ett större underhållsbehov. Det kan konstateras att lekplatsutrustning är mycket kostsamt både vid utbyte av delar och vid etableringen samt att dessa åtgärder måste vägas mot beslutad budget, varför prioriteringar är helt nödvändiga.

Teknik- och fritidsförvaltningens kommande arbete med de allmänna lekplatserna kommer att fokusera på att

- vidareutveckla och stärka Apladalen som Värnamos främsta utflyktslekplats,
- fortsätta arbetet med att utveckla ett antal stadsdelslekplatser, med förslag på tidsplan och budget, jämnt fördelade över centralorten. I det här läget föreslås fyra stadsdelslekplatser: Skogsfällen, Folkets Park, Mosslelund och Nylundsparken (i dag Nylunds södra lekplats),
- arbeta med närlekplatsernas roll som vardagliga mötesplatser och över tid se över dem utifrån geografisk kontext, innehåll och kvalitéer för lek i samband med kommande underhållsåtgärder.

Förslag till beslut

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att lämna översyn av befintliga lekplatser och deras placering i kommunen till kommunstyrelsen.

Forts.

TFN § 190 (forts.)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 20260609
- Lekplatsöversyn Värnamo kommun
- Karta, Förslag på stadsdelslekplatser i Värnamo
- Presentation lekplatsöversyn
- Beslut i kommunfullmäktige 18 juni 2025, § 111
- Beslut i kommunfullmäktige 17 mars 2026, §110, Begäran om förlängd svarstid

Beslut skickas till:
Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse – Svar på uppdrag att göra en översyn av befintliga lekplatser

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige gav vid sammanträde den 18 juni 2025 teknik- och fritidsnämnden i uppdrag att göra en översyn av befintliga lekplatser med målet att det ska finnas lekplatser i samtliga kransorter, samt ersätta flera små lekplatser med färre, större tematiska lekplatser inom centralorten i samverkan med näringsliv och civilsamhälle. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast juni 2026.

Lekplatserna är i många fall barnens sociala arena och deras platser i utemiljön. Att ha tillgång till lekmiljöer i sitt närområde är därför en viktig aspekt av barnens tillgång till det offentliga rummet.

I Värnamo kommun finns totalt 102 lekplatser som förvaltas av kommunen, fördelat på allmänna lekplatser samt skol- och förskolegårdar. Av dessa ligger 51 i Värnamo stad och resterande 51 i någon av de mindre orterna. I det pågående arbetet med ny översiktsplan delas orterna in i serviceorter, bostadsorter och landsbygdsorter. Kommunal lekplats finns idag i samtliga service- och bostadsorter samt i majoriteten av landsbygdsorterna.

Ett sätt att sätta antalet lekplatser i perspektiv är att titta på statistik över antalet barn som bor i ett visst område. Det ger en bild av tillgängligheten i olika kommundelar, men säger inte så mycket om lekvärden eller platsernas kvalitéer.

Alla kommunens lekplatser kan inte erbjuda alla funktioner, och man bör därför sträva efter att platserna ska komplettera varandra. Det kan handla om kombinationen av en skolgård och en allmän lekplats på en mindre ort, eller en stor och en mindre allmän lekplats i samma stadsdel. De allmänna lekplatserna delas in i tre kategorier: Utflyktslekplats, stadsdelslekplats och närlekplats. Utflykts- och stadsdelslekplatser utvecklas till större, tematiska lekplatser med en bredd av lekfunktioner som tilltalar olika åldrar. Närlekplatserna är mer vardagens

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.285

Dnr:

mötesplatser, vars främsta funktion kan vara just närhet och tillgång. Indelningen i stadsdelslekplatser och närlekplatser överensstämmer begrepps- och lokaliseringsmässigt med Värnamo kommuns Plan för grönstrukturens indelning i olika parkkategorier med stadsdelsparker och närparker.

Arbetet med lekplatsbeståndet är ett ständigt pågående arbete hos teknik- och fritidsförvaltningen. Med anledning av tillgänglighet och de olika lekplatsernas funktioner och syften anser förvaltningen att lekplatser inte ska "slås ihop" utan behållas med god standard. Förvaltningen anser även att utifrån underhållsperspektivet utgör det ingen särskild belastning att behålla nuvarande antalet lekplatser. Det kan dock övervägas om vissa lekplatser ska avvecklas när de blir ålderstigna och får ett större underhållsbehov. Det kan konstateras att lekplatsutrustning är mycket kostsamt både vid utbyte av delar och vid etableringen samt att dessa åtgärder måste vägas mot beslutad budget, varför prioriteringar är helt nödvändiga.

Teknik- och fritidsförvaltningens kommande arbete med de allmänna lekplatserna kommer att fokusera på att

- vidareutveckla och stärka Apladalen som Värnamos främsta utflyktslekplats,
- fortsätta arbetet med att utveckla ett antal stadsdelslekplatser, med förslag på tidsplan och budget, jämnt fördelade över centralorten. I det här läget föreslås fyra stadsdelslekplatser: Skogsfällen, Folkets Park, Mosslelund och Nylundsparken (i dag Nylunds södra lekplats),
- arbeta med närlekplatsernas roll som vardagliga mötesplatser och över tid se över dem utifrån geografisk kontext, innehåll och kvalitéer för lek i samband med kommande underhållsåtgärder.

Se även under rubrik "Utredning".

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.285

Dnr:

Beslutsförslag

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att lämna den översyn som gjorts av befintliga lekplatser och deras placering i kommunen till kommunstyrelsen.

Karin Emanuelsson
Projektledare

Henrik Lönngren
Avdelningschef
Teknik- och projekt

Beslutsunderlag

- Lekplatsöversyn Värnamo kommun
- Karta, Förslag på stadsdelslekplatser i Värnamo
- Beslut i kommunfullmäktige 18 juni 2025, § 111
- Beslut i kommunfullmäktige 17 mars 2026, §110, Begäran om förlängd svarstid

Utredning

Lekplatserna är i många fall barnens sociala arena och deras platser i utemiljön. Barns möjligheter att röra sig fritt i samhället har minskat kraftigt över tid. Bristen på tillgängliga och intressanta platser att leka på i kombination med minskad rörelsefrihet och lättillgänglig underhållning via skärm bidrar till att dagens barn tillbringar betydligt mer tid stillasittandes inomhus än tidigare generationer. Att ha tillgång till lekmiljöer i sitt närområde (utan att vara beroende av en vuxen som alltid kan följa med eller erbjuda skjuts) är därför en viktig aspekt av barnens tillgång till det offentliga rummet.

I Värnamo kommun finns totalt 102 lekplatser som förvaltas av kommunen, fördelat på allmänna lekplatser samt skol- och förskolegårdar. Förutom dessa finns även ett antal större aktivitetsytor för spontanidrott samt ett par friluftsbad med ett enklare utbud av lekplatsutrustning. På flera platser runt om i kommunen finns utöver de kommunala anläggningarna ytterligare lekytor som förvaltas och ägs av till exempel bostadsbolag och föreningar. I den översyn som ligger till grund för detta uppdrag ligger fokus främst på allmänna lekplatser, skol- och förskolegårdar som ägs och förvaltas av Värnamo kommun eftersom det i första hand är där kommunen har rådighet över placering och innehåll.

Av de totalt 102 lekplatserna i kommunen finns 51 i Värnamo stad och resterande 51 ligger i någon av de mindre orterna. Storleken och omfattningen på ytorna varierar mycket, från små anläggningar med enstaka lekredskap – till exempel en gungställning och en sandlåda – till lekplatsen i Apladalen som är kommunens största och förmodligen mest välbesökta lekplats.

I det pågående arbetet med ny översiktsplan delas kommunens mindre orter in i serviceorter (Bor, Bredaryd, Forsheda och Rydaholm), bostadsorter (Horda, Hånger, Hörle, Kärda, Lanna, Tännö och Åminne) och landsbygdsorter (Dannäs, Fryele, Gällaryd, Nydala, Ohs och Torskinge). Kommunal lekplats, dvs. allmän lekplats, skol- eller förskolegård, finns idag i samtliga service- och bostadsorter samt i majoriteten av landsbygdsorterna. De landsbygdsorter som idag saknar någon form av kommunal lekplats är Torskinge och Nydala.

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.285

Dnr:

Ett sätt att ge antalet lekplatser i kommunen ett sammanhang är att jämföra antalet lekplatser med statistik över hur många barn som bor i respektive område. Enligt statistik från 2021 fanns då totalt 4139 barn i åldersgruppen 0–12 år i kommunen. Av dessa bor en majoritet (2889 barn) i Värnamo stad. I och med att förutsättningarna skiljer sig så pass mycket mellan centralorten och övriga kommundelar föreslås i det här fallet att man tittar på två olika nyckeltal: Ett för Värnamo stad och ett för övriga orter i kommunen. I Värnamo finns 30 allmänna lekplatser och 2889 barn enligt statistiken från 2021. Det ger ett genomsnitt på en lekplats per 96 barn. Räknar man in de 20 skol- och förskolegårdarna i staden blir genomsnittet en lekplats per 57 barn. I de 14 orterna runt om i kommunen som ingår i statistiken från 2021 finns 28 allmänna lekplatser och 1250 barn. Det ger ett genomsnitt för de mindre orterna på en allmän lekplats per 45 barn alternativt en lekplats per 26 barn om man även räknar in skol- och förskolegårdarna.

Statistik är ett sätt att få perspektiv på antalet anläggningar i kommunen, men det ger inte någon bild av lekvärdet och de kvalitéer som finns på varje enskild plats. För att få en helhetsbild av en lekplats funktion behöver man därför också väga in andra aspekter.

En bra lekplats erbjuder:

- En god geografisk kontext (med fokus på placering, avstånd och tillgänglighet i förhållande till platser där barn bor och rör sig)
- Innehåll och övergripande utformning (lekredskap, fria ytor att röra sig på, variation i topografi och natur samt förutsättningar för olika typer av lekar)
- Möjlighet till påverkan och förändring (lekmöjligheter som växlar med årstider och väder, tillgång till löst material och möjlighet att påverka leken genom att fantisera, bygga och prova sig fram)

Alla kommunens lekplatser kan inte erbjuda alla funktioner, och man bör därför sträva efter att platserna ska komplettera varandra. I de mindre orterna kan det till exempel handla om en allmän lekplats och en skol- eller förskolegård som kompletterar varandra. De allmänna lekplatserna är ofta lite mindre, men till skillnad från skol- och förskolegårdarna som inte är tillgängliga för allmänheten

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.285

Dnr:

under verksamhetstid är de allmänna lekplatserna alltid öppna för lek.

De allmänna lekplatserna delas in i tre kategorier: Utflyktslekplats, stadsdelslekplats och närlekplats. Utflykts- och stadsdelslekplatser utvecklas för att bli större, tematiska lekplatser med en bredd av lekfunktioner som tilltalar olika åldrar med en hög tillgänglighetsanpassning. Lekplatsernas utformning bör platsanpassas och skilja sig från varandra för att uppmuntra till rörelse i hela staden, vilket gynnar lekplatsernas ställning som mötesplatser när barn från olika delar av kommunen träffas och leker tillsammans.

Lekplatsen i Apladalen ges en särställning som kommunens utflyktslekplats. Apladalens lekplats är redan idag ett etablerat besöksmål i Värnamo och en plats som med ett helhetsgrepp på utformningen har goda förutsättningar att vidareutvecklas till en spännande temalekplats.

Stadsdelslekplatserna blir även de utflyktsmål, men lite mindre till ytan än lekplatsen i Apladalen. Målbilden bör vara att stadsdelslekplatserna ska erbjuda en spännande variation av lekmöjligheter och olika typer av teman. De bör också placeras så att de är tillgängliga på barns villkor. Det uppnås genom en strategisk placering i områden där många barn bor och rör sig, med goda kopplingar till gång- och cykelbanor från närområdet. För ett helhetsgrepp i kommunen kan man på sikt även komplettera med stadsdelslekplatser i de större tätorterna. Förslagsvis prioriteras Bredaryd och Rydaholm i en sådan satsning, där Parkens lekplats i Bredaryd och Almvägen eller Tallbacksvägens lekplats i Rydaholm har goda lägen och utvecklingsmöjligheter.

Arbetet med att utveckla stadsdelslekplatser i centralorten har påbörjats i och med de senaste årens ombyggnationer av lekplatserna i Skogsfällen och Folkets park. Arbetet föreslås fortsätta genom att vidareutveckla även Mosslelund och Nylundsparken.

Resterande allmänna lekplatser är närlekplatser. Storleken och innehållet på dessa kan variera beroende på respektive plats förutsättningar, men utbudet av lekutrustning är generellt sett mindre och mer standardiserat än på stadsdelslekplatserna. För

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.285

Dnr:

dess platser är det just närheten och läget som är platsens viktigaste syfte. Närlekplatserna är vardagens mötesplatser, dit barn kan få lov att gå själva och möta upp en kompis eller där man stannar till en stund på vägen hem från skola eller förskola. Med fördel erbjuder närlekplatserna förutom klassisk lekutrustning tillgång till natur och varierad topografi – som en skogsdunge eller en pulkabacke. Lekutrustningen behöver då inte nödvändigtvis vara närlekplatsens huvudattraktion, men den bidrar i många fall till att ge platsen en identitet som signalerar till både barn och vuxna att det här är en plats för barn att vara på.

Förvaltningens rekommendation för vidare arbete med de allmänna lekplatserna:

- Vidareutveckla och stärka Apladalen som Värnamos främsta utflyktslekplats
- Fortsätta arbetet med att utveckla ett antal stadsdelslekplatser jämnt fördelade över centralorten. I det här läget föreslås fyra stadsdelslekplatser: Skogsfällen, Folkets Park, Mosslelund och Nylundsparken (i dag Nylunds södra lekplats).
- Arbeta med närlekplatsernas roll som vardagliga mötesplatser och över tid se över dem utifrån geografisk kontext, innehåll och kvalitéer för lek i samband med kommande underhållsåtgärder.

Lekplatsöversyn Värnamo kommun

Teknik- och Fritidsförvaltningen
Juni 2026



Översyn av befintliga lekplatser Värnamo kommun juni 2026

I Värnamo kommun finns totalt 102 lekplatser som förvaltas av kommunen, fördelat på allmänna lekplatser, skol- & förskolegårdar. Förutom dessa finns även ett antal större aktivitetsytor för spontanidrott och ett par friluftsbad med ett enklare utbud av lekplatsutrustning.

Nedan presenteras kartor över lekplatserna i respektive ort.

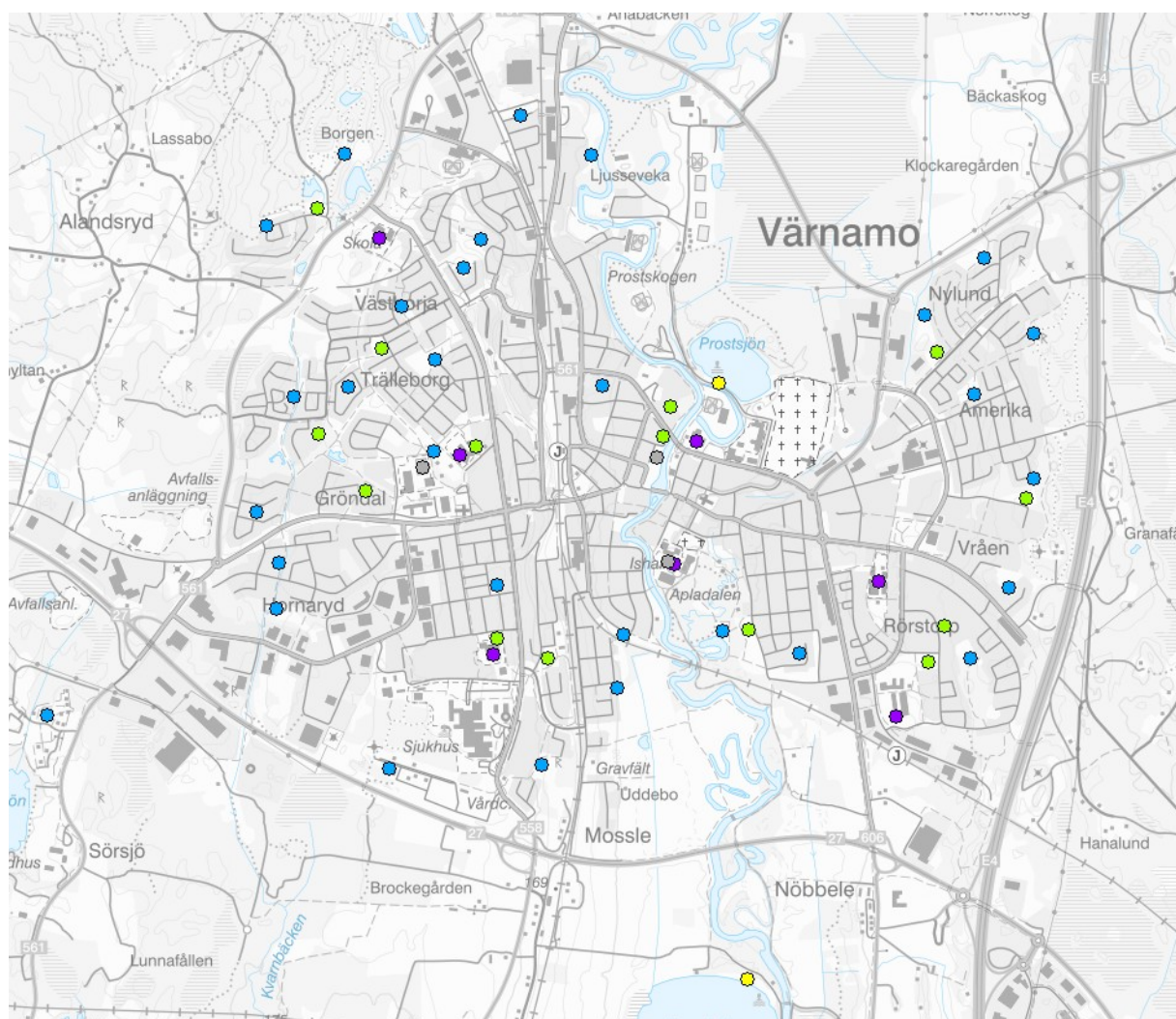
Blå punkt = Allmän lekplats

Grön punkt = Förskolegård

Grå punkt = Aktivitetsyta för spontanidrott

Lila punkt = Skolgård

Gul punkt = Friluftsbad med lekplatsutrustning



Figur 1. Karta över lekplatser i Värnamo stad

I Värnamo stad finns 30 allmänna lekplatser, 14 förskolegårdar och sju skolgårdar. Det finns även tre aktivitetsytor och två friluftsbad där det finns lekplatsutrustning.

Enligt statistik från 2021 fanns då 2889 barn i åldern 0–12 år i Värnamo stad. Det ger ett genomsnitt på en allmän lekplats per 96 barn. Räknar man även in skol- och förskolegårdar blir genomsnittet en lekplats per 57 barn.



Figur 2. Karta över lekplatser i Bredaryd

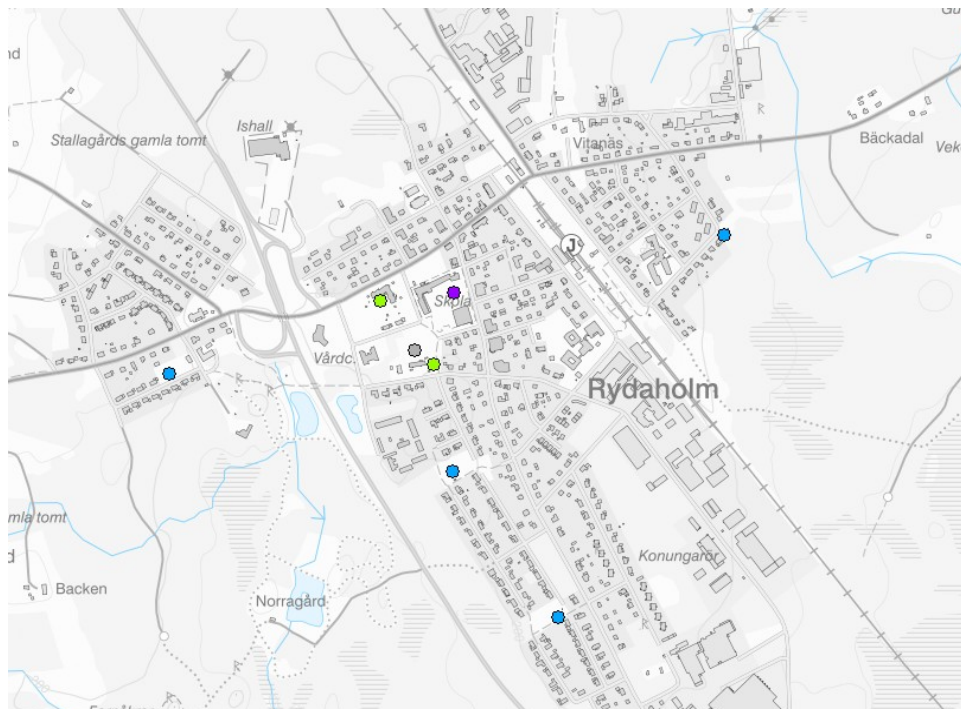


Figur 3. Karta över lekplatser i Forsheda

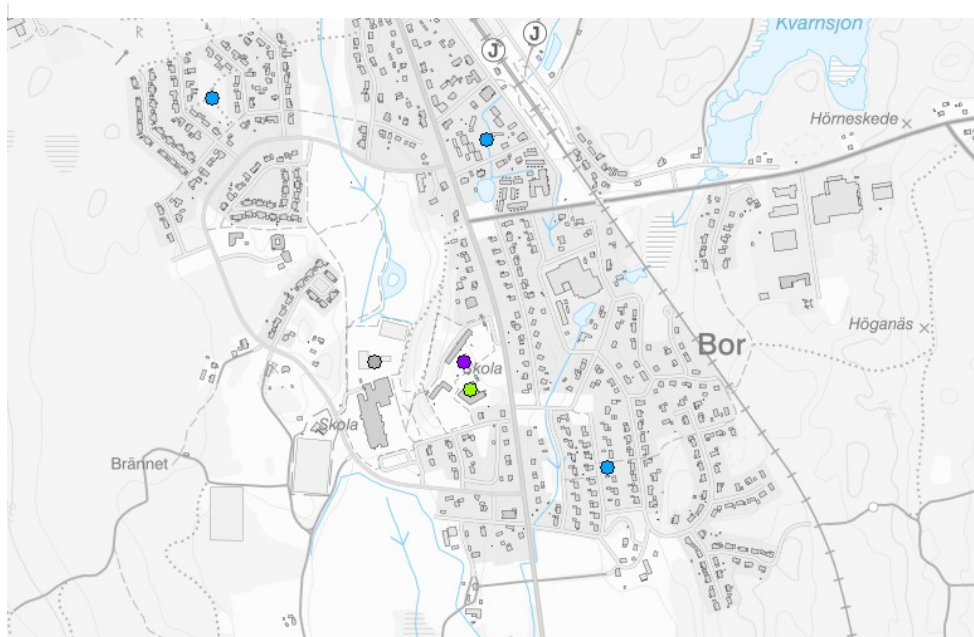
I Bredaryd finns fem allmänna lekplatser, en förskolegård och en skolgård.

I Forsheda finns fem allmänna lekplatser, två förskolegårdar, en skolgård och en aktivitetsyta. Centralt i samhället ligger också Forshedabadet som har en egen liten lekplats.

Enligt statistik från 2021 fanns då 243 barn i åldern 0–12 år i Bredaryd och 200 barn i samma ålder i Forsheda. Det ger ett genomsnitt på en allmän lekplats per 49 barn i Bredaryd och en lekplats per 40 barn i Forsheda. Räknar man även in skol- och förskolegårdar blir genomsnittet en lekplats per 35 barn i Bredaryd och 25 barn i Forsheda.



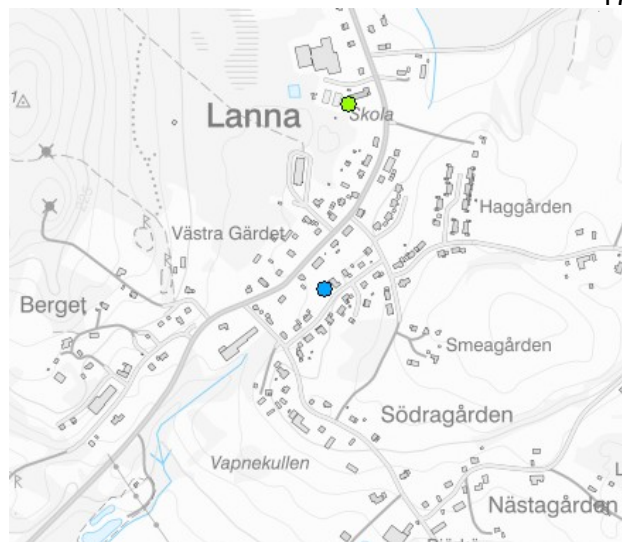
Figur 4. Karta över lekplatser i Rydaholm



Figur 5. Karta över lekplatser i Bor

I Rydaholm finns fyra allmänna lekplatser, två förskolegårdar, en skolgård och en aktivitetsyta. I Bor finns tre allmänna lekplatser, en förskolegård, en skolgård, och en aktivitetsyta.

Enligt statistik från 2021 fanns då 250 barn i åldern 0–12 år i Rydaholm och 203 barn i samma ålder i Bor. Det ger ett genomsnitt på en allmän lekplats per 63 barn i Rydaholm och en lekplats per 68 barn i Bor. Räknar man även in skol- och förskolegårdar blir genomsnittet en lekplats per 36 barn i Rydaholm och 41 barn i Bor.



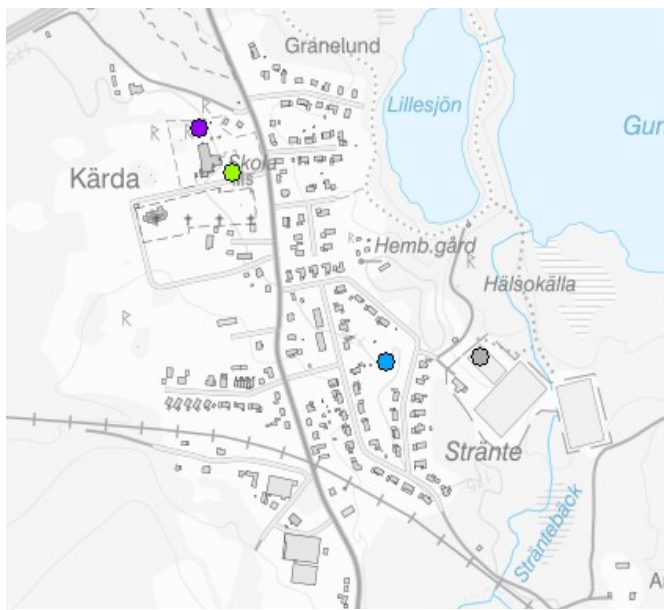
Figur 6. Karta över lekplatser i Dannäs (t.v.) och i Lanna (t.h.)



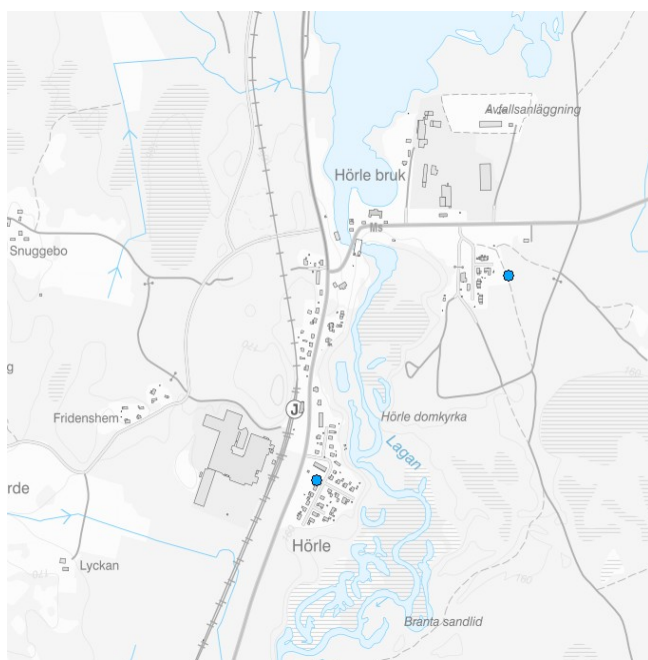
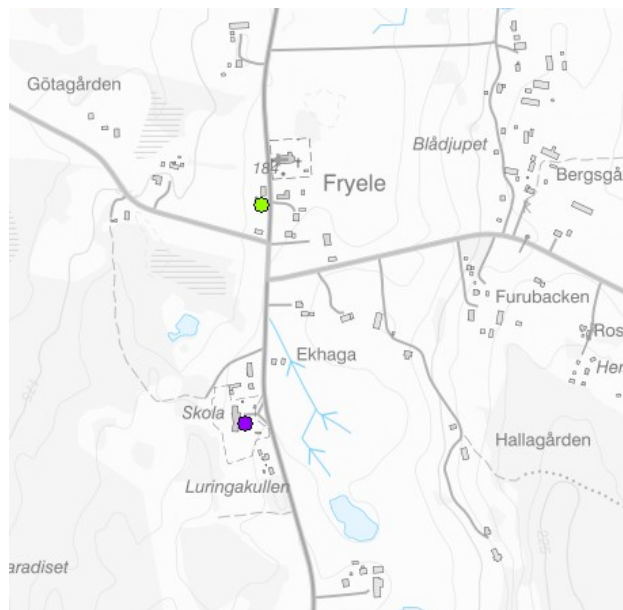
Figur 7. Karta över lekplatser i Hånger (t.v.) och i Åminne (t.h.)

I Dannäs finns en allmän lekplats. I Lanna finns en allmän lekplats, en förskolegård och en skolgård. Skolan i Lanna har ingen pågående verksamhet, men lekutrustning på gården finns kvar och den används av förskolan. I den här sammanställningen har skol- och förskolegårdarna därför räknats som en gemensam lekplats. I Hånger finns en allmän lekplats, en förskolegård och en skolgård. I Åminne finns en allmän lekplats.

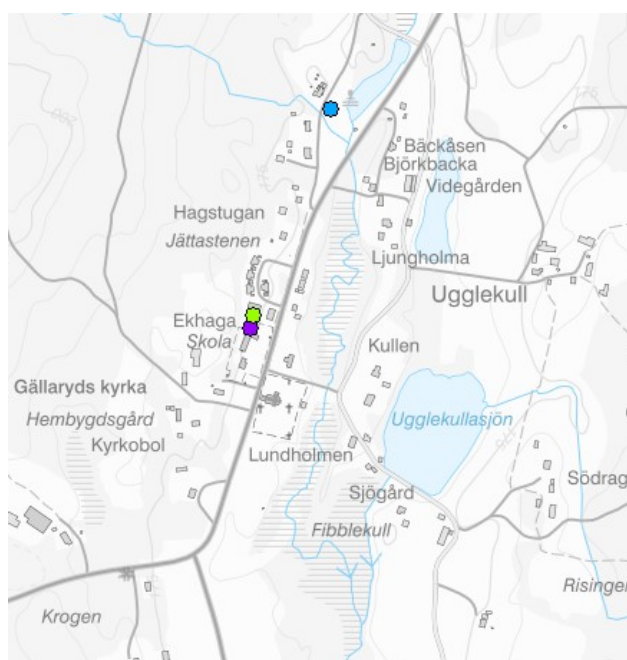
Enligt statistik från 2021 för barn i åldern 0–12 år fanns då 17 barn i Dannäs, 41 barn i Lanna, 56 barn i Hånger och 41 barn i Åminne. Det ger ett genomsnitt på en lekplats per 17 barn i Dannäs och en lekplats per 41 barn i Åminne. I Lanna blir genomsnittet en lekplats per 41 barn och i Hånger en lekplats per 56 barn. Räknar man in skol- och förskolegårdarna blir siffran en lekplats per 21 barn i Lanna och en lekplats per 19 barn i Hånger.



Figur 8. Karta över lekplatser i Kärda (t.v.) och Fryele (t.h.)



Figur 9. Karta över lekplatser i Hörle (t.v.) och i Gällaryd (t.h.)



I Kärda finns en allmän lekplats, en förskolegård och en skolgård. Dessutom finns en aktivitetsyta som förvaltas av Kärdaydgdens intresseförening. I Fryele finns en förskolegård och en skolgård. I Hörle finns två allmänna lekplatser. I Gällaryd finns en allmän lekplats, en förskolegård och en skolgård.

Enligt statistik från 2021 för barn i åldern 0–12 år fanns då 60 barn i Kärda, 22 barn i Hörle och 15 barn i Gällaryd. För Fryele saknas statistik på antal barn i sammanställningen från 2021. För ovanstående orter blir genomsnittet en lekplats per 60 barn i Kärda, en lekplats per 11 barn i Hörle och en lekplats per 15 barn i Gällaryd. Räknar man in skol- och förskolegårdarna blir siffran en lekplats per 20 barn i Kärda och en lekplats per 5 barn i Gällaryd. I Fryele finns ingen allmän lekplats, och eftersom uppgifter saknas för antal barn i åldern 0–12 i den här sammanställningen presenteras inte heller någon genomsnittssifra.



Figur 10. Karta över lekplatser i Horda (t.v.) och i Tännö (t.h.)



Figur 11. Karta över lekplatsen i Ohs

I Horda finns en allmän lekplats, en förskolegård och en skolgård. I Tännö finns en allmän lekplats, en förskolegård och en skolgård. Det finns även ett friluftsbad med lekutrustning inom gångavstånd från samhället. I Ohs finns en allmän lekplats.

Enligt statistik från 2021 för barn i åldern 0–12 år fanns då 63 barn i Horda, 33 barn i Tännö och 6 barn i Ohs. Det ger ett genomsnitt på en lekplats per 63 barn i Horda och en lekplats per 33 barn i Tännö. Räknar man in skol- och förskolegårdarna blir siffran en lekplats per 21 barn i Horda och en lekplats per 11 barn i Tännö. I Ohs blir genomsnittet en lekplats per 6 barn. Lekplatsen i Ohs ligger vid Ohsabanans stationsområde. Det är därför rimligt att anta att lekplatsen till stor del även används av besökare till museet och inte enbart av de barn som bor i byn.

Statistik, barn i åldern 0–12 år i Värnamo kommun år 2021

Allmänna lekplatser	0 – 6 år	7 – 12 år	Total antal barn	Antal lekplatser	Skol- och förskolegårdar	Totalt antal lekplatser inkl. skol- & förskolegårdar	Antal barn per allmän lekplats	Antal barn per lekplats (inkl. skol- & förskolegårdar)
Värnamo	1412	1477	2889	30	21	51	96	57
Kärda	31	29	60	1	2	3	60	20
Forsheda	107	93	200	5	3	8	40	25
Bredaryd	117	126	243	5	2	7	49	35
Lanna	17	24	41	1	1	2	41	21
Södra Åminne	12	29	41	1	0	1	41	41
Hånger	23	33	56	1	2	3	56	19
Dannäs	9	8	17	1	0	1	17	17
Hörle	8	14	22	2	0	2	11	11
Tånnö	13	20	33	1	2	3	33	11
Bor	108	95	203	3	2	5	68	41
Ohs	2	4	6	1	0	1	6	6
Horda	36	27	63	1	2	3	63	21
Gällaryd	11	4	15	1	2	3	15	5
Rydaholm	132	118	250	4	3	7	63	36
Fryele	-	-	-	0	2	2	-	-
Totalt	2038	2101	4139	58	44	102	71	41
						Kommungenomsnitt	71	41
						Genomsnitt Värnamo stad	96	57
						Genomsnitt kransorterna	45	26

Figur 12. Statistik från 2021, antal barn/ort i Värnamo kommun

Statistik över antal barn i åldrarna 0–12 år kan användas för att ge en bild över hur lekplatserna är fördelade runt om i kommunen i förhållande till var barnen i kommunen faktiskt bor.

I ovanstående sammanställningar har två referensvärden använts. Dels antal barn i förhållande till de allmänna lekplatserna, dels antal barn i förhållande till antal lekplatser totalt, dvs. en sammanslagning av allmänna lekplatser, skol- och förskolegårdar. Skillnaden mellan de båda kategorierna är främst tillgängligheten. En allmän lekplats i kransorterna är oftast en mindre plats med ett standardutbud av lekutrustning, men den är alltid tillgänglig för besök. Skol- och förskolegårdar har i de flesta fall större ytor och ett bredare utbud av lekmöjligheter, men de är inte tillgängliga för allmänheten under verksamhetstid. För många av kransorterna bidrar därför kombinationen av en allmän lekplats tillsammans med en skol- och/eller förskolegård till tillgängligheten då det finns möjlighet att välja var man leker beroende på till exempel veckodag eller tid på dagen.

Fördelningen av kommunens befolkning, där Värnamo stad är den överlägset största bostadsorten sett till antal invånare, gör att det kan vara svårt att dra slutsatser kring lämpligt antal lekplatser endast utifrån ett kommungenomsnitt för antal barn/lekplats. Mer rättvisande är troligen att titta på ett nyckeltal för Värnamo stad, och ett annat för kommunens övriga orter.

I Värnamo stad finns 30 allmänna lekplatser och 2889 barn enligt statistiken från 2021. Det ger ett genomsnitt på en lekplats per 96 barn. Räknar man in de 20 skol- och förskolegårdarna i staden blir genomsnittet en lekplats på 57 barn.

I de 14 orterna runt om i kommunen som ingår i statistiken från 2021 finns 28 allmänna lekplatser och 1250 barn. Det ger ett genomsnitt för de mindre orterna på en allmän lekplats per 45 barn alternativt en lekplats per 26 barn om man även räknar in skol- och förskolegårdar.

Sammanfattningsvis kan sägas att Värnamo kommun generellt är välförsett med lekplatser men eftersom den statistik som ligger till grund för ovanstående sammanställning är från 2021 finns vissa osäkerheter. För att kunna dra några konkreta slutsatser av de jämförelser och genomsnittstal som presenteras behöver man säkerställa att siffrorna fortfarande är aktuella. Har befolkningsstatistiken till exempel ändrats mycket under de gångna fem åren (till exempel genom in-/utflytt av barnfamiljer till ett visst område) kan det få märkbar betydelse för just den ortens jämförelsetal.

Det finns också en osäkerhet kring exakt hur de olika orterna har definierats geografiskt i statistiken från 2021, och hur mycket av omgivande landsbygd som räknats till respektive ort. Även detta kan påverka hur statistiken framstår, och behöver utvärderas för att ge en rättvis bild av statistiken.

Statistik vara ett bra hjälpmedel för är att ge perspektiv på antalet anläggningar i kommunen, men det ger inte någon bild av lekvärdet eller de kvalitéer som finns på varje enskild plats. För att få en helhetsbild av en lekplats funktion behöver man därför också väga in andra aspekter som geografisk kontext, innehåll och kvalitéer för lek på den specifika lekplatsen.

Lekplatsöversyn 2026 – TFN.2025.285

att uppdra till teknik- och fritidsnämnden att göra en översyn av befintliga lekplatser med målet att det ska finnas lekplatser i samtliga kransorter, samt ersätta flera små lekplatser med färre större tematiska lekplatser inom centralorten i samverkan med näringsliv och civilsamhälle. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

att förlänga teknik- och fritidsnämndens svarstid för översyn av befintliga lekplatser till den 30 juni 2026.



Nuläge, kommunala lekplatser

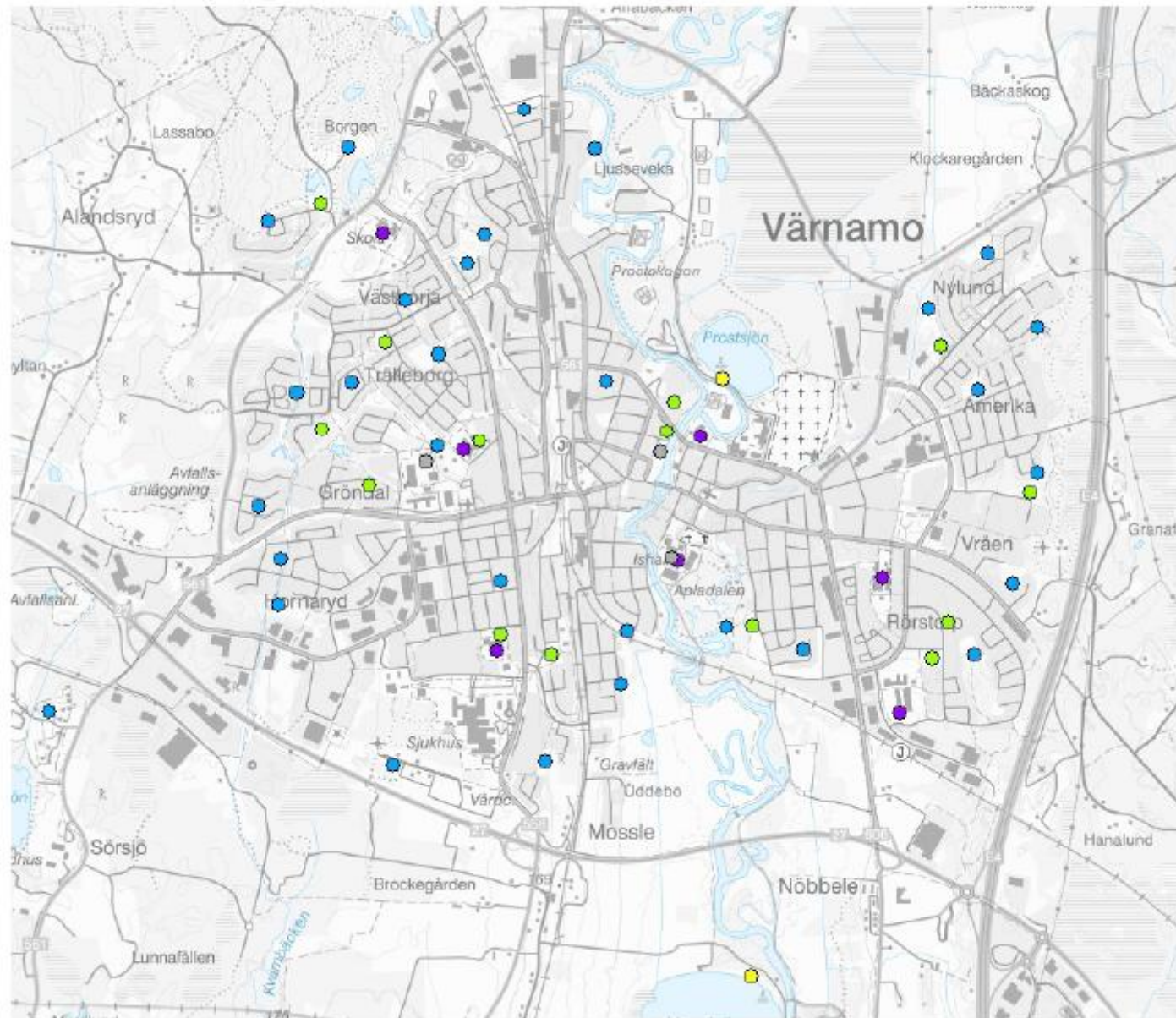
Blå punkt = Allmän lekplats

Grå punkt = Aktivitetsyta för spontanidrott

Gul punkt = Friluftsbad med lekplatsutrustning

Grön punkt = Förskolegård

Lila punkt = Skolgård



- Runt om i kommunen finns idag 102 lekplatser, skol- och förskolegårdar
- Förutom dessa finns aktivitetsytor och friluftsbad samt lekplatser med extern ägare/förvaltare
- Fokus i den här översynen ligger på allmänna lekplatser, skol- och förskolegårdar

- I Värnamo stad finns 30 allmänna lekplatser, 14 förskolegårdar och sju skolgårdar
- Enligt statistik från 2021 fanns då 2889 barn (0-12 år) i samma område.
- Genomsnitt 1 lekplats/96 barn alt. 1 lekplats/57 barn om skol- och förskolegårdar räknas med.

Figur 1. Karta över lekplatser i Värnamo stad

Nuläge, kommunala lekplatser

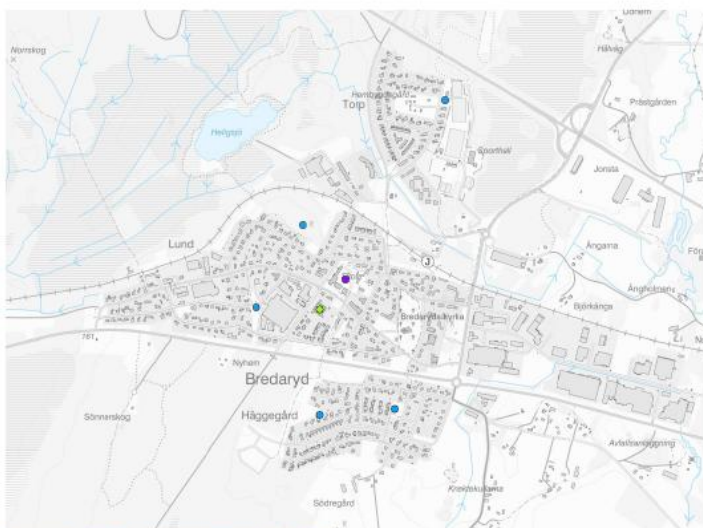
Blå punkt = Allmän lekplats

Grå punkt = Aktivitetsyta för spontanidrott

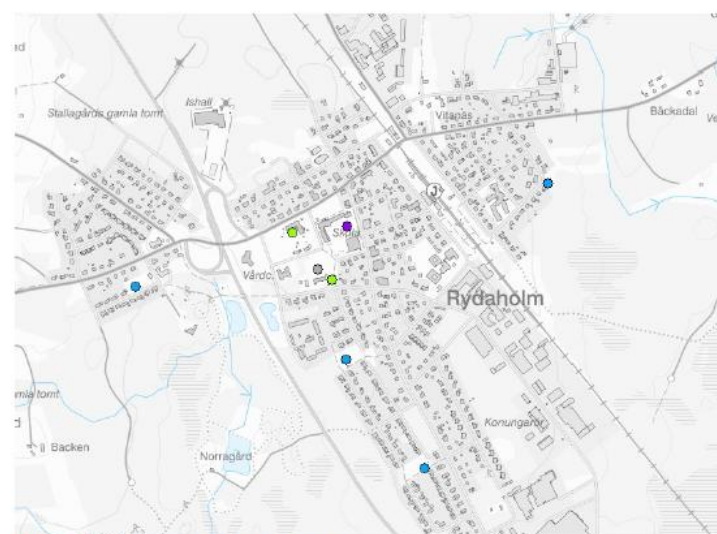
Gul punkt = Friluftsbad med lekplatsutrustning

Grön punkt = Förskolegård

Lila punkt = Skolgård



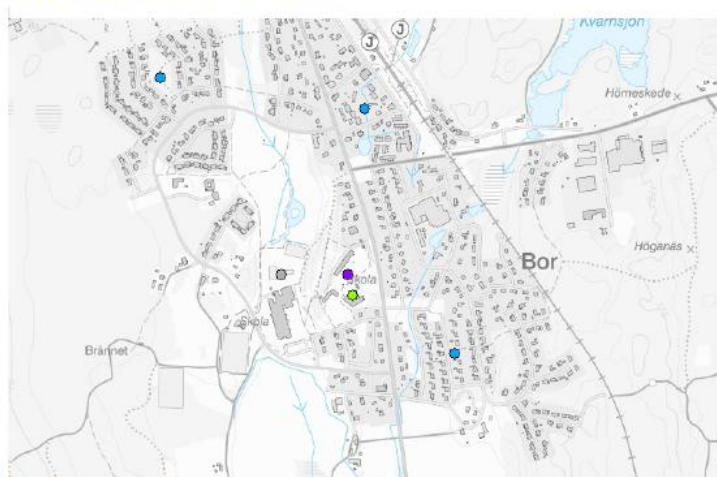
Figur 2. Karta över lekplatser i Bredaryd



Figur 4. Karta över lekplatser i Rydaholm



Figur 3. Karta över lekplatser i Forsheda



Figur 5. Karta över lekplatser i Bor

- I kransorterna finns 28 allmänna lekplatser, 10 skolgårdar och 13 förskolegårdar
- Enligt statistik från 2021 fanns då 1250 barn (0-12 år) i samma område (exkl. Fryele).
- Genomsnitt 1 lekplats/45 barn alt.
1 lekplats/26 barn om skol- och förskolegårdar räknas med.
- Kommunal lekplats, dvs. allmän lekplats, skol- eller förskolegård, finns idag i samtliga service- och bostadsorter samt i majoriteten av landsbygdsorterna.
- Sammanfattningsvis: God tillgänglighet till lekplatser i kommunen

Lekplatsernas funktion

- Barnens plats i det offentliga rummet
- Kvalitet vs. Kvantitet
- Geografisk kontext
- Innehåll och utformning
- Möjlighet till påverkan och förändring
- Alla kommunens lekplatser kan inte erbjuda alla funktioner, och man bör sträva efter att platserna ska kunna komplettera varandra.

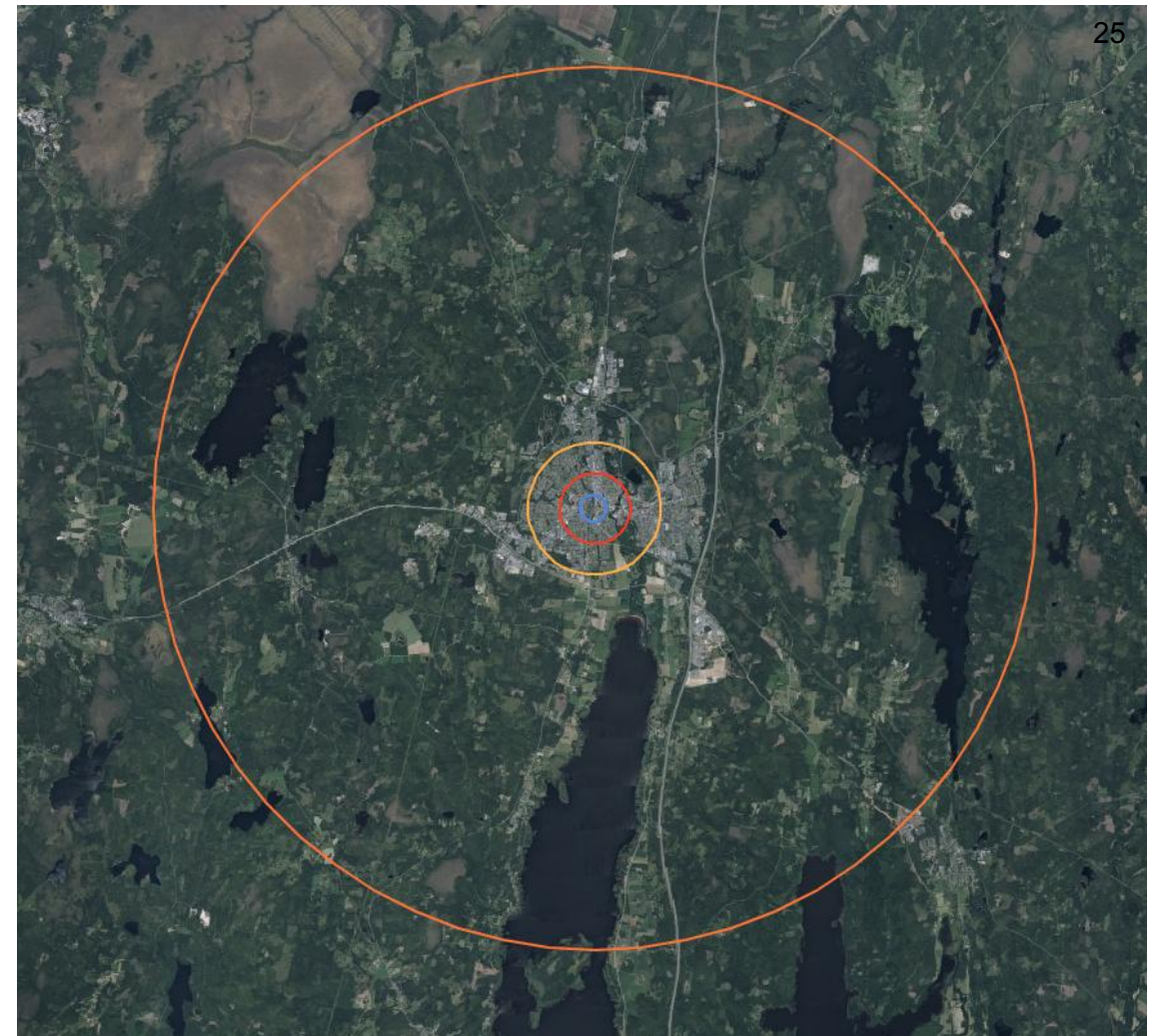


Illustration över barns rörelsefrihet applicerat på Värnamo stad.

1920-tal: ca 10 km

1950-tal: ca 1,5 km

1970-tal: ca 800 m

2010-tal: ca 300 m

Utflyktslekplats – Stadsdelslekplats – Närlekplats



Apladalens lekplats

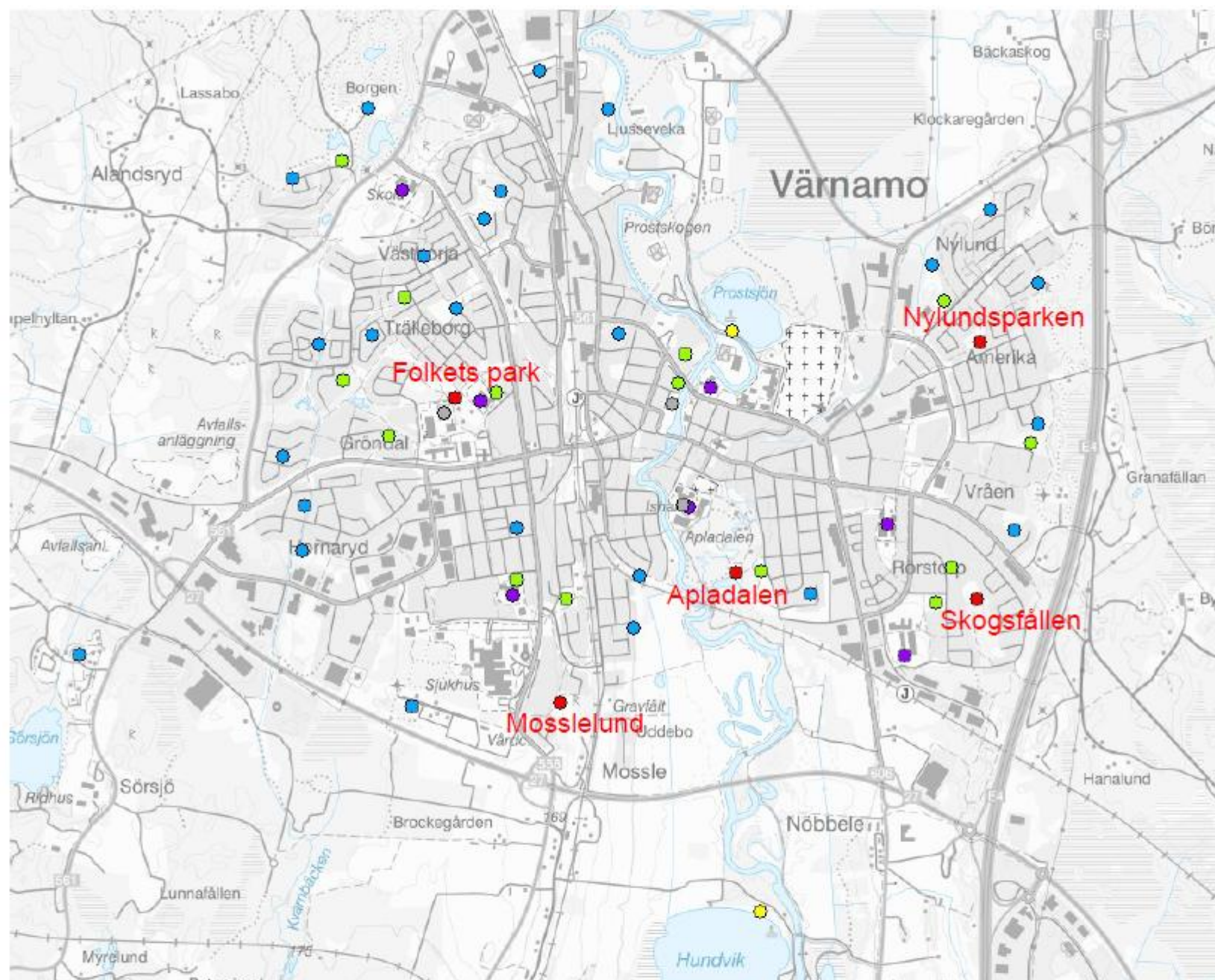


Folkets parks lekplats



Bosgårds lekplats

Utflykts- och stadsdelslekplatser



Figur 1. Karta över lekplatser i Värnamo stad med föreslagna Utflykts- och stadsdelslekplatser

Kartan visar olika kategorier av lekplatser i Värnamo stad.

Blå punkt = Allmän lekplats

Grön punkt = Förskolegård

Lila punkt = Skolgård

Röd punkt = Stadsdels- eller utflyktslekplats

Grå punkt = Aktivitetsyta för spontanidrott

Gul punkt = Friluftsbad med lekplatsutrustning

Fokus för kommande arbete

- Vidareutveckla och stärka Apladalen som Värnamos främsta utflyktslekplats
- Fortsätta arbetet med att utveckla ett antal stadsdelslekplatser jämnt fördelade över centralorten: Skogsfållen, Folkets Park, Mosslelund och Nylundsparken (i dag Nylunds södra lekplats).
- Arbeta med närlekplatsernas roll som vardagliga mötesplatser och över tid se över dem utifrån geografisk kontext, innehåll och kvalitéer för lek i samband med kommande underhållsåtgärder.



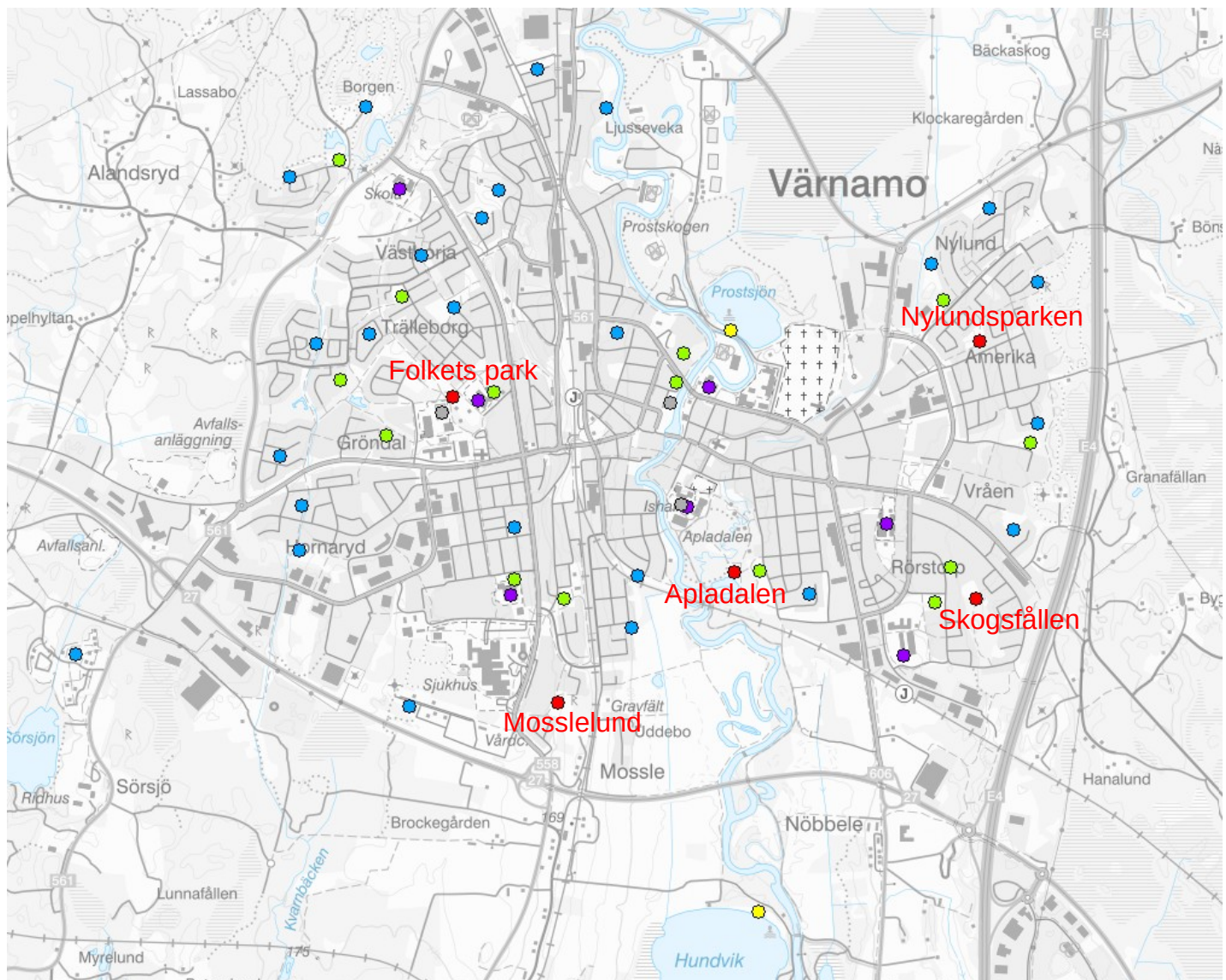
Beslutsförslag

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att lämna den översyn som gjorts av befintliga lekplatser och deras placering i kommunen till kommunstyrelsen.



Föreslagna utflykts- och stadsdelslekplatser i Värnamo stad



Figur 1. Karta över lekplatser i Värnamo stad med föreslagna Utflykts- och stadsdelslekplatser

Kartan visar olika kategorier av lekplatser i Värnamo stad.

Blå punkt = Allmän lekplats

Grön punkt = Förskolegård

Lila punkt = Skolgård

Röd punkt = Stadsdels- eller utflyktslekplats

Grå punkt = Aktivitetsyta för spontanidrott

Gul punkt = Friluftsbad med lekplatsutrustning

§ 111 Dnr: KS.2025.173

Verksamhets- och driftbudget 2026

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag

att fastställa verksamhets- och driftbudget för 2026 samt verksamhets- och driftbudgetplan 2027–2028 enligt Alliansens budgetförslag daterat 2025-05-26,

att uppdra åt samtliga nämnder att senast 2025-10-31 upprätta en verksamhetsplan utifrån kommunfullmäktiges beslut om antagen verksamhets- och driftbudget 2026 samt plan 2027–2028,

att tilldela respektive nämnd ett totalanslag för nettodriftskostnader 2026 som nämnden själv äger fördela till de verksamheter man ansvarar för,

att vid upprättande av internbudget ska de övergripande målen samt mål i andra av kommunfullmäktige antagna styrdokument beaktas,

att uppdra till kommunstyrelsen att göra en översyn av Policy Värnamo kommun som arbetsgivare i syfte att säkerställa att den stödjer arbetet med SKR:s koncept Action plan. Redovisas till kommunstyrelsen senast december 2026,

att uppdra till kommunstyrelsen att flytta ansvaret för beslut kring undantag från heltidsanställning från HR-avdelningen till ansvarig chef. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

att uppdra till kommunstyrelsen att se över möjligheter och incitament för att förlänga arbetslivet för de som uppnått pensionsålder. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

att uppdra till kommunstyrelsen att göra en översyn av kommunens målstyrning med syfte att förtydliga och förenkla modellen. Redovisas till kommunstyrelsen senast april 2026,

att uppdra till kommunstyrelsen att i samverkan med kommunens samtliga nämnder samordna praktikplatser inom kommunens verksamheter i syftet att få fler att gå från bidrag till arbete. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

att uppdra till kommunstyrelsen att i samverkan med medborgarnämnden och andra relevanta aktörer göra en kartläggning av hederskultur i Värnamo kommun samt utreda behovet av eventuella riktlinjer eller rutinförtydliganden inom området. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

att uppdra till kommunstyrelsen att i samverkan med servicenämnden ta fram finansieringsmodell för cirkulering av möbler och annan inredning i syfte att öka återanvändning och minska nyinköp. Redovisas till kommunstyrelsen senast januari 2026,

Forts.

KF § 111 (forts)

- att** uppdra till medborgarnämnden att inrätta motprestationskrav för försörjningsstöd i syfte att få fler arbetslösa personer med arbetsförmåga att gå från bidrag till arbete. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,
- att** uppdra till barn- och utbildningsnämnden att ta fram en plan för arbete med entreprenörskap ifrån förskola till gymnasieskola och vuxenutbildning, för att främja nyföretagande och innovation. Redovisas till kommunstyrelsen senast december 2026,
- att** uppdra till barn- och utbildningsnämnden samt omsorgsnämnden att ge möjlighet för volontärer inom sina verksamheter i syfte att skapa ökad trygghet och trivsel. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,
- att** uppdra till kulturnämnden att öka cirkulering och synliggörande av konstverk i kommunens offentliga miljöer samt att avyttra konst som inte nyttjas eller som inte är av ett kulturhistoriskt intresse. Redovisas till kommunstyrelsen senast december 2026,
- att** uppdra till servicenämnden att inrätta en intern cykelpool med kommunens cyklar med samma koncept som kommunensbilpool. Redovisas till kommunstyrelsen senast december 2026,
- att** uppdra till teknik- och fritidsnämnden att se över möjligheten att överlåta driften av fritidsbibliotek till förening eller daglig verksamhet inom ramen för avsatta medel. Redovisas till kommunstyrelsen senast januari 2026,
- att** uppdra till teknik- och fritidsnämnden att i fortsättningen finansiera satsningen Mötesplats UNG i Värnamo kommun inom nämndens befintliga budgetram,
- att** uppdra till teknik- och fritidsnämnden i samverkan med kommunstyrelsen fastställa mål för energieffektivisering per kommunal fastighet. Redovisas till kommunstyrelsen senast maj 2026,
- att** uppdra till teknik- och fritidsnämnden att göra en översyn av befintliga lekplatser med målet att det ska finnas lekplatser i samtliga kransorter, samt ersätta flera små lekplatser med färre större tematiska lekplatser inom centralorten i samverkan med näringsliv och civilsamhälle. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,
- att** uppdra till samhällsbyggnadsnämnden att möjliggöra lättnader gällande serveringstider samt uteserveringar. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,
- att** uppdra till omsorgsnämnden att kartlägga personliga assistansen i syfte att säkerställa korrekt utbetalning av ersättning, utreda behovet av eventuella riktlinjer eller rutinförtydliganden inom området personlig assistans. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

Forts.

KF § 111 (forts)

att uppdra till kommunstyrelsen i samverkan med omsorgsnämnden att utreda förutsättningarna för ökad samverkan mellan GGVV-kommunerna gällande specialboenden, exempelvis med psykiatrisk inriktning, möjliga samordningsvinster och kvalitetsförbättringar.

Redovisas till kommunstyrelsen senast juni 2026,

att ge servicenämnden i uppdrag att utreda förutsättningar för att tillskapa ”en väg in” för målgruppen äldre (Äldre direkt) inom ramen för Kontaktcenter. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att se över befintliga rutiner för chefsrekrytering i syfte att erfarenhet och lämplighet ska väga tyngre än formella kvalifikationer. Redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026,

att fastställa utdebiteringen av allmän kommunalskatt för 2026 till 21,52 procentenheter, vilket är oförändrat i förhållande till 2025.

Reservationer

Samtliga ledamöter från Socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för Anetté Myrvolds (S) yrkande.

Samtliga ledamöter från Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för Jan Chereks (SD) yrkande.

Ärendebeskrivning

Verksamhets- och driftbudget 2026 ska fastställas.

Alliansen har överlämnat ett förslag till verksamhets- och driftbudget 2026.

Socialdemokraterna har överlämnat förslag till verksamhets- och driftbudget 2026.

Sverigedemokraterna har överlämnat förslag till verksamhets- och driftbudget 2026.

Budgetberedningen har berett ärendet och beslutat att överlämna ärendet till kommunstyrelsen den 3 juni 2025.

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 3 juni 2025 § 253.

Forts.

KF § 111 (forts)

Yrkanden

Tobias Pettersson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag om bifall till Alliansens förslag till verksamhets- och driftbudget 2026 med tillhörande att-satser. Håkan Johansson (KD), Marie Skogefors (L), Carina Källman (M), Sofia Granstrand (M), Kaj Larsson (M), Johan Hilding (C), Maria Johansson (-), Gunnar Crona (KD), Agnes Johansson (M), Anetté Hurtig Andersen (M), Per Bursell (M), Emma Söderhjelm (C) och Stig Claesson (KD) instämmer i Tobias Petterssons (M) yrkande.

Anetté Myrvold (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till verksamhets- och driftbudget 2026. Fjodor Eklund (V), Anders Jansson (S), Ardita Berisha Cani (S), Åke Vilhelmsson (S), Mikael Andersson (S), Bo Svedberg (S), Matilda Kauppinen (S), Tommy Linde (S), Anja Johansson (S), Britt-Marie Sellén Nilsson (S), Jörgen Ståhl (S), Gun-Britt Klingberg (S) och Brenden Holden (S) instämmer i Anetté Myrvolds (S) yrkande.

Jan Cherek (SD) med instämmande av Katja Ganekind (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag till verksamhets- och driftbudget 2026.

Beslutsordning

Ordföranden lägger fram vart och ett av yrkandena för beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt Tobias Petterssons (M) yrkande om bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslut skickas till:
Samtliga nämnder
Ekonomiavdelningen

§ 110 Dnr: KS.2026.180

Begäran om förlängning gällande uppdrag att göra en översyn av befintliga lekplatser

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att förlänga teknik- och fritidsnämndens svarstid för översyn av befintliga lekplatser till den 30 juni 2026.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige gav vid sammanträde den 18 juni 2025 teknik- och fritidsnämnden i uppdrag till att göra en översyn av befintliga lekplatser med målet att det ska finnas lekplatser i samtliga kransorter, samt ersätta flera små lekplatser med färre större tematiska lekplatser inom centralorten i samverkan med näringsliv och civilsamhälle. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast mars 2026.

Teknik- och fritidsförvaltningen har i tjänsteskrivelse den 12 februari 2026 anfört att förvaltningen har påbörjat arbetet med översynen men har inte möjlighet att färdigställa den i tid för att ärendet ska kunna redovisas till kommunstyrelsen i mars. Förvaltningen bedömer det vara rimligt att kunna presentera ett resultat för översynen i juni 2026.

Teknik- och fritidsnämnden beslutade den 24 februari 2026, § 71 **att** hos kommunstyrelsen begära förlängd svarstid för översyn av befintliga lekplatser till 30 juni 2026.

Yrkanden

Ordföranden yrkar att kommunstyrelsen beslutar

att förlänga teknik- och fritidsnämndens svarstid för översyn av befintliga lekplatser till den 30 juni 2026.

Beslutsunderlag

Teknik- och fritidsnämndens beslut 2026-02-24, § 71

Teknik- och fritidsförvaltningens tjänsteskrivelse 2026-02-12

Beslut i kommunfullmäktige 18 juni 2025, § 111

Beslut skickas till:

Teknik- och fritidsnämnden

§ 188 Dnr: TFN.2025.407

Slutredovisning av projekt GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211017

Beslut

Teknik- och fritidsnämnden beslutar

- att** föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av projekt GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211017 samt
- att** underskottet på 49 859 kronor regleras mot 2026 års bokslut.

Ärendebeskrivning

Projektet GC-väg Doktorsgatan omfattar utbyggnad av ny gång- och cykelväg längs Doktorsgatan i Värnamo stad. Doktorsgatan var tidigare bara försedd med en smal trottoar vilket gjorde att cyklister tvingades färdas i blandtrafik. Doktorsgatan har i detta projekt försetts med en gång- och cykelväg som kopplar till redan befintliga gång- och cykelvägnät i området.

I detaljplan för fastigheten Doktorn 14 med flera, som antogs 2019 möjliggjordes för utbyggnad av flerbostadshus på området Doktorn och i samband med detta möjliggjordes även för utbyggnation av flera saknade gång- och cykelvägskopplingar i området. Kopplingar för sträckorna längs Grängsgatan och Grängsgatan-Doktorsgatan har tidigare genomförts med betydande överskott. Gällande aktuell sträcka föreslogs att ny gång- och cykelväg skulle förläggas på södra sidan av Doktorsgatan vilket också var ambitionen initialt och som även kostnadsberäkning och avsatta medel från kommunfullmäktige var baserad på.

Efter mer ingående analys av trafiksituation i området gjordes bedömningen att norra sidan var mer lämplig, med anledning av hur oskyddade trafikanter rör sig i och igenom området. Denna ändring medförde att kantsten på både norra och södra sidan av Doktorsgatan behövde flyttas på nästan hela vägsträckan för att skapa yta för gång- och cykelvägen. Flytt av kantsten på denna långa sträcka har varit mycket tidsödande. Sträckan är också en tungt trafikerad väg med tät busstrafik.

Forts.

TFN § 188 (forts.)

Ekonomi

Total budget	4 900 000 kr
Bidrag Trafikverket 2022	953 821 kr
Totala intäkter	5 853 821 kr
Totalkostnader	5 903 680 kr
Underskott på projektet	49 859 kr

Förslag till beslut

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

- att** föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av projekt GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211017 samt
- att** underskottet på 49 859 kronor regleras mot 2026 års bokslut.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 20251009
- Projektblad TU006
- Projektblad KF205
- Presentation GC-väg Doktorsgatan

Beslut skickas till:
Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse - Slutredovisning av projekt GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211017

Ärendebeskrivning

Projektet GC-väg Doktorsgatan är färdigställt och ska redovisas till teknik- och fritidsnämnden. Projektet omfattar utbyggnad av ny gång- och cykelväg längs Doktorsgatan i Värnamo stad. Doktorsgatan är en viktig tillfartsväg till Värnamo sjukhus som är stadens största arbetsgivare och besöks av hundratals vårdsökande och anhöriga varje dag. Längs Doktorsgatan ligger också ett av stadens största flerbostadhusområden, kvarteret Doktorn. Vid sjukhusets entré ligger även en av kommunens mest nyttjade busshållplatser där flera busslinjer ansluter, bland annat regionsbussar 202 och buss 500. Doktorsgatan var tidigare bara försedd med en smal trottoar vilket gjorde att cyklister tvingades färdas i blandtrafik. Doktorsgatan har i detta projekt försetts med en gång- och cykelväg som kopplar till redan befintliga gång- och cykelvägnät i området.

Projektet har beviljats bidrag från Trafikverket för förbättrad miljö och trafiksäkerhet.

I detaljplan för fastigheten Doktorn 14 med flera, som antogs 2019 möjliggjordes för utbyggnad av flerbostadshus på området Doktorn och i samband med detta möjliggjordes även för utbyggnation av flera saknade gång- och cykelvägskopplingar i området. Kopplingar för sträckorna längs Grängsgatan och Grängsgatan-Doktorsgatan har tidigare genomförts med betydande överskott. Gällande aktuell sträcka föreslogs att ny gång- och cykelväg skulle förläggas på södra sidan av Doktorsgatan vilket också var ambitionen initialt och som även kostnadsberäkning och avsatta medel från kommunfullmäktige var baserad på.

Efter mer ingående analys av trafiksituation i området gjordes bedömningen att norra sidan var mer lämplig, med anledning av hur oskyddade trafikanter rör sig i och igenom området.

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.407

Dnr:

Denna ändring medförde att kantsten på både norra och södra sidan av Doktorsgatan behövde flyttas på nästan hela vägsträckan för att skapa yta för gång- och cykelvägen. Flytt av kantsten på denna långa sträcka har varit mycket tidsödande. Sträckan är också en tungt trafikerad väg med tät busstrafik.

Utbyggnaden har därmed blivit mer komplex och omfattande och med detta mer kostsam än vad som beräknats initialt. För att skapa en bättre trafiksituation längs Doktorsgatan har projektet därför behövt tillföras större budget ur förvaltningens rambudget GC-vägar för fördelning, projektnummer 211001. De kostnadsdrivande delarna har främst varit omfattande kantstensflytt, samt nysasfaltering på stora delar av Doktorsgatan i och med sidoförflyttning av gata, men också upptäckten av en stor mängd stenkolsbaserad gammal asfalt som behövde hanteras enligt gällande miljökrav. De generella kostnadsökningarna på nästan 50 % under åren 2020-2022 för material och drivmedel står också för en betydande del av den totala merkostnaden.

Beställare av projektet

Teknik- och fritidsförvaltningen

Entreprenadform

Egen regi tillsammans med Värnamo energi AB

Historik, tider och information

Projektstart år 2021

Projektslut 2023

Ekonomi (se även under rubrik ”Utredning”)**Anvisade medel enligt följande:**

2020 Kf § 229, 2019	1 400 000 kr
2020 Kf § 187, 2020	-1 000 000 kr
2021 Kf § 189, 2020	1 000 000 kr
2025 Tfn § 6, 2025 från projekt GC-vägar för fördelning, projektnummer 211001	<u>3 500 000 kr</u>
Total budget	4 900 000 kr

Bidrag Trafikverket 2022	953 821 kr
--------------------------	------------

Totala intäkter	5 853 821 kr
-----------------	--------------

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.407

Dnr:

Kostnader 2021	61 690 kr
Kostnader 2022	3 860 111 kr
Kostnader 2023	<u>1 981 879 kr</u>
Totalkostnader	5 903 680 kr

Underskott på projektet 49 859 kr

Sammanfattning

En nu flitigt använd gång- och cykelväg har byggts längs Doktorsgatan. Projektet har dock blivit dyrare än beräknat främst på grund av ändrad placering av gång- och cykelvägen och med det mer omfattande arbeten i gaturummet. De generella kostnadsökningarna på nästan 50 % under åren 2020-2022 för material och drivmedel har också bidragit till en dyrare byggnation än beräknat.

Beslutsförslag

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av projekt GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211017 samt

att underskottet på 49 859 kronor regleras mot 2026 års bokslut.

Linus Enochson
Projektör

Henrik Lönngren
Avdelningschef teknik
och projekt

Beslutsunderlag

- Projektblad TU006
- Projektblad KF205

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2025.407

Dnr:

Utredning

Förtydligande av projektkostnader för projekt GC-väg
Doktorsgatan, projektnummer 211017:

	År		
		Budget & övriga intäkter	Utfall
Anvisade medel/utfall	2020	400 000	
	2021	1 000 000	61 690
	2022	953 821	3 860 111
	2023		1 981 879
	2024		
	2025	3 500 000	
Totalinvestering		5 853 821	5 903 680
Totalt underskott på projektet			49 859

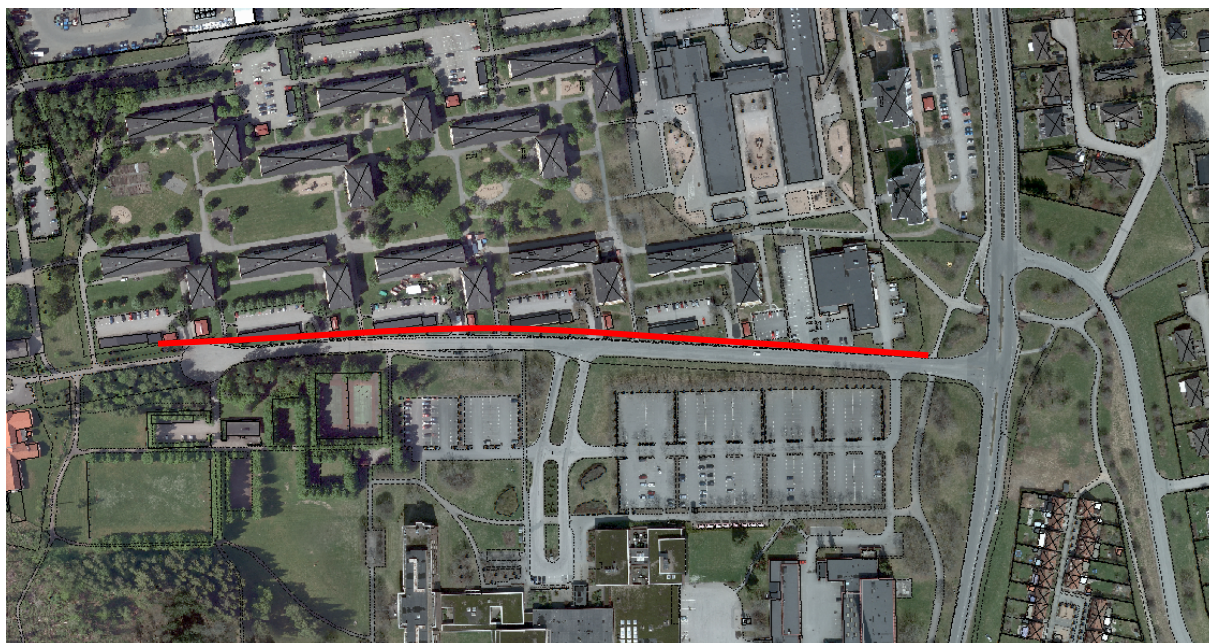
Gc-väg Doktorsgatan

Gc-väg Doktorsgatan		Projektblad nr KF:	KF 205
		Projektblad nr Förv.:	13-313-017
		Upprättad den:	2016-02-04 42
		Upprättad av:	Sabina Johansson Kullman
		Reviderad den:	2021-03-09
		Projektnr i Ek.system:	211017
		Samråd avseende:	Datum:
Uppdragsgivare/beställare(nämnd):	TU	Miljö	
Utförare(nämnd):	TU	Energi	

Beskriv process från behov till förslag enligt riktlinjer för investeringsprocess:
(tänk om→optimera→bygg om→bygg nytt)

Doktorsgatan är en viktig länk i Värnamos GC-trafiken. Det är både en viktig led ner mot centrum samt en viktig skolväg..

Bild, karta etc:



Beskrivning av investeringsprojektet:

Idag saknas separat GC-väg på sträckan. Det är mycket trafik på sträckan och en hållplats för stadsbussar finns vid sjukhuset.

I projektet ingår även säkra passager mot sjukhusets entré.

I samband med investeringsbudget 2020 belopp som flyttas från 2020 års investeringar samt tidigare år ombudgeteringar till 2021-2025 flyttas 1000 kkr från år 2020 till år 2021.

Nyckeltal	
Driftskostnad/år:	
Längd (m):	
Yta (m²):	
Antal:	
Kapitaltjänstkostnadsjust./år:	
Avskrivningstid (genomsnitt):	
Kalkylnivå 0-3:	3
Bilaga kalkyl:	☐

	År	Bedömd kostnad i kkr	
		Budget	Utfall 201231
Anvisade medel/utfall	t.o.m. 2020	400	
Investeringsbudget	2021	1 000	
Investeringsbudget	2022		
Investeringsplan	2023		
Investeringsplan	2024		
Investeringsplan	2025		
Investeringsplan	2026		
Investeringsplan	Framtid-		
Totalinvestering		1 400	

Avtal:	
---------------	--

GC-vägar (TFN prioriterar)		Projektblad nr KF:	TU 006
		Projektbladnr Förv:	12-313-007
		Upprättad den:	2015-01-07
		Upprättad av:	SJK
		Reviderad den:	2024-03-07
Uppdragsgivare/beställare(nämnd):	TFN	Projektnr i Ek.sys:	0013/211001
Utförare(nämnd):	TFN	Datum:	
För anläggnings- och fastighetsinvesteringar överstigande 5 mnkr, ange tidpunkt när investeringen beräknas tas i bruk:			
Vid byggnads-, gatu- och VA-investeringsprojekt överstigande totalt 10 mnkr, ska förslag/synpunkter inhämtas från kommunens funktioner för miljöstrategiska frågor samt energi- och klimat-rådgivning. Ange datum:		Miljöstrategiska frågor:	
		Energi-och klimatrådgivning:	

Beskriv process från behov till förslag enligt riktlinjer för investeringsprocess:

(tänk om→optimera→bygg om→bygg nytt)

Förutsättningar för att man ska välja cykeln till jobbet eller ut i naturen istället för bilen är att det finns bra och genomtänkta gc-vägar med hög säkerhet.
För att gynna utvecklingen och stimulera cykling måste nya gc-vägar byggas.



Beskrivning av investeringsprojektet:

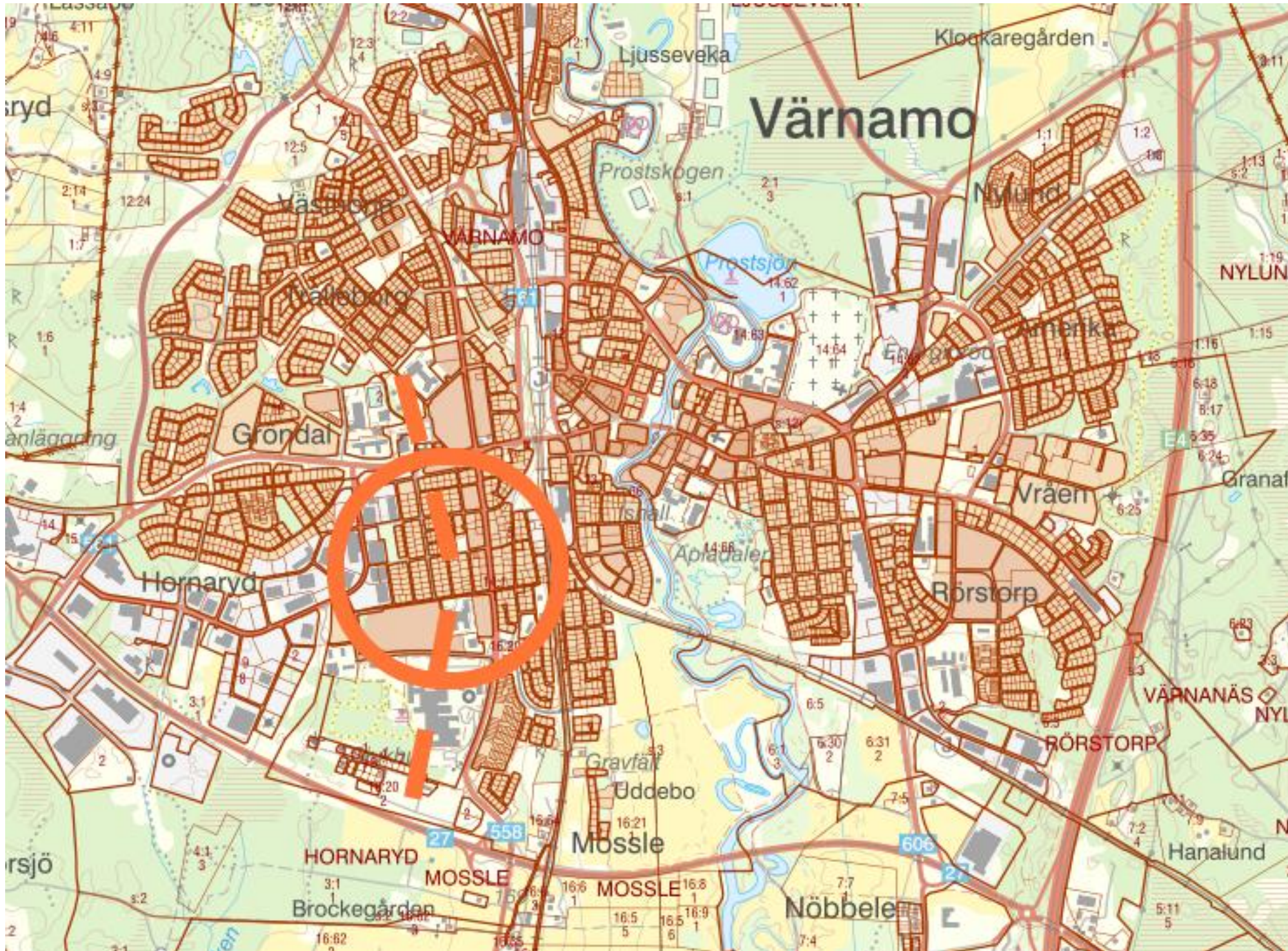
Teknik- och fritidsförvaltningen kompletterar Värnamo kommuns gc-vägar enligt en prioriteringslista som beslutas av Teknik- och fritidsnämnden varje år.
Prioriteringslistan revideras årligen i samråd med Samhällsbyggnadsförvaltningen och tar hänsyn till bla. skolvägar, tänkta "huvudstråk" för GC-trafik etc.

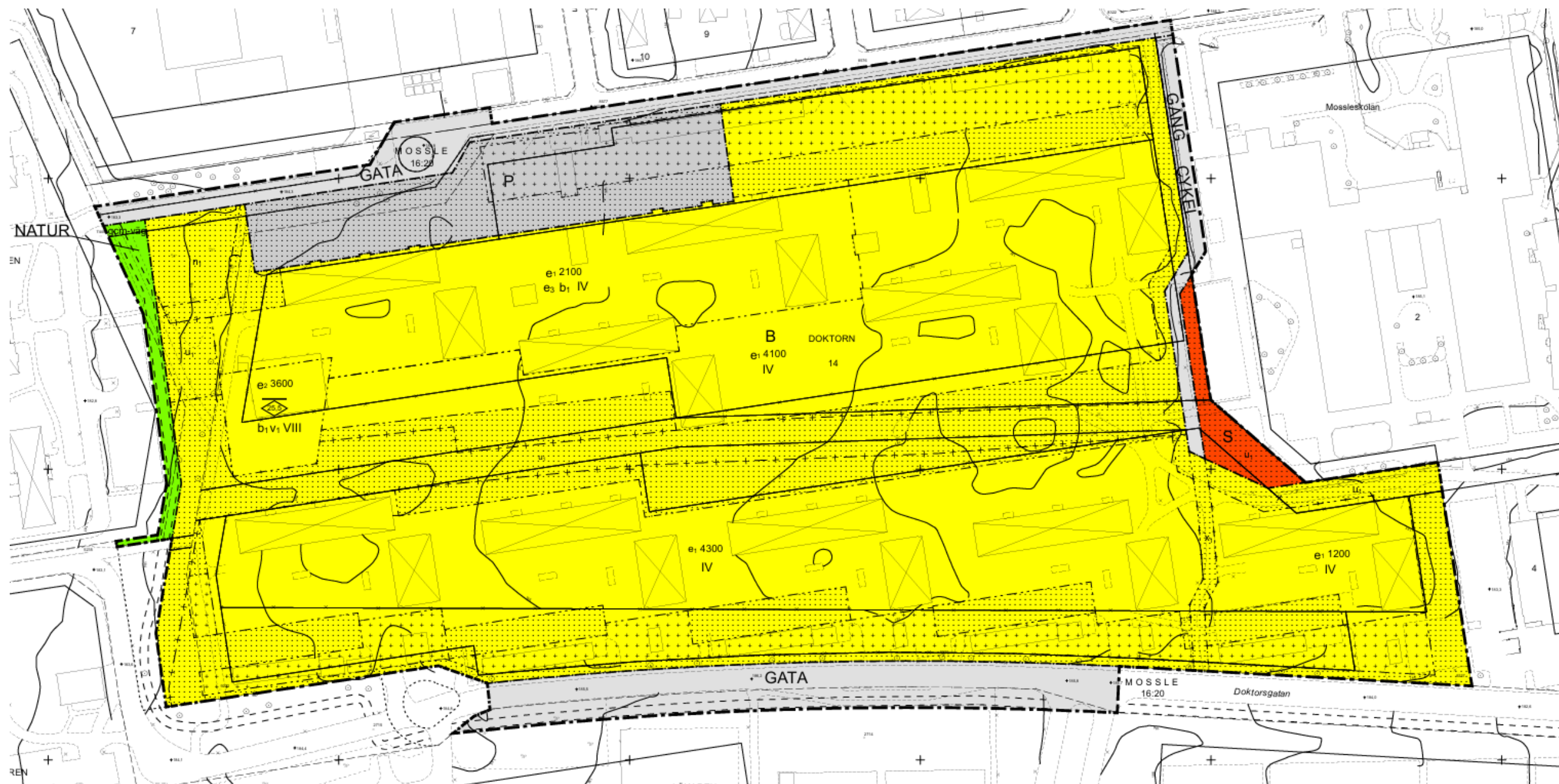
Nykeltal		
Driftskostnadsjustering/år:	100	tkr/år
Längd (m):		m
Yta (m ²):		m ²
Antal:		
Kapitaltjänskost.just/år:	250	tkr/år
Avskrivningstid (genomsnitt):	20	år
Kalkylnivå 0-3:	3	
Bilaga kalkyl:		

	År	Kostnad i tkr	
		Budget	Utfall tom 231231
Anvisade medel/utfall	tom 2023	Årligt	Årligt
Investering beslutad	2024	2 000	
Investeringsbudget	2025	7 000	
Investeringsplan	2026	8 000	
Investeringsplan	2027	4 000	
Investeringsplan	2028	3 000	
Investeringsplan	2029	3 000	
Investeringsplan	Framtid		
Totalinvestering		27 000	

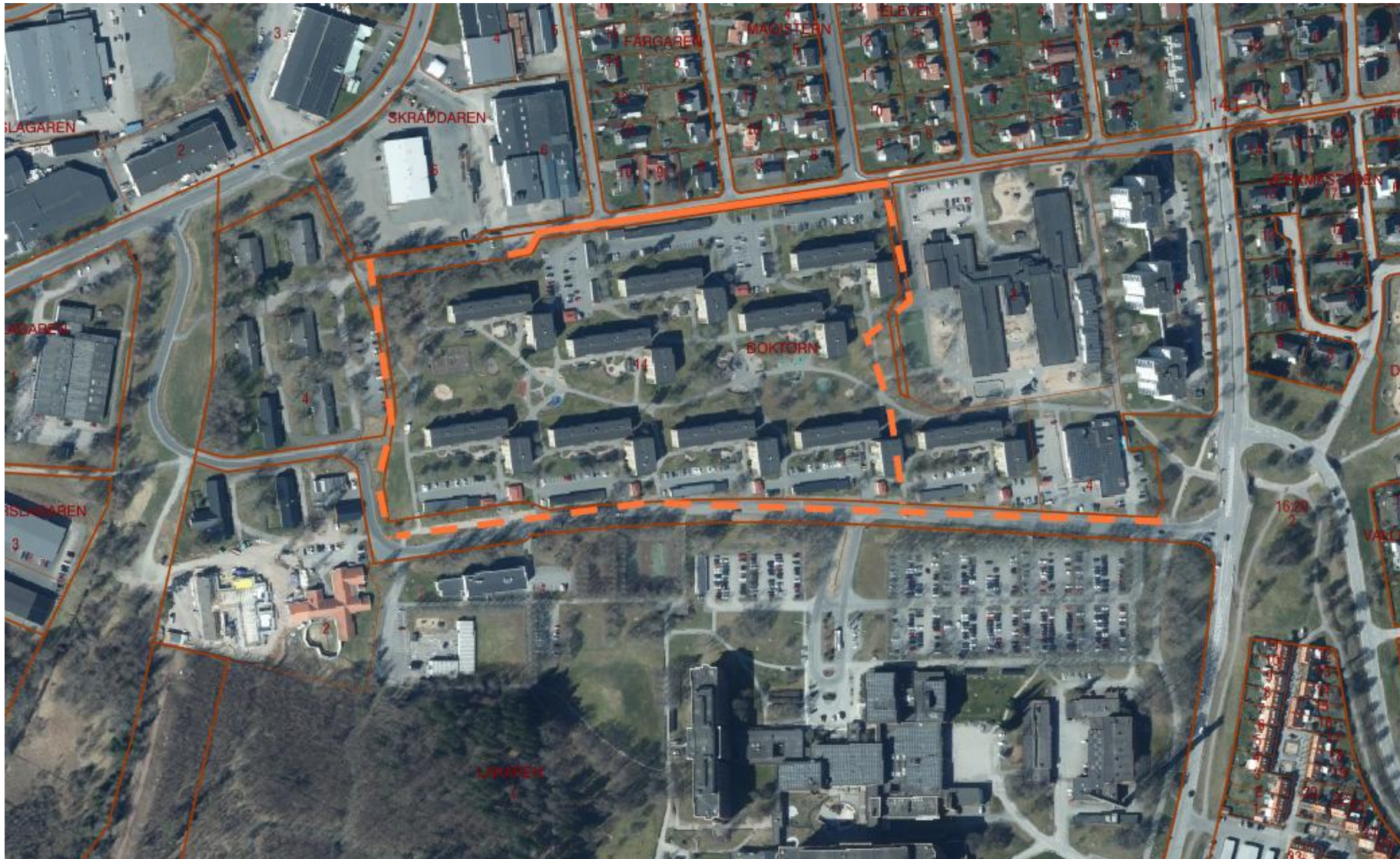
Slutredovisning Doktorsgatan

44





Slutredovisning – GC-väg Grängsgatan, projektnummer 211026



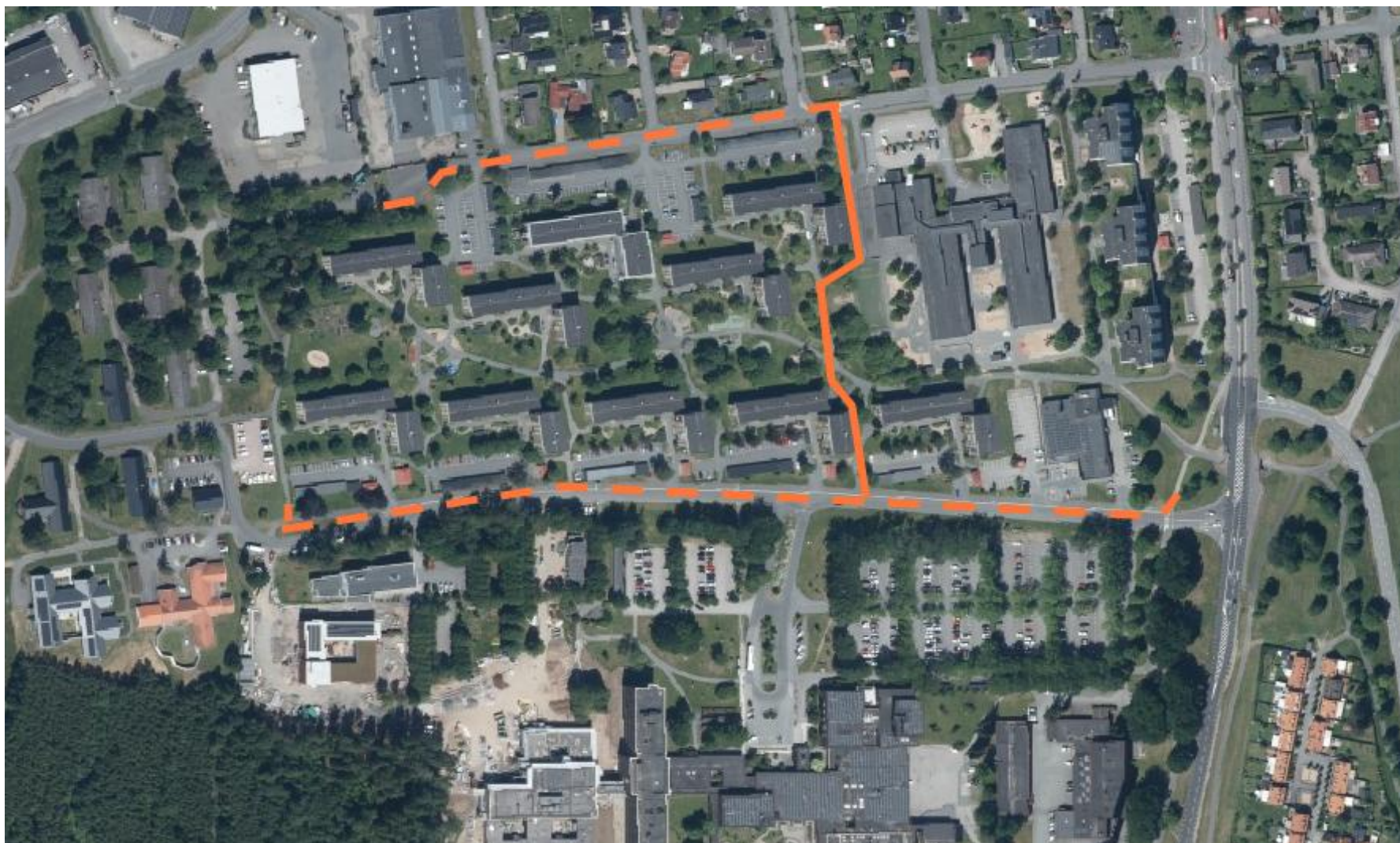
Beslutsförslag

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av projekt GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211026 samt

att överskottet på 381 668 kronor regleras i 2024 års bokslut.

Slutredovisning – GC-väg Grängsgatan-Doktorsgatan, projektnummer 211027



Beslutsförslag

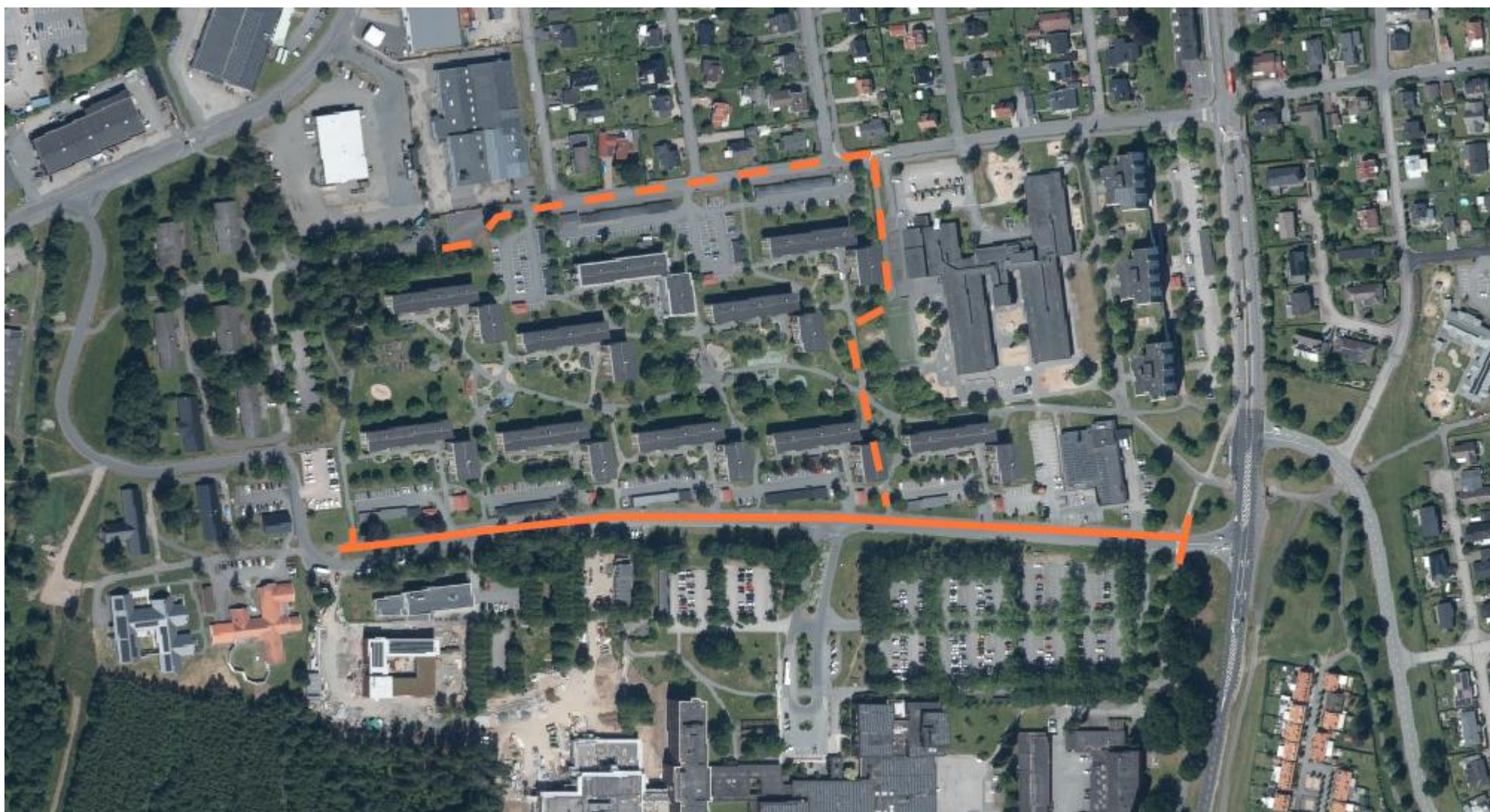
Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av GC-väg Grängsgatan-Doktorsgatan, projektnummer 211027 samt

att överskottet på 404 041 kronor regleras mot 2024 års bokslut.

Slutredovisning – GC-väg Doktorsgatan, projektnummer 211017

48







Ekonomi (se även under rubrik "Utredning")

Anvisade medel enligt följande:

2020 Kf § 229, 2019	1 400 000 kr
2020 Kf § 187, 2020	-1 000 000 kr
2021 Kf § 189, 2020	1 000 000 kr
2025 Tfn § 6, 2025 från projekt GC-vägar för fördelning, projektnummer 211001	<u>3 500 000 kr</u>
Total budget	4 900 000 kr

Bidrag Trafikverket 2022	953 821 kr
--------------------------	------------

Totala intäkter	5 853 821 kr
-----------------	--------------

Kostnader 2021	61 690 kr
Kostnader 2022	3 860 111 kr
Kostnader 2023	<u>1 981 879 kr</u>
Totalkostnader	5 903 680 kr

Underskott på projektet	49 859 kr
--------------------------------	------------------

§ 187 Dnr: TFN.2023.396

Slutredovisning av projekt VA Herrestad, projektnummer 304065

Beslut

Teknik- och fritidsnämnden beslutar

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av projekt VA Herrestad, projektnummer 304065 samt

att överskottet på 880 890 kronor regleras mot projekt Ledningsförnyelse, projektnummer 304050.

Ärendebeskrivning

Projektet VA (vatten och avlopp) Herrestad är färdigställt och ska redovisas till teknik- och fritidsnämnden.

Värnamo kommun har färdigställt utbyggnaden av det kommunala vatten- och avloppsnätet till Herrestad. Projektet omfattade förläggning av cirka fem kilometer tryckledningar längs väg 619 mellan Kärda och Herrestad. Projektet omfattade även anläggandet av cirka 0,7 kilometer gång- och cykelväg.

Genom utbyggnaden har Herrestad anslutits till det kommunala VA-nätet, vilket innebär en långsiktigt hållbar VA-lösning för området. Samtidigt har infrastrukturen för oskyddade trafikanter förbättrats.

Ekonomi

Total budget	27 100 000 kr
Totalkostnader	26 219 110 kr
Överskott på projektet	880 890 kr

Förslag till beslut

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av projekt VA Herrestad, projektnummer 304065 samt

att överskottet på 880 890 kronor regleras mot projekt Ledningsförnyelse, projektnummer 304050.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 20260608
- Presentation VA Herrestad
- Projektblad KF 131 VA Herrestad
- Projektblad TU 104 Ledningsförnyelse

Beslut skickas till:
Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse - Slutredovisning av projekt VA Herrestad, projektnummer 304065

Ärendebeskrivning

Projektet VA (vatten och avlopp) Herrestad är färdigställt och ska redovisas till teknik- och fritidsnämnden.

Värnamo kommun har färdigställt utbyggnaden av det kommunala vatten- och avloppsnätet till Herrestad. Projektet omfattade förläggning av cirka fem kilometer tryckledningar längs väg 619 mellan Kärda och Herrestad. Som en del av entreprenaden genomfördes flera schaktfria ledningsförläggningar. Under väg 27 i Kärda utfördes hammarborrning (borrning i solid grund, till exempel berg) för passage av vägen. Inom områdesnätet i Herrestad genomfördes dessutom två AT-borrningar (borrmetod för att lägga rör och ledningar under marken utan att gräva upp ytan) samt fem korsningar med hammarborrning. Projektet omfattade även anläggandet av cirka 0,7 kilometer gång- och cykelväg.

Genom utbyggnaden har Herrestad anslutits till det kommunala VA-nätet samtidigt som infrastrukturen för oskyddade trafikanter har förbättrats.

Medel till projekt har delvis anvisats från projekt Ledningsförnyelse, projektnummer 304050, där det återstår 2 450 616 kronor (aktuellt projekt inräknat).

Beställare av projektet

Teknik- och fritidsförvaltningen

Entreprenadform

I byggbranschen används två olika standardavtal:

- AB04 står för Allmänna bestämmelser 2004, som innebär att beställaren tar fram handlingar, ritningar, beskrivningar och även ansvarar för funktion och lösning, även kallat färdig handling.
- ABT06 står för Allmänna bestämmelser för totalentreprenader 2006, som innebär att beställaren

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2023.396

Dnr:

beskriver en önskad funktion och entreprenören tar fram handlingar och ansvarar för att rätt funktion finns, även kallat totalentreprenad.

Det aktuella projektet har haft entreprenadformen AB04 samt egen regi.

Historik, tider och information

Projektstart år 2019

Projektslut 2026-05-31

Ekonomi (se även under rubrik ”Utredning”)**Anvisade medel enligt följande:**

Budget 2020, Kf § 13, 2021	1 000 000 kr
Budget 2023, Kf § 225, 2023	3 000 000 kr
Budget 2024, Kf § 183, 2023	19 000 000 kr
Budget 2025, Tfn § 126, 2025 från projekt	
Ledningsförnyelse, 304050	<u>4 100 000 kr</u>
Total budget	27 100 000 kr

Kostnader 2019	62 503 kr
Kostnader 2020	877 178 kr
Kostnader 2021	915 947 kr
Kostnader 2022	721 587 kr
Kostnader 2023	15 454 231 kr
Kostnader 2024	7 320 151 kr
Kostnader 2025	786 033 kr
Kostnader 2026	<u>81 480 kr</u>
Totalkostnader	26 219 110 kr

Överskott på projektet **880 890 kr****Sammanfattning**

Projektet har genomförts och ett 40-tal fastigheter har fått möjlighet att ansluta sig till det kommunala vatten- och avloppsnätet, vilket innebär en långsiktigt hållbar VA-lösning för området. Vid projektets avslut återstår ett mindre antal fastighetsägare som ännu inte har genomfört sin anslutning till det kommunala nätet. Den fortsatta hanteringen av dessa ärenden bedöms ligga inom samhällsbyggnadsförvaltningens ansvarsområde.

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2023.396

Dnr:

Projektet tilldelades ett budgettillskott om 4 100 000 kronor år 2025 för att täcka det uppkomna budgetunderskottet. De huvudsakliga kostnadsökningarna har varit den större omfattningen av bergschakt samt åtgärder kopplade till grundvattenhantering. Därutöver har projektet påverkats av indexuppräknings till följd av omvärldsförändringar. Budgeten reviderades år 2021 och därefter på nytt år 2025.

Beslutsförslag

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna teknik- och fritidsförvaltningens slutredovisning av projekt VA Herrestad, projektnummer 304065 samt

att överskottet på 880 890 kronor regleras mot projekt Ledningsförnyelse, projektnummer 304050.

Marcus Öggesjö
Projektledare

Antti Vähäkari
Avdelningschef VA

Beslutsunderlag

- Projektblad KF 131 VA Herrestad
- Projektblad TU 104 Ledningsförnyelse

Teknik- och fritidsförvaltningen

 Teknik- och fritidsnämnden
 TFN.2023.396

Dnr:

Utredning

Tabell som visar anvisningar av medel från projekt
 Ledningsarbeten, projektnummer 304050:

Investeringsbudget	2026		50 000 000 kr	Årligt anslag
Ombudgeterat	2025		890 000 kr	Beslut
	Projnr:			
	304071	VA-sanering Centrumvägen Bor	-6 000 000 kr	Tfn§132
	304075	VA-sanering Norrelundsvägen Rydaholm	-22 500 000 kr	Tfn§132
	304084	VA-sanering Odengatan Värnamo	-800 000 kr	Tfn§132
	304089	VA-sanering Brogatan Värnamo	-1 400 000 kr	Tfn§132
	304092	VA-sanering Trädgårdsg/Smedg Värnamo	-12 500 000 kr	Tfn§132
	304093	VA-sanering Sadelvägen Värnamo	-390 000 kr	Tfn§132
	304095	VA-sanering Olofsgatan Värnamo	-300 000 kr	Tfn§132
	304105	VA-sanering Ringvägen Forsheda	-500 000 kr	Tfn§132
	304106	VA-sanering Villagatan Forsheda	-200 000 kr	Tfn§132
	304107	VA-sanering Industrivägen Bredaryd	-4 500 000 kr	Tfn§132
	304112	VA-sanering Rocknevägen Bredaryd	-100 000 kr	Tfn§132
	304113	VA-sanering längs med järnvägen Bredaryd	-100 000 kr	Tfn§132
Slutredovisning				
	304104	VA-sanering Västermogatan	-30 274 kr	Tfn§161
2026-06-16	304065	VA Herrestad	880 890	
		Återstår att fördela	2 450 616 kr	

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2023.396

Dnr:

Förtydligande av projektkostnader för projekt VA Herrestad,
projektnummer 304065:

	År		
		Budget & övriga intäkter	Utfall
Anvisade medel/utfall	2019		62 503
	2020	1 000 000	877 178
	2021		915 947
	2022		721 587
	2023	3 000 000	15 454 231
	2024	19 000 000	7 320 151
	2025	4 100 000	786 033
	2026		81 480
Totalinvestering		27 100 000	26 219 110
Överskott på projektet			880 890

Ledningsförnyelse		Projektblad nr KF:	TU104
		Projektbladnr Förv:	
		Upprättad den:	2015-01-14
		Upprättad av:	Johan Virdung
		Reviderad den:	2025-03-05
Uppdragsgivare/beställare(nämnd):	TFN	Projektnr i Ek.sys:	0020/304050
Utförare(nämnd):	TFN	Datum:	
För anläggnings- och fastighetsinvesteringar överstigande 5 mnkr, ange tidpunkt när investeringen beräknas tas i bruk:			
Vid byggnads-, gatu- och VA-investeringsprojekt överstigande totalt 10 mnkr, ska förslag/synpunkter inhämtas från kommunens funktioner för miljöstrategiska frågor samt energi- och klimat-rådgivning. Ange datum:		Miljöstrategiska frågor:	
		Energi- och klimatrådgivning:	
Beskriv process från behov till förslag enligt riktlinjer för investeringsprocess: (tänk om→optimera→bygg om→bygg nytt)			
Trygga framtida VA-försörjning genom att underhålla VA-ledningsnätet med en förnyelsetakt på 100 år. Stora insatser behövs för att nå en nivå för att underhålla och sanera gammalt ledningsnät. Erfarenheter visar att det finns ett stort behov och kostnaderna är höga. Större krav ställs också på va ledningarna med att man ska klara större mängder dagvatten samt minska mängden tillskottsvatten till reningsverken.			



Beskrivning av investeringsprojektet:

Inom kommunen finns totalt ca 797 km ledningar, varav ca 299 km vattenledningar, ca 299 km spillvattenledningar samt ca 199 km dagvattenledningar.

Det är svårt att beräkna livslängden på ledningsnätet. Avskrivningar görs normalt på 50 år.

Nyanskaffningsvärdet för kommunens ledningsnät kan grovt uppskattas till ca 3 miljarder kronor. Budgeten för årlig förnyelse behöver ökas för att inte ledningsnätet ska förfalla. På sikt behövs en budget på 30-35 mkr per år för att uppnå en omläggningstakt som motsvarar 100 år.

Nykeltal		
Driftskostnadsjustering/år:		tkr/år
Längd (m):		m
Yta (m ²):		m ²
Antal:		
Kapitaltjänskost.just/år:	9 420	tkr/år
Avskrivningstid (genomsnitt):	50	år
Kalkylnivå 0-3:	3	
Bilaga kalkyl:		

	År	Kostnad i tkr	
		Budget	Totalt utfall
Anvisade medel/utfall	tom 2024	Årligt anslag	Årligt anslag
Investering beslutad	2025	27 500	
Investeringsbudget	2026	50 000	
Investeringsplan	2027	20 000	
Investeringsplan	2028	13 000	
Investeringsplan	2029	23 000	
Investeringsplan	2030	23 500	
Investeringsplan	Framtid		
Totalinvestering		157 000	

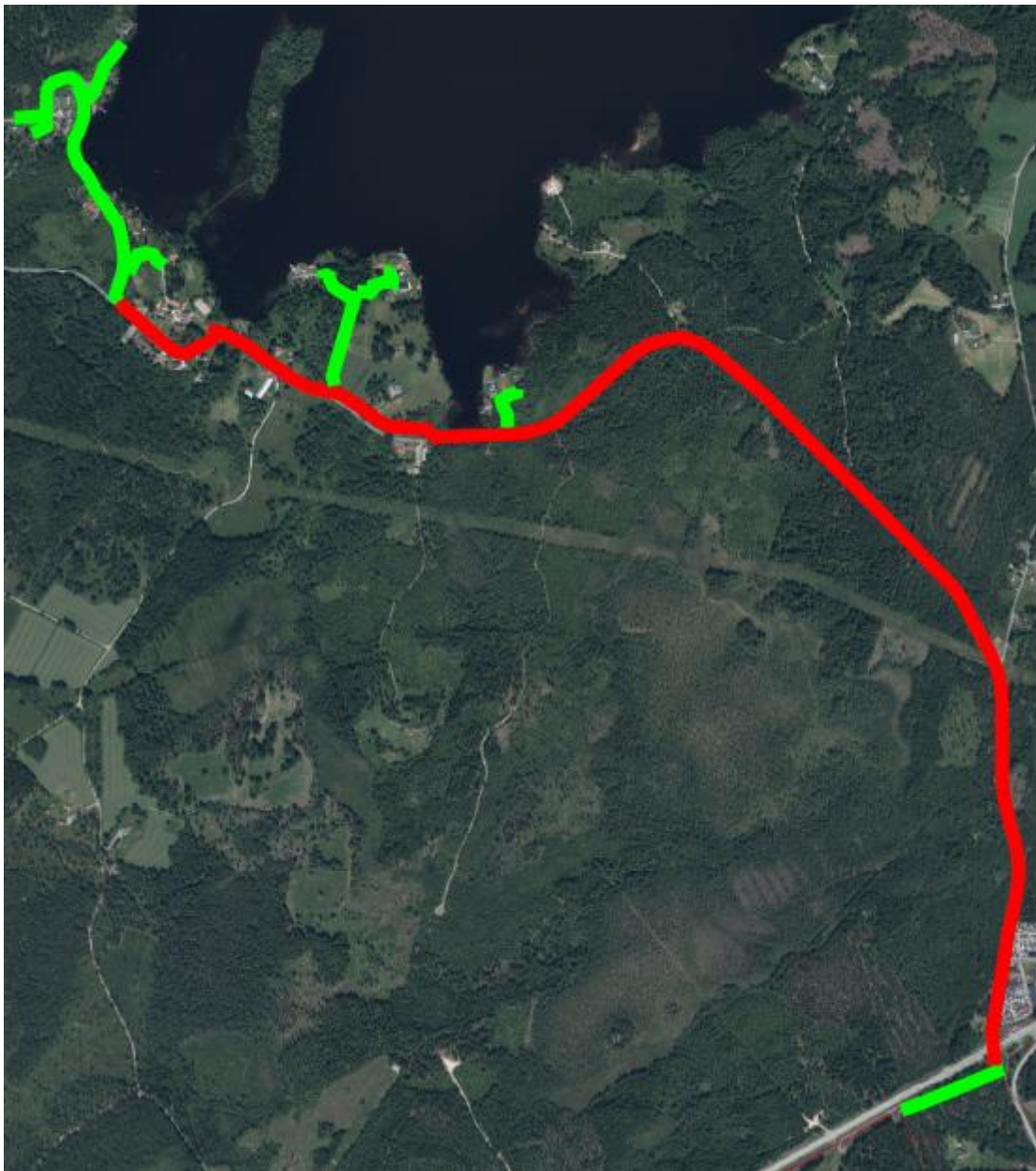
VA-Herrestad

Slutredovisning

Översikt

59

- Vatten- och avloppsnät 5 km
- Entreprenör 3,5 km
- Gata/Park 1,5 km
- Pumpstation
- Tryckstegringsstation

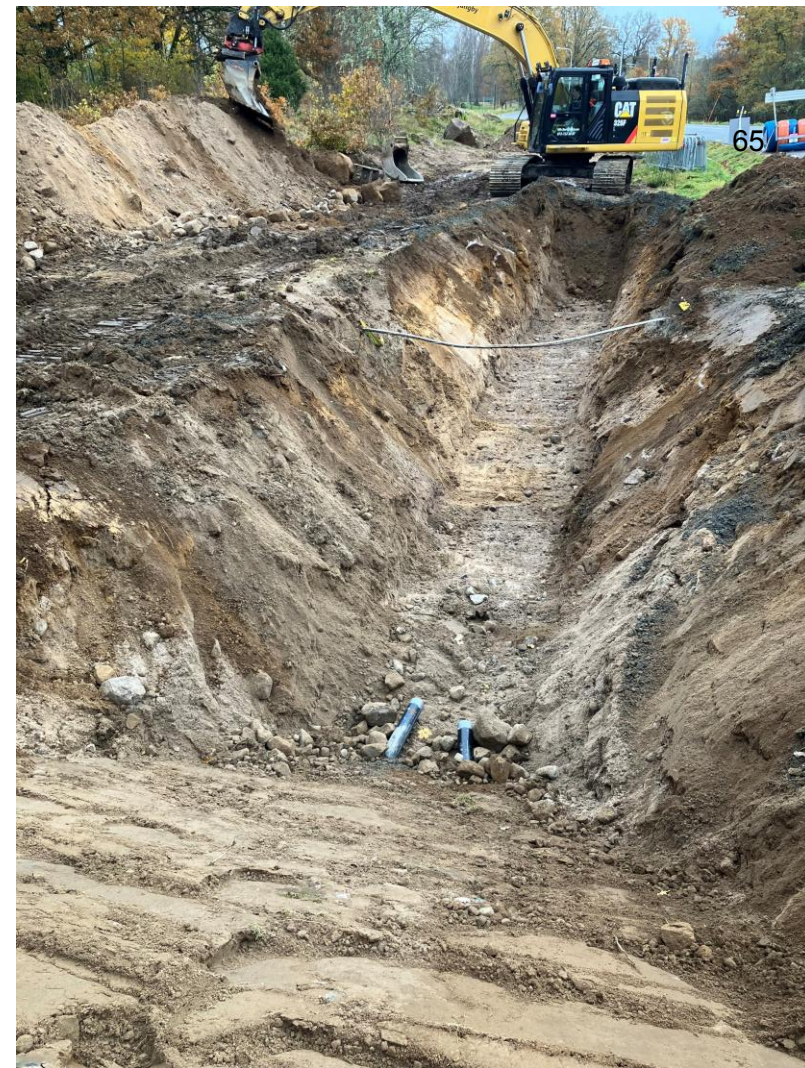






















Ekonomi

- Budget 27 100 000 kr
- Entreprenör 10 251 950 kr
- Värnamo kommun 15 967 160 kr

Totalt 26 219 110 kr
Överskott 880 890 kr

Utökning av budget från 2021-06: 14 %

Ekonomi

 **ME Index**

[MIN SIDA](#) [LOGGA UT](#)

[Utbildning i ME Index](#) [Frågor och svar](#) [Priser och abonnemang](#) [Support](#) [Maskinentreprenörerna](#)

Anläggningsmaskinindex

Indextal för kostnadsutveckling för anläggningsmaskiner och förare fastställda av SBIX

☒ Anläggningsmaskinindex
☐ Förarkostnad
☐ Drivmedel

M80ME01 Anläggningsmaskinindex, inkl diesel

Basmånad

År: 2021 ▼ Månad: 6 ▼

Index: 554,0

Avläsningsmånad

År: 2024 ▼ Månad: 9 ▼

Index: 655,7

Förändring

Förändring: 18,4 %

 **VÄRNAMO
KOMMUN**

VA Herrestad		Projektblad nr KF:	KF 131
		Projektbladnr Förv:	13-540-003
		Upprättad den:	2016-02-08
		Upprättad av:	Antti Vähäkari
		Reviderad den:	2022-03-25
Uppdragsgivare/beställare(nämnd):	TFN	Projektnr i Ek.sys:	304065
Utförare(nämnd):	TFN	Datum:	
För anläggnings- och fastighetsinvesteringar överstigande 5 mnkr, ange tidpunkt när investeringen beräknas tas i bruk:			
Vid byggnads-, gatu- och VA-investeringsprojekt överstigande totalt 10 mnkr, ska förslag/synpunkter inhämtas från kommunens funktioner för miljöstrategiska frågor samt energi- och klimat-rådgivning. Ange datum:		Miljöstrategiska frågor:	
		Energi-och klimatrådgivning:	

Beskriv process från behov till förslag enligt riktlinjer för investeringsprocess:

(tänk om→optimera→bygg om→bygg nytt)

Investeringen tillför

En allmän vatten- och avloppsanläggning för upp till ca 40 hushåll, vandrarhem, konferensanläggning och café.



Beskrivning av investeringsprojektet:

Ramböll Sverige AB har på uppdrag av Tekniska kontoret och Miljö- och stadsbyggnadskontoret under 2011 genomfört en VA-utredning på fem områden i kommunen; Rannäs, Torskinge, Hamra, Fänestad och Herrestad. Syftet var att belysa förutsättningarna för kommunalt respektive enskilt vatten och avlopp. Utredningen utmynnade i fem rapporter där ett alternativ förordades för varje utredningsområde. I Hamra och Herrestad förordas en allmän lösning medan i övriga områden förordas enskilda lösningar.

I Herrestad förordas en allmän vatten- och avloppsanläggning med överföringsledningar till Kårda. Mot bakgrund av de höga investerings- och driftskostnader som bedöms bli aktuella vid utbyggnad av en allmän anläggning bör övervägas att tillämpa en särtaxa. Tekniska kontoret förutsätts genomföra detaljprojektering och utförande av en allmän anläggning i enlighet med utredningen.

Nykeltal		
Driftskostnadsjustering/år:		tkr/år
Längd (m):		m
Yta (m ²):		m ²
Antal:		
Kapitaltjänskost.just/år:	140/280	tkr/år
Avskrivningstid (genomsnitt):	50	år
Kalkylnivå 0-3:	2	
Bilaga kalkyl:		

	År	Kostnad i tkr	
		Budget	Utfall tom 221231
Anvisade medel/utfall	tom 2022	1 000	
Investering beslutad	2023	3 000	
Investeringsbudget	2024	19 000	
Investeringsplan	2025		
Investeringsplan	2026		
Investeringsplan	2027		
Investeringsplan	2028		
Investeringsplan	Framtid		
Totalinvestering		23 000	

Stiftelsen Forshedabadets årsredovisning och ansvarsfrihet för styrelsen 2025

Ärendebeskrivning

Stiftelsen Forshedabadet har avlämnat årsbokslut, resultat- och balansräkning samt revisionsberättelse för 2025. Årets resultat är negativt och uppgår till -249 902 kronor. Detta innebär att föreningens eget kapital fortsätter att minska och uppgår till 1 145 535 kronor per den 31 december 2025. Den externa revisorn har i sin granskning uttalat att årsredovisningen ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av stiftelsens finansiella ställning per den 31 december 2025 och dess finansiella resultat för året. Vidare uttalar revisorn att styrelsen inte handlat i strid mot stiftelselagen, stiftelseförordnandet eller årsredovisningslagen. Även kommunens utsedda revisor tillstyrker att styrelsens ledamöter beviljas ansvarsfrihet. Ekonomiavdelningen rekommenderar Stiftelsen Forshedabadet till kommande årsredovisningar utöka specificeringen av resultaträkningens kostnader i notavsnittet.

Beslutsförslag

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta

Att fastställa resultat- och balansräkning för 2025,

Att ansamlat eget kapital på 1 145 535 kronor föres i ny räkning, samt

Att styrelsen beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2025.

Peter Karlsson
Enhetschef

Emma Gröndahl
Kommundirektör

§ 192 Dnr: TFN.2026.222

Stiftelsen Forshedabadet årsredovisning för 2025 samt driftbidrag för 2026

Beslut

Teknik- och fritidsnämnden beslutar

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att bevilja styrelsen för Stiftelsen Forshedabadet ansvarsfrihet för år 2025 samt

att bevilja Stiftelsen Forshedabadet driftsbidrag för 2026 med 1 330 407 kronor.

Ärendebeskrivning

Teknik- och fritidsförvaltningen har erhållit Stiftelsen Forshedabadets årsredovisning för år 2025. Teknik- och fritidsnämnden har att avge yttrande avseende årsredovisning för stiftelserna. Enligt stiftelseurkunden ska kommunfullmäktige besluta om ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse.

Ändamålet för Stiftelsen Forshedabadet är att driva och underhålla utomhusbadet i Forsheda samt att ansvara för tempererad utomhusbassäng och Bollagårdens fritidsanläggning. Av förvaltningsberättelsen framgår att stiftelsen under året har bedrivit verksamhet i enlighet med sitt ändamål.

- Trots osäkerhet inför säsongstarten efter föregående års tekniska problem kunde badet öppna enligt plan och verksamheten genomfördes under hela sommarsäsongen.
- Badet hade cirka 16 000 besökare under året och stiftelsen beskriver säsongen som fungerande och stabil.
- Under året har vissa underhållsinsatser genomförts samtidigt som arbete har inletts inför den kommande renoveringen av anläggningen.

Stiftelsens bokslut granskas av kommunledningsförvaltningen. Årsredovisningen visar att verksamheten har bedrivits i enlighet med stiftelsens ändamål. Av revisionsberättelsen framgår att årsredovisningen ger en rättvisande bild av stiftelsens resultat och ställning samt att styrelseledamöterna inte har handlat i strid med stiftelselagen, stiftelseförordnandet eller årsredovisningslagen. Bedömningen är därför att styrelsen för Stiftelsen Forshedabadet ska ges ansvarsfrihet för 2025. Kommunfullmäktige beslutade år 2025 att driftsbidrag till stiftelser ska betalas ut efter att årsredovisning lämnats in och berörd nämnd fattat beslut om att bevilja driftsbidrag. Stiftelsernas driftsbidrag räknas upp med två procent årligen. Uppräkning av Stiftelsen Forshedabadets driftsbidrag för 2025 om 1 304 321 kronor innebär ett driftsbidrag för 2026 om 1 330 407 kronor.

Forts.

TFN § 192 (forts.)

Förslag till beslut

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och fritidsnämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att bevilja styrelsen för Stiftelsen Forshedabadet ansvarsfrihet för år 2025 samt

att bevilja Stiftelsen Forshedabadet driftsbidrag för 2026 med 1 330 407 kronor.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 20260528
- Stiftelsen Forshedabadet årsredovisning 2025
- Stiftelsen Forshedabadet verksamhetsberättelse 2025
- Stiftelsen Forshedabadet revisionsberättelse (1/2)
- Stiftelsen Forshedabadet revisionsberättelse (2/2)

Beslut skickas till:
Kommunstyrelsen
Stiftelsen Forshedabadet

**Tjänsteskrivelse - Stiftelsen Forshedabadet
årsredovisning för 2025 samt driftbidrag för 2026****Ärendebeskrivning**

Teknik- och fritidsförvaltningen har erhållit Stiftelsen Forshedabadets årsredovisning för år 2025. Teknik- och fritidsnämnden har att avge yttrande avseende årsredovisning för stiftelserna. Enligt stiftelseurkunden ska kommunfullmäktige besluta om ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse.

Ändamålet för Stiftelsen Forshedabadet är att driva och underhålla utomhusbadet i Forsheda samt att ansvara för tempererad utomhusbassäng och Bollagårdens fritidsanläggning.

Av förvaltningsberättelsen framgår att stiftelsen under året har bedrivit verksamhet i enlighet med sitt ändamål.

- Trots osäkerhet inför säsongstarten efter föregående års tekniska problem kunde badet öppna enligt plan och verksamheten genomfördes under hela sommarsäsongen.
- Badet hade cirka 16 000 besökare under året och stiftelsen beskriver säsongen som fungerande och stabil.
- Under året har vissa underhållsinsatser genomförts samtidigt som arbete har inletts inför den kommande renoveringen av anläggningen.

Stiftelsens bokslut granskas av kommunledningsförvaltningen.

Årsredovisningen visar att verksamheten har bedrivits i enlighet med stiftelsens ändamål. Av revisionsberättelsen framgår att årsredovisningen ger en rättvisande bild av stiftelsens resultat och ställning samt att styrelseledamöterna inte har handlat i strid med stiftelselagen, stiftelseförordnandet eller årsredovisningslagen. Bedömningen är därför att styrelsen för Stiftelsen Forshedabadet ska ges ansvarsfrihet för 2025

Kommunfullmäktige beslutade år 2025 att driftsbidrag till stiftelser ska betalas ut efter att årsredovisning lämnats in och berörd nämnd fattat beslut om att bevilja driftsbidrag.

Teknik- och fritidsförvaltningen

Teknik- och fritidsnämnden
TFN.2026.222

Dnr:

Stiftelsernas driftsbidrag räknas upp med två procent årligen.
Uppräkning av Stiftelsen Forshedabadets driftsbidrag för 2025
om 1 304 321 kronor innebär ett driftsbidrag för 2026 om
1 330 407 kronor.

Beslutsförslag

Teknik- och fritidsförvaltningen föreslår teknik- och
fritidsnämnden besluta

att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att
bevilja styrelsen för Stiftelsen Forshedabadet ansvarsfrihet
för år 2025 samt

att bevilja Stiftelsen Forshedabadet driftsbidrag för 2026 med
1 330 407 kronor.

Nickie King
Handläggare

Pierre Schmidt
Avdelningschef fritid

Beslutsunderlag

- Stiftelsen Forshedabadet årsredovisning 2025
- Stiftelsen Forshedabadet verksamhetsberättelse 2025
- Stiftelsen Forshedabadet revisionsberättelse (1/2)
- Stiftelsen Forshedabadet revisionsberättelse (2/2)

Årsbokslut

Stiftelsen Forshedabadet

828000-8957

Styrelsen för Stiftelsen Forshedabadet får härmed lämna sin redogörelse för stiftelsens utveckling under räkenskapsåret 2025-01-01 - 2025-12-31.

Om inte annat särskilt anges, redovisas alla belopp i hela kronor (sek).

INNEHÅLLSFÖRTECKNING	SIDA
- Resultaträkning	2
- Balansräkning	3 - 4
- Noter	5
- Underskrifter	5

RESULTATRÄKNING

1

	2025-01-01 2025-12-31	2024-01-01 2024-12-31
Rörelseintäkter, lagerförändringar m.m.		
Ränteintäkter	785	9 433
Bidrag	1 310 721	1 082 669
Nettoomsättning	562 513	514 535
Övriga rörelseintäkter	31 136	75 000
Summa rörelseintäkter, lagerförändringar m.m.	1 905 155	1 681 637
Rörelsekostnader		
Lämnade bidrag	-198 170	-196 444
Övriga externa kostnader	-1 732 745	-1 266 300
Personalkostnader	-419 646	-469 322
Av- och nedskrivningar av materiella och immateriella anläggningstillgångar	-33 924	-33 924
Summa rörelsekostnader	-2 384 485	-1 965 990
Rörelseresultat	-479 330	-284 353
Finansiella poster		
Övriga ränteintäkter och liknande resultatposter	230 441	1 300
Räntekostnader och liknande resultatposter	-1 013	-128
Summa finansiella poster	229 428	1 172
Resultat efter finansiella poster	-249 902	-283 181
Resultat före skatt	-249 902	-283 181
Årets resultat	-249 902	-283 181

BALANSRÄKNING

1

	2025-12-31	2024-12-31
TILLGÅNGAR		
Anläggningstillgångar		
<i>Materiella anläggningstillgångar</i>		
Byggnader och mark	162 150	189 074
Inventarier, verktyg och installationer	14 000	21 000
<i>Summa materiella anläggningstillgångar</i>	<i>176 150</i>	<i>210 074</i>
Summa anläggningstillgångar	176 150	210 074
Omsättningstillgångar		
<i>Kortfristiga fordringar</i>		
Övriga fordringar	294 520	330 503
Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	37 906	0
<i>Summa kortfristiga fordringar</i>	<i>332 426</i>	<i>330 503</i>
<i>Kassa och bank</i>		
Kassa och bank	636 959	819 922
<i>Summa kassa och bank</i>	<i>636 959</i>	<i>819 922</i>
Summa omsättningstillgångar	969 385	1 150 425
SUMMA TILLGÅNGAR	1 145 535	1 360 499

2025-12-31 2024-12-31

EGET KAPITAL OCH SKULDER

Eget kapital

Fritt eget kapital

Balanserat resultat	1 310 918	1 594 099
Årets resultat	-249 902	-283 181
<i>Summa fritt eget kapital</i>	<i>1 061 016</i>	<i>1 310 918</i>

Summa eget kapital	1 061 016	1 310 918
---------------------------	------------------	------------------

Kortfristiga skulder

Leverantörsskulder	16 015	8 416
Övriga skulder	0	19
Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	68 504	41 146

Summa kortfristiga skulder	84 519	49 581
-----------------------------------	---------------	---------------

SUMMA EGET KAPITAL OCH SKULDER	1 145 535	1 360 499
---------------------------------------	------------------	------------------

NOTER

Not 1 Redovisningsprinciper

Enligt BFNAR 2017:3

Årsbokslutet är upprättat enligt Bokföringslagen och BFNAR 2017:3, Årsbokslut.

Upplysningar om anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångar

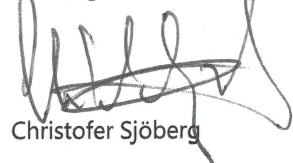
Nedan finns anskaffningsvärden och nyttjandeperioder angivna för företagets materiella anläggningstillgångar.

	Anskaffn.värde	Avskrivningstid
Byggnader och mark	346 623	20
Inventarier, verktyg och installationer	727 794	5

UNDERSKRIFTER

Forsheda 2025-01-30

Den dag årsredovisningens slutliga innehåll bestämdes 2025-01-30



Christofer Sjöberg



Simon Skog

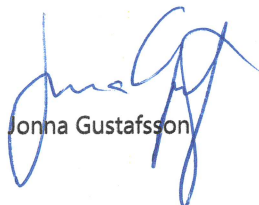


Thomas Petersson

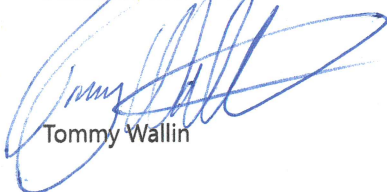
Lisa Lidén *inte varit närvarande under året



Sebastian Mårtensson

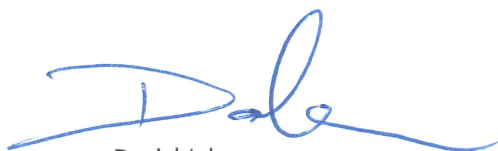


Jonna Gustafsson



Tommy Wallin

Vår revisionsberättelse har lämnats den 12 maj 2026



Daniel Johansson
Auktoriserad revisor

Susanne Andersson
Revisor

Inför året så var det ganska stora funderingar inom stiftelsen om badet och hur vi skulle kunna klara av att få säsong 25 att funka.

Vi hade stora utmaningar efter säsongen 24 med att vårt reningsverk strulade rejält i slutet av den säsongen och att vi då stängde tidigare än planerat.

Vi visste inte vad detta skulle innebära vid uppstart och det var en stor osäkerhet inför starten. Samtidigt som vi startade processen för att rekrytera personal hade vi också diskussioner vad vi gör om det inte fungerar och vi kan öppna som tänkt.

Styrelsen valde att lägga funderingarna åt sidan och köra på som de andra åren med planen och förberedelser för att badet är igång under sommaren.

Som vanligt bygger hela badet på mycket idellt arbete och insatser från alla inblandade.

Efter att vi gjort klart badet och att rekryteringen var gjord, utbildningar klara och alla bitar på plats, så öppnade vi och badet valde helt enkelt att fungera.

Vi öppnade en plan och detta året stängde vi även en plan. Allt har fungerat med mindre justeringar och insatser.

Vi hade detta året ca 16 000 besökare och med det, ändå okej, sommarvädret så blev det en okej säsong. Även i år har vi satsat på utbudet i kiosken och det har visat sig att vi behåller våra besökare under längre tid, då det finns lite mer matigt att köpa på plats.

Vi fick under året klartecken på att badet kommer att renoveras och att kommunen kommer att göra en stor investering i vårt bad.

I om detta så drog vi igång med att skapa en arbetsgrupp för detta och delar av styrelsen kom att ingå. Detta för att vi ska kunna vara snabba med svar och idéer samt bidra till utveckling och renoveringsarbetet.

Men under året som gick så renoverade vi även del av taket på gården, då vi hade ett stort behov av att säkerställa att inte fler läckor skapade nya problem. Tyvärr hade vi inte tillräckligt med finanser så vi kunde lägga om hela taket utan fick välja den del som var i sämst skick.

Under slutet av året så kommer nu arbetsgruppen och kommunen att ha ett par möten med fokus på renovering och framtid.

Styrelsen vill också passa på att tacka för ett väldigt bra stöd från avgående fritidschef, Johan Arvidsson.

Vi har haft en bra dialog om status och ev framtid. Vi har också fått stöd och hjälp från Johan med team när vi har behövt och det har varit väldigt värdefullt för oss vid flertalet gånger.

Tack till Johan med team, Emma och Therese.

Detta är också min sista verksamhetsberättelse som ordf för styrelsen Forshedabadet.

Jag har haft det stora nöjet att få vara del av en styrelse som verkligen jobbat och kämpat på flera sätt o under många säsonger, då vi fått vårt bad att fungera trots stora utmaningar.

Tack för ert förtroende och för ert engagemang. Dags att nu få lämna över till nästa ordförande som nu kan ta badet in i en helt ny möjlighet.

Tack och lycka till med Forshedabadet 2.0

Med vänlig hälsning

Christofer Sjöberg

Ordförande i Stiftelsen Forshedabadet

Kommunal revisor i Stiftelsen Forshedabadet (828000-8957)

Till
Styrelsen i Stiftelsen Forshedabadet
Till fullmäktige i Värnamo kommun

Revisionsberättelse för år 2025

Jag, av fullmäktige i Värnamo utsedd kommunal revisor, har, utifrån den auktoriserade revisorns granskning, bedömt stiftelsens räkenskaper, årsredovisning och styrelsens förvaltning för år 2025.

Jag har granskat hur verksamheten förhåller sig till lag och stadgar, om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

Granskningen har utförts enligt god revisionssed i kommunal verksamhet, med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och prövning.

I granskningen av stiftelsens räkenskaper och årsredovisning har jag förlitat mig på den auktoriserade revisorns granskning och bedömning.

Jag bedömer sammantaget att styrelsen har utfört sitt uppdrag enligt stiftelsens stadgar, att verksamheten har skötts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig.

Jag bedömer att årsredovisningen är upprättad enligt årsredovisningslagen.

Värnamo den 8 juni 2026



Susanne Andersson
Lekmannarevisor

REVISIONSBERÄTTELSE

Till bolagsstämman i Stiftelsen Forshedabadet
Org.nr. 828000-8957

REVISIONSBERÄTTELSE

Till styrelsen i Stiftelsen Forshedabadet
Org.nr. 828000-8957

Rapport om årsredovisningen

Uttalanden

Jag har utfört en revision av årsredovisningen för Stiftelsen Forshedabadet för år 2025.

Enligt min uppfattning har årsredovisningen upprättats i enlighet med årsredovisningslagen och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av stiftelsens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat för året enligt årsredovisningslagen. Förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

Grund för uttalanden

Jag har utfört revisionen enligt International Standards on Auditing (ISA) och god revisionssed i Sverige. Mitt ansvar enligt dessa standarder beskrivs närmare i avsnittet "Revisorns ansvar". Jag är oberoende i förhållande till stiftelsen enligt god revisorssed i Sverige och har i övrigt fullgjort mitt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Jag anser att de revisionsbevis jag har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för mina uttalanden.

Styrelsens ansvar

Det är styrelsen som har ansvaret för att årsredovisningen upprättas och att den ger en rättvisande bild enligt årsredovisningslagen. Styrelsen ansvarar även för den interna kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag.

Vid upprättandet av årsredovisningen ansvarar styrelsen för bedömningen av stiftelsens förmåga att fortsätta verksamheten. Den upplyser, när så är tillämpligt, om förhållanden som kan påverka förmågan att fortsätta verksamheten och att använda antagandet om fortsatt drift. Antagandet om fortsatt drift tillämpas dock inte om beslut har fattats om att avveckla verksamheten.

Revisorns ansvar

Mina mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om huruvida årsredovisningen som helhet inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, och att lämna en revisionsberättelse som innehåller mina uttalanden. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men är ingen garanti för att en revision som utförs enligt ISA och god revisionssed i Sverige alltid kommer att upptäcka en väsentlig felaktighet om en sådan finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter eller misstag och anses vara väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i årsredovisningen.

Som del av en revision enligt ISA använder jag professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Dessutom:

- identifierar och bedömer jag riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, utformar och utför granskningsåtgärder bland annat utifrån dessa risker och inhämtar revisionsbevis som är tillräckliga och ändamålsenliga för att utgöra en grund för mina uttalanden. Risken för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet till följd av oegentligheter är högre än för en väsentlig felaktighet som beror på misstag, eftersom oegentligheter kan innefatta agerande i maskopi, förfalskning, avsiktliga utelämnanden, felaktig information eller åsidosättande av intern kontroll.

- skaffar jag mig en förståelse av den del av stiftelsens interna kontroll som har betydelse för min revision för att utforma granskningsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna, men inte för att uttala mig om effektiviteten i den interna kontrollen.

- utvärderar jag lämpligheten i de redovisningsprinciper som används och rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen och tillhörande upplysningar.

- drar jag en slutsats om lämpligheten i att styrelsen använder antagandet om fortsatt drift vid upprättandet av årsredovisningen. Jag drar också en slutsats, med grund i de inhämtade revisionsbevisen, om huruvida det finns någon väsentlig osäkerhetsfaktor som avser sådana händelser eller förhållanden som kan leda till betydande tvivel om stiftelsens förmåga att fortsätta verksamheten. Om jag drar slutsatsen att det finns en väsentlig osäkerhetsfaktor, måste jag i revisionsberättelsen fästa uppmärksamheten på upplysningarna i årsredovisningen om den väsentliga osäkerhetsfaktorn eller, om sådana upplysningar är otillräckliga, modifiera uttalandet om årsredovisningen. Mina slutsatser baseras på de revisionsbevis som inhämtas fram till datumet för revisionsberättelsen. Dock kan framtida händelser eller förhållanden göra att en stiftelse inte längre kan fortsätta verksamheten.

- utvärderar jag den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsredovisningen, däribland upplysningarna, och om årsredovisningen återger de underliggande transaktionerna och händelserna på ett sätt som ger en rättvisande bild.

Jag måste informera styrelsen om bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning samt tidpunkten för den. Jag måste också informera om betydelsefulla iakttagelser under revisionen, däribland de eventuella betydande brister i den interna kontrollen som jag identifierat.

Rapport om andra krav enligt lagar och andra författningar**Uttalande**

Utöver min revision av årsredovisningen har jag även utfört en revision av styrelsens förvaltning för Stiftelsen Forshedabadet för år 2025.

Enligt min uppfattning har styrelseledamoten inte handlat i strid med stiftelselagen, stiftelseförförordnandet eller årsredovisningslagen.

Grund för uttalande

Jag har utfört revisionen enligt god revisionssed i Sverige. Mitt ansvar enligt denna beskrivs närmare i avsnittet "Revisorns ansvar". Jag är oberoende i förhållande till stiftelsen enligt god revisorssed i Sverige och har i övrigt fullgjort mitt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Jag anser att de revisionsbevis jag har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för mitt uttalande.

Styrelsens ansvar

Det är styrelsen som har ansvaret för förvaltningen enligt stiftelselagen och stiftelseförförordnandet.

Revisorns ansvar

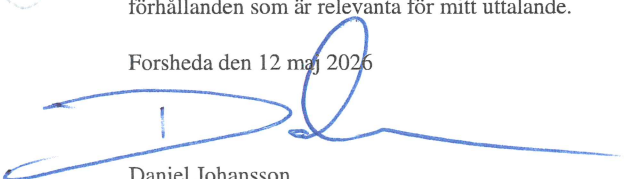
Mitt mål beträffande revisionen av förvaltningen, och därmed mitt uttalande, är att inhämta revisionsbevis för att med en rimlig grad av säkerhet kunna bedöma om någon styrelseledamot i något väsentligt avseende:

- företagit någon åtgärd eller gjort sig skyldig till någon försummelse som kan föranleda ersättningsskyldighet mot stiftelsen, eller om det finns skäl för entledigande, eller
- på något annat sätt handlat i strid med stiftelselagen, stiftelseförförordnandet eller årsredovisningslagen.

Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men ingen garanti för att en revision som utförs enligt god revisionssed i Sverige alltid kommer att upptäcka åtgärder eller försummelser som kan föranleda ersättningsskyldighet mot stiftelsen.

Som en del av en revision enligt god revisionssed i Sverige använder jag professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Granskningen av förvaltningen grundar sig främst på revisionen av räkenskaperna. Vilka tillkommande granskningsåtgärder som utförs baseras på min professionella bedömning med utgångspunkt i risk och väsentlighet. Det innebär att jag fokuserar granskningen på sådana åtgärder, områden och förhållanden som är väsentliga för verksamheten och där avsteg och överträdelser skulle ha särskild betydelse för stiftelsens situation. Jag går igenom och prövar fattade beslut, beslutsunderlag, vidtagna åtgärder och andra förhållanden som är relevanta för mitt uttalande.

Forsheda den 12 maj 2026



Daniel Johansson
Auktoriserad revisor

Kommunstyrelsens ordförande
Värnamo kommun

Överenskommelse mellan Patientnämnden i Region Jönköpings län och länets kommuner avseende att bedriva patientnämndsverksamhet

Bakgrund

En överenskommelse har träffats mellan Patientnämnden, Region i Jönköpings län och länets 13 kommuner som innebär följande:

1. Patientnämndens åtagande

Patientnämnden vid Region Jönköpings län åtar sig att åt kommunerna bedriva patientnämndsverksamhet i enlighet med lag (2017:372) om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården och reglemente för Patientnämnden.

Patientnämnden ska stödja och hjälpa patienter inom den hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslag (2017:30) som bedrivs av kommuner eller enligt avtal med kommuner. Det gäller även den allmänna omvårdnad enligt socialtjänstlagen (2025:400) som ges i samband med sådan hälso- och sjukvård.

Patientnämnden ska utifrån synpunkter och klagomål stödja och hjälpa patienter och närstående att föra fram synpunkter och klagomål till vårdgivare och få dessa besvarade. Patientnämnden ska också ge den information de behöver för att kunna tillvarata sina intressen i vården.

Patientnämndens uppdrag innefattar också att:

- främja kontakterna mellan patienter och vårdpersonal
- hjälpa patienter att vända sig till rätt myndighet
- rapportera iakttagelser och avvikelser av betydelse för patienterna till vårdgivare och vårdenheter och på så vis bidra till kvalitetsutveckling och hög patientsäkerhet.

2. Kommunens ansvar

Kommunens ansvar är att se till att dess invånare och berörda verksamheter i kommunen, samt dess personal får information om Patientnämndens verksamhet. Informationen ska finnas:

- på kommunens webbplats eller motsvarande
- i den allmänna kommuninformation som kan förekomma

- tillgänglig för de patienter som går under nämnda lagstiftningar, exempelvis genom anslag på särskilda boende (SÄBO) eller motsvarande
- information om Patientnämnden får utöver detta även ske på annat sätt.

3. Handläggning av ärenden

- Kommunen och dess verksamheter ska vara Patientnämnden behjälplig i handläggning av ärenden.
- Kommunen ska snarast eller inom 4 veckor, och utan avgift, ge Patientnämnden den information och de svar som begärs. Detta gäller även de privata aktörer som bedriver hälso- och sjukvård enligt avtal med kommunen.
- Kommunen ska informera Patientnämnden om de åtgärder som vidtagits eller planeras vidtas i kommunen för att förhindra upprepning av det inträffade som föranlett ärendet.

4. Redovisning och återkoppling

Patientnämnden ska till kommunen:

- Återrapportera eller efter begäran i oidentifierad form redovisa de ärenden som patientnämnden handlagt och inte begärt skriftligt svar på. Patientnämnden ska till kommunen återföra dessa ärenden så att brister kan uppmärksammas, åtgärdas och förebyggas såväl på tjänstepersonsnivå som vid behov på politisk nivå.
- Delge kommunen den årsrapport som patientnämnden sammanställt eller andra rapporter som är av värde för kommunen.

5. Kontaktperson/er och kontaktuppgifter

Parterna ska utse var sin kontaktperson med ansvar för överenskommelsen. Lämplig kontaktperson är socialchef eller motsvarande hos kommunen. När part byter kontaktperson eller kontaktuppgifter ska detta skriftligen meddelas den andra parten.

6. Försäkringsfrågor

Kommunerna ska årligen hålla Patientnämnden informerad om vilket försäkringsbolag som kommunen anlitar för patientförsäkringen samt vem som är kommunens kontaktperson i frågan.

7. Giltighet för överenskommelse

Denna överenskommelse gäller från och med den dag då Region Jönköpings län och respektive kommun godkänt överenskommelsen till och med den 31 december 2030. Överenskommelsen löper fyra år i taget räknat från den 1 januari

efter det år allmänna val hållits i landet om det inte sägs upp senast 6 månader före nästa mandatperiod.

8. Förändringar i överenskommelsen

Uppkommer för endera parten väsentliga förändringar i förutsättningarna för överenskommelsen, exempelvis ändringar i lagstiftningen, är parterna berättigade att begära förhandling om ändringar i överenskommelsen som är direkt påkallade härav. Förslag till förändring eller uppsägning av detta avtal kan väckas av endera parten och ska skriftligen tillställas den andra parten. Ärenden som aktualiserats och inte hinner slutföras under eventuell uppsägningstid ska fullföljas av Patientnämnden.

9. Parternas godkännande

Överenskommelsen gäller under förutsättning av Region Jönköpings län och kommunernas godkännande.

Jönköping den 28 maj 2026

För Patientnämnden i Region Jönköping


.....
Patientnämndens ordförande
Mats Holmstedt
.....
Patientnämndens kansli
Anna Stålkranz
Sektionschef

.....
Kommunstyrelsens ordförande
Tobias Petersson
Värnamo kommun

Kommunstyrelsens ordförande
Värnamo kommun

Överenskommelse mellan Patientnämnden i Region Jönköpings län och länets kommuner avseende att bedriva patientnämndsverksamhet

Härmed översänds förslag till ny överenskommelse mellan Region Jönköpings län och länets 13 kommuner avseende att bedriva patientnämndsverksamhet.

Syftet med överenskommelsen är att tydliggöra ansvarsfördelning och former för samverkan mellan patientnämnden och kommunerna, i enlighet med gällande lagstiftning. Genom överenskommelsen säkerställs att patienter och närstående även inom den kommunala hälso- och sjukvården får tillgång till det stöd som patientnämnden erbjuder.

Vi ber er att ta ställning till överenskommelsen och återkomma med beslut om godkännande **senast den 30 september 2026**. Ni ska även i samband med svaret meddela vilken funktion/person som är kontaktperson för er kommun gentemot patientnämndens kansli.

Vid frågor är ni välkomna att höra av er.

Jönköping den 28 maj 2026

För Patientnämnden i Region Jönköping



.....
Patientnämndens ordförande
Mats Holmstedt



.....
Patientnämndens kansli
Anna Stålkranz
Sektionschef



Socialdepartementet
Socialförsäkringsenheten

Bättre förutsättningar för uppföljning av Finsam-insatser

Remissinstanser

1. Arbetsförmedlingen
2. Bollebygds kommun
3. Finsam Göteborg
4. Finspångs kommun
5. Funktionsrätt Sverige
6. Försäkringskassan
7. Förvaltningsrätten i Uppsala
8. Grums kommun
9. Hallsbergs kommun
10. Inspektionen för socialförsäkringen
11. Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering
12. Integritetsskyddsmyndigheten
13. Journalistförbundet
14. Jönköpings kommun
15. Kammarrätten i Jönköping
16. Kävlinge kommun
17. Lessebo kommun
18. Lilla Edets kommun
19. Linköpings universitet
20. Ljusdals kommun

21. Luleå kommun
22. Munkedals kommun
23. Myndigheten för delaktighet
24. Myndigheten för digital förvaltning
25. Myndigheten för ungdoms – och civilsamhällesfrågor
26. Nationella nätverket för samordningsförbund
27. Nybro kommun
28. Olofströms kommun
29. Oxelösunds kommun
30. Region Dalarna
31. Region Gotland
32. Region Gävleborg
33. Region Sörmland
34. Region Värmland
35. Riksdagens Ombudsmän JO
36. Robertsfors kommun
37. Samordningsförbundet i Blekinge
38. Samordningsförbundet Roslagen
39. Samordningsförbundet Samspelet
40. Samordningsförbundet Söderåsen
41. Samordningsförbundet Umeåregionen
42. Sandvikens kommun
43. Simrishamns kommun
44. Smedjebackens kommun
45. Socialstyrelsen
46. Sollefteå kommun
47. Stockholms kommun
48. Strömstads kommun
49. Sundsvalls kommun
50. Sveriges Kommuner och Regioner

51. Södertälje kommun
52. Tidaholms kommun
53. Timrå kommun
54. Ulricehamns kommun
55. Upplands-Väsby kommun
56. Värnamo kommun
57. Västerbergslagens samordningsförbund
58. Ystads kommun
59. Örnsköldsviks kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Socialdepartementet **senast den 17 oktober 2026**. Svaren bör lämnas per e-post till s.remissvar@regeringskansliet.se och s.sf@regeringskansliet.se, med kopia till peter.wollberg@regeringskansliet.se. Ange diarienummer S2026/01304 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Om remissen är begränsad till en viss del av promemorian, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Therese Karlberg
Departementsråd

Bättre förutsättningar för uppföljning av Finsam-insatser

Socialdepartementet

För personer som har behov av samordnade rehabiliteringsinsatser är det sedan 2004 möjligt för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, regioner och kommuner att genom samordningsförbund finansiera sådana insatser, i enlighet med lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Insatser inom ramen för den finansiella samordningen bör följas upp och utvärderas på såväl lokal som nationell nivå. För att kunna genomföra uppföljningar av insatsernas resultat och dess samhällsekonomiska effektivitet behövs tillräckligt underlag om rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Berörda aktörer har under en längre tid lyft behovet av att få behandla personuppgifter vid uppföljning och Försäkringskassan har kommit in med en framställan om översyn av bestämmelser om personuppgiftshantering avseende uppföljning av insatser som finansieras av samordningsförbunden (S2024/01218).

I denna promemoria föreslås en ny lag för behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Den föreslagna lagen ger Försäkringskassan möjlighet att behandla personuppgifter vid sådan uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Den ger också möjlighet till elektroniskt utlämnande av uppgifterna, exempelvis genom direktåtkomst, till Arbetsförmedlingen samt kommuner och regioner som är medlemmar i samordningsförbund. Samordningsförbunden föreslås få underlag från Försäkringskassan för uppföljning av de rehabiliteringsinsatser som de finansierar utan att personuppgifter hanteras. Vidare föreslås bestämmelser om uppgiftsskyldighet och sekretess för samverkan mellan de samverkande parterna – Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, regioner och kommuner – samt samordningsförbund. Dessutom föreslås bestämmelser som

syftar till att skydda människor mot att deras personliga integritet kränks vid behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Den nya lagen och övriga författningsändringar föreslås träda i kraft den 1 juli 2027.

Sammanfattning	3
1 Författningsförslag.....	9
1.1 Förslag till lag om behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.....	9
1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser	13
1.3 Förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).....	14
1.4 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2009:1174) med instruktion för Försäkringskassan.....	15
1.5 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2024:14) om behandling av personuppgifter vid Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten.....	16
2 Ärendet	17
3 Utgångspunkter för promemorians förslag och bedömningar.....	18
3.1 Finansiell samordning möjlig sedan 2004.....	18
3.2 Uppföljning och utvärdering av finansiell samordning	20
3.3 Underlag för uppföljning av finansiell samordning	21
3.3.1 Behov av sektorsövergripande system för uppföljning.....	21

3.3.2	Uppgifter om individinsatser som underlag för uppföljning	22
3.4	Dagens rättsliga reglering.....	23
3.4.1	EU:s dataskyddsförordning och nationell rätt.....	23
3.4.2	Sekretessregleringen.....	24
4	En ny lag för behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund	27
4.1	Behov av en ny lag	27
4.2	Allmänna bestämmelser om personuppgiftsbehandling i den nya lagen.....	30
4.2.1	Lagens syfte	30
4.2.2	Lagens tillämpningsområde.....	31
4.2.3	Lagens förhållande till annan reglering	32
4.2.4	Särskilt om avlidna personer.....	34
4.3	Personuppgiftsansvar	35
4.4	Ändamålet för behandling av personuppgifter	37
4.4.1	Rättslig grund för behandling av personuppgifter	37
4.4.2	Primärt ändamål	39
4.4.3	Sekundära ändamål.....	40
4.4.4	Finalitetsprincipen	42
4.5	Känsliga personuppgifter	44
4.6	Sökbegränsningar	46
4.7	Åtkomst till personuppgifter.....	48
4.8	Elektroniskt utlämnande av personuppgifter	50
4.9	Längsta tid för behandling	56
4.10	Enskildas rättigheter.....	57
5	Uppgiftsskyldighet och sekretess.....	61
5.1	Skyldighet att lämna uppgifter.....	61

5.2	Det bör införas en ny bestämmelse om sekretess.....	64
6	Samlad integritets- och proportionalitetsanalys.....	67
7	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	81
8	Förslagets konsekvenser	83
8.1	Samhällsekonomiska konsekvenser	83
8.2	Konsekvenser för de samverkande parterna.....	84
8.2.1	Försäkringskassan.....	84
8.2.2	Arbetsförmedlingen	85
8.2.3	Kommuner och regioner.....	86
8.3	Konsekvenser för samordningsförbund	88
8.4	Konsekvenser för enskilda	88
8.5	Övriga konsekvenser	89
8.5.1	Konsekvenser för jämställdheten	89
8.5.2	Konsekvenser för arbetsutbudet	89
8.5.3	Konsekvenser för unionsåtaganden och andra internationella åtaganden	89
8.5.4	Övriga konsekvensbedömningar.....	90
9	Författningskommentar	91
9.1	Förslaget till lag om behandling av personuppgifter vid uppföljning av finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser	91
9.2	Förslaget till lag om ändring i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser	100
9.3	Förslaget till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).....	101

1.1 Förslag till lag om behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund

Härigenom föreskrivs följande.

Lagens syfte

1 § Syftet med denna lag är att ge Försäkringskassan möjlighet att behandla personuppgifter på ett ändamålsenligt sätt vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund och att skydda människor mot att deras personliga integritet kränks vid sådan behandling.

Lagens tillämpningsområde

2 § Denna lag gäller vid behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Lagen gäller endast om behandlingen är helt eller delvis automatiserad eller om personuppgifterna ingår i eller kommer att ingå i ett register.

Förhållandet till annan reglering

3 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), här benämnd EU:s dataskyddsförordning.

Vid behandlingen av personuppgifter enligt denna lag gäller lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen, om inte annat följer av denna lag eller föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Uppgifter om avlidna personer

4 § Vid behandling av uppgifter om avlidna personer ska följande reglering tillämpas:

1. denna lag och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen,
2. EU:s dataskyddsförordning, och
3. lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen.

Personuppgiftsansvar

5 § Försäkringskassan är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som myndigheten utför enligt denna lag eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Ändamål

6 § Personuppgifter får behandlas om det är nödvändigt för att utföra verksamhet enligt 2 § första stycket.

7 § Personuppgifter som behandlas enligt 6 § får också behandlas för att fullgöra uppgiftslämnande som sker i överensstämmelse med lag eller förordning.

8 § Personuppgifter som behandlas enligt 6 § får också behandlas för andra ändamål, under förutsättning att uppgifterna inte behandlas på ett sätt som är oförenligt med de ändamål som uppgifterna samlades in för.

Känsliga personuppgifter

9 § Sådana känsliga personuppgifter som avses i artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning får behandlas, om det är nödvändigt med hänsyn till ändamålet med behandlingen.

Sökbegränsningar

10 § Det är förbjudet att utföra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter.

Förbudet omfattar dock inte sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på personuppgifter om hälsa, om sökningen är nödvändig för att utföra en uppgift i verksamhet som omfattas av denna lag.

Åtkomst till personuppgifter

11 § Åtkomsten till personuppgifter ska begränsas till vad var och en behöver för att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter enligt denna lag.

Åtkomsten till personuppgifter ska kontrolleras och följas upp regelbundet.

Elektroniskt utlämnande av personuppgifter

12 § Personuppgifter får lämnas ut elektroniskt om det inte är olämpligt.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om begränsningar av möjligheten att lämna ut personuppgifter elektroniskt.

Längsta tid för behandling

13 § Personuppgifter får inte behandlas under längre tid än vad som behövs med hänsyn till ändamålet med behandlingen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om att personuppgifter längst får behandlas under viss tid.

Begränsning av rätten att göra invändningar

14 § Artikel 21.1 i EU:s dataskyddsförordning om rätten att göra invändningar gäller inte vid sådan behandling som är tillåten enligt denna lag eller föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2027.

1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser

Härigenom föreskrivs att det i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser¹ ska införas två nya paragrafer, 27 a och 27 b §§, och närmast före 27 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Uppgiftsskyldighet

27 a §

Arbetsförmedlingen samt den region och kommun som är medlem i ett samordningsförbund ska lämna de uppgifter till Försäkringskassan som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen.

27 b §

Ett samordningsförbund ska lämna de uppgifter till Försäkringskassan som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2027.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2004:793.

1.3 Förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Härigenom föreskrivs att det i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) ska införas en ny paragraf, 28 kap. 4 c §, och närmast före 28 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

28 kap.

Uppföljning av rehabiliteringsinsatser

4 c §

Sekretess gäller hos Försäkringskassan i verksamhet som rör uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till honom eller henne lider men om uppgiften röjs.

För uppgift i en allmän handling gäller sekretessen i högst sjuttio år.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2027.

1.4 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2009:1174) med instruktion för Försäkringskassan

Härigenom föreskrivs att det i förordningen (2009:1174) med instruktion för Försäkringskassan ska införas en ny paragraf, 5 c §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

5 c §

Myndigheten ska svara för nationell uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Myndigheten ska lämna de uppgifter till samordningsförbunden som de behöver för sin uppföljning av rehabiliteringsinsatser som bedrivs enligt lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Denna förordning träder i kraft den 1 juli 2027.

1.5 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2024:14) om behandling av personuppgifter vid Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten

Härigenom föreskrivs att 5 § förordningen (2024:14) om behandling av personuppgifter vid Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten ska upphöra att gälla vid utgången av juni 2027.

I maj 2024 kom Försäkringskassan in med en framställan om en översyn av bestämmelserna om personuppgiftshantering avseende uppföljning av insatser som finansieras av samordningsförbunden (S2024/01218). Det nuvarande regelverket ger, enligt Försäkringskassan, inte ett tillräckligt stöd för att hantera personuppgifter för uppföljning av insatser inom den finansiella samordningen. Vidare finns det inte tillräckligt sekretesskydd för uppgifterna som lämnas för uppföljning. Det saknas också sekretessbrytande regler som ger stöd för utbyte av uppgifter för uppföljning. På grund av hur regleringen ser ut saknas det möjlighet att göra mer än en begränsad uppföljning och utvärdering av insatserna. Om en ändamålsenlig uppföljning av insatserna ska kunna ske behöver regleringen ses över.

I denna promemoria lämnas författningsförslag som ger förutsättningar för, och skydd för den enskilde i samband med, behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

3 Utgångspunkter för promemorians förslag och bedömningar

3.1 Finansiell samordning möjlig sedan 2004

För personer som har behov av samordnade rehabiliteringsinsatser är det sedan 2004 möjligt för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, regioner och kommuner att genom samordningsförbund finansiera sådana insatser, i enlighet med lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser, förkortad finsam-lagen. Det är frivilligt för parterna att delta i finansiell samordning enligt denna lag.

Ett samordningsförbund utgör en offentlighetsrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Samordningsförbundet beslutar om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen samt finansierar insatser i enlighet med syftet med den finansiella samordningen. Samordningsförbundet ska dessutom stödja samarbetet mellan samverkansparterna. Däremot ska samordningsförbundet inte besluta om förmåner eller rättigheter för enskilda eller i övrigt vidta åtgärder som innefattar myndighetsutövning. I förarbetena anges att eftersom samordningsförbundet inte ska bedriva myndighetsutövning gentemot enskilda personer behövs inga särskilda sekretessbestämmelser för detta (prop. 2002/03:132 s. 61). Samordningsförbunden leds av en styrelse som utses av medlemmarna. Varje förbundsmedlem ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Styrelsens ledamöter ska antingen vara ledamöter i kommun- eller regionfullmäktige eller anställda vid Arbetsförmedlingen eller

Försäkringskassan. Vid utgången av 2024 fanns det 69 samordningsförbund som innefattade 274 av Sveriges 290 kommuner och samtliga regioner.

Finansiell samordning enligt finsam-lagen får bedrivas för att uppnå en effektiv resursanvändning. Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Samordningsförbunden koordinerar resurser som de samverkande parterna bidrar med för såväl individinriktade som strukturinriktade insatser. I individinriktade insatser koordinerar samordningsförbunden de resurser som de samverkande parterna avsätter för individer som behöver stöd från flera aktörer. Det är vanligt att s.k. samordningsteam gör en gemensam översyn av personens situation och ger förslag på relevanta insatser som finansieras av förbunden. Exempel på sådana insatser är individuell coachning eller handledning, gruppaktiviteter, arbetsträning, arbetsprövning eller arbetspraktik.

De strukturinriktade insatserna syftar till att förbättra samverkan mellan de samverkande parterna. Det kan vara genom att öka medarbetarnas kunskap om individer som behöver samordnad rehabilitering eller genom att skapa goda kontakter för att underlätta samarbetet mellan parterna.

Varje samverkande part deltar i insatserna utifrån sitt ansvarsområde. De samverkande parterna kommer överens om vilken part som ska göra vad inom en insats. Även om samtliga parter inte alltid deltar i alla insatser kan de var och en remittera deltagare till insatsen i den omfattning som en individ bedöms ha behov av den aktuella insatsen för att uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Möjligheten att remittera är inte beroende av vilka parter som ansvarar för insatsen. Eftersom insatserna berör en målgrupp med behov av samordnat stöd är det vanligt förekommande att en deltagare har kontakt med flera av de samverkande parterna.

Under 2024 var totalt 23 849 individer registrerade i uppföljningssystemet Uppföljning Finsam som deltagare i sådana insatser, varav 57 procent var kvinnor och 43 procent var män (Försäkringskassan, Rapport – *Redovisning av målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbund* 2024). Målgruppen

för samordningsförbundsfinansierade insatser bedöms dessutom omfatta fler individer än så.²

3.2 Uppföljning och utvärdering av finansiell samordning

Som framgår i förarbetena till finsam-lagen ska uppföljning och utvärdering ges mycket hög prioritet. Finansiell samordning bör följas upp och utvärderas på såväl lokal som nationell nivå. I syfte att säkerställa att de åtgärder som ett samordningsförbund finansierar och tillhandahåller ger avsett resultat krävs det att åtgärderna följs upp och utvärderas på lokal nivå. För att utröna om finansiell samordning är ett samhällsekonomiskt effektivt medel för att bedriva samordnade insatser krävs en oberoende uppföljning och utvärdering av den finansiella samordningen på nationell nivå (prop. 2002/03:132, s. 100).

Uppföljning och utvärdering ska, enligt förarbetena till finsam-lagen, ske löpande och på ett sådant sätt att behovet av tillförlitlig uppföljning på både lokal och nationell nivå säkerställs. Uppföljning och utvärdering ska vara en integrerad del av verksamheten så att resultaten och erfarenheterna blir till nytta för den pågående verksamheten. Insatser som bedrivs inom ramen för finansiell samordning bör bedömas och värderas utifrån de gemensamma samverkansmålen och de mål som samordningsförbundet anger för sin verksamhet. Det är särskilt viktigt med återkoppling till berörd personal för att kunna se nyttan på handläggare- och verksamhetsnivå (prop. 2002/03:132 s. 101 och 102).

Samordningsförbunden ska svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna (7 § 5 finsam-lagen). Förbundens uppgifter är dock av övergripande natur och deras beslut avser inte enskilda personer i målgruppen. Orsaken till detta är att samordningsförbund varken övertar eller begränsar huvudmännens ansvar för stöd och förmåner till enskilda personer. Beslutanderätten över åtgärder som riktar sig direkt till den enskilde ligger kvar hos de samverkande parterna. Det har dock förekommit att

² I förarbetena till finsam-lagen anges att målgruppen kan uppgå till 5 procent av befolkningen i förvärvsaktiv ålder, vilket då motsvarade cirka 280 000 personer (prop. 2002/03:132, s. 49).

samordningsförbund har behandlat personuppgifter på ett sätt som det saknats rättsliga förutsättningar för. Dåvarande Datainspektionen (nuvarande Integritetsskyddsmyndigheten, förkortad IMY) konstaterade 2016 att ett samordningsförbund behandlade personuppgifter i strid med dataskyddslagstiftningen. Datainspektionen förelade samordningsförbundet att upphöra att behandla personuppgifter som inte enbart är av administrativ karaktär (tillsynsbeslut dnr 391-2015). Detta innebär att det finns begränsningar för vilken typ av uppföljning ett samordningsförbund kan och ska genomföra.

Vid sidan av uppföljning och utvärdering kopplad till enskilda samordningsförbund finns det som ovan nämnts behov av nationell uppföljning och utvärdering i syfte att belysa om finansiell samordning är ett samhällsekonomiskt effektivt medel för att bedriva samordnade insatser (prop. 2002/03:132 s. 102). Försäkringskassan har återkommande i myndighetens regleringsbrev tilldelats uppdrag att samlat redovisa målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbunden. Vidare har regeringen gett utvärderingsuppdrag till Statskontoret (S2003/9151) och Inspektionen för socialförsäkringen, förkortad ISF (S2017/02622 och S2024/00723).

3.3 Underlag för uppföljning av finansiell samordning

3.3.1 Behov av sektorsövergripande system för uppföljning

Av förarbetena till finsam-lagen framgår det att för en ändamålsenlig uppföljning och resultatredovisning av insatser som bedrivs i samverkan är det angeläget att utveckla sektorsövergripande metoder för uppföljning och utvärdering. Stora ansträngningar måste göras för att skapa de utvärderingsverktyg som behövs för att skapa en tillförlitlig uppföljning och resultatredovisning på lokal och nationell nivå (prop. 2002/03:132 s. 100 och 101). De myndigheter som då var centrala för att skapa förutsättningar för en effektiv samverkan inom rehabiliteringsområdet var Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS), Arbetsmiljöverket (AV), Riksförsäkringsverket

(RFV) och Socialstyrelsen (SoS). I regleringsbrev för 2003 till AMS, RFV och SoS fick dessa myndigheter i uppdrag att utveckla rutiner för ett sektorsövergripande system för löpande uppföljning av resultaten av samverkan inom rehabiliteringsområdet. Det uppdrag som gavs 2003 resulterade i skapandet av uppföljningssystemet SUS (sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet).

3.3.2 Uppgifter om individinsatser som underlag för uppföljning

I uppföljningssystemet SUS registrerades uppgift om namn, personnummer, adress, utbildningsbakgrund, typ av försörjning samt vilken insats som personen skrevs in i. När insatsen avslutades registrerades bl.a. varför så skedde och vilken försörjning personen hade efteråt. Av tekniska skäl ersattes SUS från och med 2023 av systemet Uppföljning Finsam. I likhet med SUS är det Försäkringskassan som förvaltar Uppföljning Finsam. I samband med övergång till det nya uppföljningssystemet Uppföljning Finsam bedömde Försäkringskassan att det saknas rättsligt stöd för att registrera och utbyta personuppgifter i ett gemensamt system. Som en konsekvens av denna bedömning har det inte samlats in eller registrerats några personuppgifter i uppföljningssystemet efter den 1 januari 2023.

Uppföljning Finsam innehåller uppgifter om samordningsförbunden och deras ekonomi, samt de insatser som de finansierar och vilka målgrupper insatserna främst riktar sig till. Dessa uppgifter registreras av medarbetare på samordningsförbundet. Utsedda medarbetare från parterna, s.k. deltagaransvariga, registrerar uppgifter om deltagarna för respektive insats. I dagsläget registreras endast antalet män och kvinnor som deltar i de individinriktade insatserna. Till följd av den minskade tillgången på underlag för uppföljning är Försäkringskassans uppdrag om uppföljning begränsat till att avse redovisning av målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbunden. Tidigare, före 2023, redovisade Försäkringskassan även resultat av insatserna med avseende på deltagarnas försörjning och sysselsättning efter insats.

ISF, som har utvärderat samordningsförbunden vid flera tillfällen, har i en rapport från 2023 angett att de har använt sig av en

experimentell ansats för att utvärdera effekterna av de samordnings-team som samordningsförbunden finansierar och att det huvudsakliga skälet till tillvägagångssättet är att det varken finns ett heltäckande register med information om de individer som behöver samordnad rehabilitering eller något heltäckande register över de individer som får ta del av de insatser som förbunden finansierar. Vidare bedömer ISF att det utan ett heltäckande uppföljningssystem av förbundens verksamhet är omöjligt att följa upp och verifiera den verksamhet som förbunden finansierar. Det går inte heller att genomföra utvärderingar och uppföljningar av god kvalitet utifrån nuvarande underlag, varken på lokal eller nationell nivå. ISF befarar att det faktum att det inte går att följa upp den verksamhet som förbunden finansierar på individnivå kan komma att få betydande konsekvenser för såväl samordningsförbundens verksamhet som för möjligheterna att följa upp hur de statliga medlen som tilldelas förbunden kommer till användning (*En analys av effekterna av samordningsförbundens verksamhet på individnivå*, ISF 2023:2).

3.4 Dagens rättsliga reglering

3.4.1 EU:s dataskyddsförordning och nationell rätt

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), nedan kallad EU:s dataskyddsförordning, utgör den primära rättskällan avseende dataskydd inom EU. Kompletterande nationella bestämmelser till förordningen finns i lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning, förkortad dataskyddslagen. I svensk rätt finns även specialförfattningar som reglerar dataskydd och personuppgiftsbehandling, s.k. registerförfattningar. Dessa författningar reglerar mer i detalj hur specifika myndigheter får behandla personuppgifter. Registerförfattningar utgör ett komplement till den generella dataskyddsregleringen, dvs. EU:s dataskyddsförordning och dataskyddslagen. Syftet med registerförfattningar är att anpassa

regleringen till de särskilda behov av personuppgiftsbehandling som myndigheterna har i sina respektive verksamheter. Ett flertal myndigheter saknar registerförfattningar. Dessa myndigheter tillämpar enbart den generella dataskyddsregleringen vid personuppgiftsbehandling.

Gemensamt för de samverkande parterna är att det saknas rättslig reglering avseende personuppgiftsbehandling vid uppföljning av samordnade rehabiliteringsinsatser. För Försäkringskassans del regleras myndighetens möjligheter att behandla personuppgifter i 114 kap. socialförsäkringsbalken, förkortad SFB, medan Arbetsförmedlingens behandling av personuppgifter regleras genom lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten, förkortad APL. För kommuner tillämpas lagen (2001:454) om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten, förkortad SoLPuL, och inom regionerna tillämpas patientdatalagen (2008:355), förkortad PDL, för behandling av personuppgifter inom sjukvården.

Inom Arbetsförmedlingen får personuppgifter behandlas för att fullgöra ett uppgiftsutlämnande som anges i lag eller förordning (5 § APL). Arbetsförmedlingen får med stöd av samma lag behandla känsliga personuppgifter om de har lämnats i ett ärende (9 § APL). För kommuner får personuppgifter behandlas om behandlingen är nödvändig för uppgiftsutlämnande som anges i lag eller förordning (6 § SoLPuL). Socialtjänsten får med stöd av samma lag behandla känsliga personuppgifter (7 § SoLPuL). Inom regionerna får personuppgifter behandlas för att fullgöra ett uppgiftsutlämnande som anges i lag eller förordning (2 kap. 5 § PDL). Vårdgivare får med stöd av samma lag behandla känsliga personuppgifter (2 kap. 7 a § PDL).

3.4.2 Sekretessregleringen

Det saknas sekretessbrytande regler

Vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund behövs uppgifter från samtliga samverkande parter. Vissa uppgifter är också sekretessbelagda hos respektive myndighet (25 kap. 1 §, 26 kap. 1 § samt 28 kap. 1 och 11 §§

offentlighets- och sekretesslagen [2009:400], förkortad OSL). Om en uppgift är sekretessbelagd behöver myndigheten ha stöd av en sekretessbrytande bestämmelse för att lämna uppgiften till en annan myndighet (se t.ex. 10 kap. 28 § OSL). Inom den finansiella samordningen saknas specifika bestämmelser som möjliggör att uppgifter lämnas för uppföljning. Enligt Försäkringskassan har ett sekretessbrytande samtycke i praktiken inhämtats enligt 12 kap. 2 § OSL från de deltagare som anvisas till insatser (S2024/01218).

Sekretesskydd för uppgifter vid uppföljningen

Vid Försäkringskassans verksamhet med uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund kan 28 kap. 1 § OSL tillämpas för de personer som har ett ärende hos Försäkringskassan. För övriga deltagare återstår endast det generella skyddet i 21 kap. OSL, som kan ge visst skydd för uppgift om hälsa.

I de fall uppgifterna är sekretessreglerade enligt 28 kap. 1 § OSL hos Försäkringskassan kan den sekretessen föras över till övriga myndigheter om de har elektronisk tillgång till en upptagning för automatiserad behandling, s.k. direktåtkomst (11 kap. 4 § OSL). Om det redan finns en tillämplig primär sekretessbestämmelse hos den mottagande myndigheten för uppgifter kan den i stället vara tillämplig enligt 11 kap. 8 § OSL.

Försäkringskassan är den myndighet som har i uppdrag att genomföra uppföljning. Myndigheten har, i framställan om översyn av bestämmelser om personuppgiftshantering avseende uppföljning av insatser som finansieras av samordningsförbunden (S2024/01218), gjort bedömningen att bristen på tillämpliga regler leder till att uppgifter som lämnas mellan myndigheterna kan förlora sitt sekretesskydd och att sekretessfrågor i praktiken kan bli komplicerade eftersom en uppgift som behandlas inom uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund kan få olika sekretesskydd beroende av om personen har ett ärende hos Försäkringskassan eller inte. Samtidigt gör Försäkringskassan bedömningen att det visserligen inte sker något röjande av uppgifter i strid med lagstiftning i uppföljningssystemet, men att skyddet för uppgifterna inte kan anses tillräckligt. Försäkringskassan anser att det går att ifrågasätta om behandling av personuppgifter enligt dessa

förutsättningar är förenlig med principen om korrekthet i artikel 5.1 a i EU:s dataskyddsförordning. Den principen innebär att behandlingen av personuppgifter ska vara rättvis, skälig, rimlig och proportionerlig i förhållande till de registrerade. Även om hanteringen inte bryter mot denna princip kan regleringen anses otillfredsställande ur integritetssynpunkt.

Olika sekretesskydd för uppgift om hälsa

Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommunerna och regionerna omfattas av olika bestämmelser om sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen. Bestämmelserna skiljer sig åt gällande vilka uppgifter de omfattar samt förutsättningarna för sekretess, vilket innebär att samma uppgift kan omfattas av olika sekretesskydd beroende på i vilket sammanhang uppgiften behandlas.

Inom hälso- och sjukvården gäller sekretess för uppgift om en enskilds hälsotillstånd eller andra personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående lider men (25 kap. 1 § OSL). Inom socialtjänsten gäller sekretess för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men (26 kap. 1 § första stycket OSL). Inom Försäkringskassan gäller sekretess för uppgift om en enskilds hälsotillstånd eller andra personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till denne lider men om uppgiften röjs och uppgiften förekommer i ärendehandläggningen (28 kap. 1 § första stycket OSL). Inom den arbetsmarknadspolitiska verksamheten gäller sekretess för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till denne lider men om uppgiften röjs (28 kap. 11 § OSL).

4 En ny lag för behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund

4.1 Behov av en ny lag

Promemorians förslag

Det ska införas en ny lag om behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Skälen för förslaget

Personuppgifter behövs som underlag för uppföljning

Ett samordningsförbund ska enligt 7 § finsam-lagen svara för uppföljning och utvärdering av de rehabiliteringsinsatser som samordningsförbundet finansierar. Försäkringskassan har i myndighetens regleringsbrev getts i uppdrag att samlat redovisa målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbunden.

Uppföljning är en aktivitet som görs löpande för att granska hur t.ex. en insats utvecklas i olika avseenden. Utvärdering är en aktivitet som sker vid särskilda tillfällen och som till skillnad från uppföljning innebär mer av värdering och djupare analys. I utvärderingen görs också mer kvalificerade bedömningar eller så reser man frågor om orsakssamband, dvs. vilken insats som lett till vilken effekt.³

De förslag som lämnas i denna promemoria syftar till att skapa förutsättningar för löpande uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Den löpande uppföljningen ska ge underlag för en samlad nationell redovisning av de målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbunden. Den ska också ge underlag för respektive samordningsförbund att på lokal nivå följa upp de rehabiliteringsinsatser som förbunden finansierar. Uppföljningen skapar också förutsättningar för att samordningsförbundens respektive parter ska kunna göra longitudinella uppföljningar av hur försörjningssituationen för en insatsdeltagare har förändrats efter deltagande i en rehabiliteringsinsats som finansierats av samordningsförbund. Den kan även användas som underlag för lokala utvärderingar av insatser som samordningsförbund finansierar, t.ex. med avseende på samhällsekonomisk effektivitet. Utvärdering är dock, som framgår ovan, mer omfattande än uppföljning och behöver därför omfatta även andra underlag för att det ska vara möjligt att värdera effekterna av de insatser som samordningsförbunden finansierar. Som framgår av förarbetena till finsam-lagen bedöms det vara lämpligt att fristående expertis anlitas i utvärderingsarbetet. Sådan fristående expertis kan vara universitet och högskolor eller konsulter (prop. 2002/03:132 s. 102). Dessutom kan uppföljningen användas som underlag vid en nationell utvärdering av finansiell samordning för att värdera insatsernas samhällsekonomiska effektivitet.

För att en ändamålsenlig uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund ska kunna genomföras krävs tillräckligt underlag i form av uppgifter på individnivå gällande de personer som omfattas av insatserna. Det har inte samlats in eller registrerats några personuppgifter efter den 1 januari 2023 till följd av Försäkringskassans bedömning att det saknas rättsligt stöd för att registrera och utbyta personuppgifter i ett gemensamt system.

³ Riksrevisionen, RiR 2016:29, Statens styrning genom riktade statsbidrag inom hälso- och sjukvården, Bilaga 3. Uppföljningar och utvärderingar.

Denna avsaknad av personuppgifter resulterar i att underlaget för uppföljning blir otillräckligt, vilket i sin tur försvårar möjligheterna till att genomföra verkningsfulla uppföljningar av de insatser som finansieras.

Försäkringskassan har påtalat behovet av en översyn av bestämmelserna om personuppgiftsbehandling vid sådan uppföljning. ISF befarar att den bristfälliga rättsliga regleringen kan komma att få betydande konsekvenser för såväl samordningsförbundens verksamhet som för möjligheterna att följa upp hur de statliga medlen som tilldelas förbunden kommer till användning. Vidare har Datainspektionen (nuvarande Integritetsskyddsmyndigheten, IMY) 2016 bedömt att ett samordningsförbund behandlade personuppgifter i strid med nu upphävda personuppgiftslagen (1998:204), tillsynsbeslut dnr 391-2015. Aspekterna angivna ovan illustrerar behovet av rättsligt stöd för personuppgiftsbehandling vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Den personuppgiftsbehandling som fordras för uppföljning berör de parter som ingår i ett samordningsförbund – Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, regioner och kommuner – samt samordningsförbunden. Det innebär att det finns behov av en reglering som omfattar samverkan mellan samtliga samverkande parter liksom samordningsförbund. I syfte att möta detta behov bör det införas en ny dataskyddslag för uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund.

Den nya lagens utformning

Registerförfattningar är ofta uppbyggda på liknande sätt. De inledande bestämmelserna anger författningens tillämpningsområde, t.ex. en viss verksamhet inom en viss myndighet. Även förhållandet till annan reglering brukar anges i inledningen. De allra flesta registerförfattningar innehåller därefter ändamålsbestämmelser som kan delas upp i bestämmelser om primära och sekundära ändamål. Utöver detta anges inte sällan att uppgifter får behandlas för att fullgöra uppgiftslämnande som sker i överensstämmelse med lag eller förordning. Det anges ofta att uppgifter får behandlas för andra ändamål, under förutsättning att uppgifterna

inte behandlas på ett sätt som är oförenligt med det ändamål för vilket uppgifterna samlades in (den s.k. finalitetsprincipen). Efter ändamålsbestämmelserna finns oftast bestämmelser om bl.a. personuppgiftsansvar, behandling av känsliga personuppgifter, förbud mot vissa sökningar och begränsningar av tillgången till personuppgifter. Flera registerförfattningar innehåller villkor för olika former av elektroniskt utlämnande av uppgifter. Den föreslagna lagen om personuppgiftshandtering vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbud föreslås vara uppbyggd på ett motsvarande rätt.

4.2 Allmänna bestämmelser om personuppgiftsbehandling i den nya lagen

4.2.1 Lagens syfte

Promemorians förslag

Lagen ska ge Försäkringskassan möjligheter att behandla personuppgifter på ett ändamålsenligt sätt vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Lagen ska samtidigt skydda människor mot att deras personliga integritet kränks vid personuppgiftsbehandlingen.

Skälen för förslaget

En syftesbestämmelse saknar visserligen eget materiellt innehåll, men kan ge värdefull vägledning i fråga om hur de materiella bestämmelserna i en författning ska tolkas. Det bedöms därför vara motiverat att det i lagen införs en bestämmelse som anger i vilket sammanhang det finns ett behov av lagens bestämmelser samt anger ramarna för den personuppgiftsbehandling som aktualiseras vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Den föreslagna lagen syftar dels till att möjliggöra en ändamålsenlig personuppgiftsbehandling vid uppföljningen, dels till

att skydda enskilda mot integritetsintrång vid sådan behandling. Det föreslås att detta dubbla syfte ska framgå av en inledande bestämmelse i lagen. Bestämmelsens formulering bör vara att verksamhet som finansieras av samordningsförbund ska kunna följas upp på ett ändamålsenligt sätt och att människor ska skyddas mot att deras personliga integritet kränks vid sådan behandling. Motsvarande formulering finns i vissa moderna dataskyddslagar, se t.ex. 1 § beskattningsdatalagen (2026:125), 1 § kronofogdedatalagen (2026:128) samt 1 och 2 §§ i den föreslagna lagen om socialdataregister (prop. 2025/26:165).

4.2.2 Lagens tillämpningsområde

Promemorians förslag

Lagen ska gälla vid behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Lagen gäller endast om behandlingen är helt eller delvis automatiserad eller om personuppgifterna ingår i eller kommer att ingå i ett register.

Skälen för förslaget

För Försäkringskassans del gäller socialförsäkringsbalkens bestämmelser om behandling av personuppgifter i verksamhet som avser förmåner enligt balken samt andra förmåner och ersättningar som enligt lag eller förordning eller särskilt beslut av regeringen handläggs av Försäkringskassan. När det gäller personer som har ett förmånsärende hos Försäkringskassan går det att argumentera för att uppföljningen av insatserna i samordningsförbunden kan vara en del av uppföljningen av förmånen och att 114 kap. SFB därmed är tillämplig för personuppgiftsbehandlingen. När det gäller rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund ges insatser även till personer som inte har något förmånsärende hos Försäkringskassan. För dessa personer omfattas inte personuppgiftsbehandlingen av socialförsäkringsbalken och Arbetsför-

medlingen, kommunerna och regionerna har – till skillnad från Försäkringskassan – inget uppdrag att hantera personuppgifter för gemensam uppföljning. Tillämpningsområdet för den föreslagna lagen bör därför vara uppföljning av verksamhet som avses i 1 § finsam-lagen, oaktat vilka parter som samverkar.

Den föreslagna lagen bör endast gälla vid helt eller delvis automatiserad (elektronisk) behandling av personuppgifter eller om personuppgifterna ingår i eller kommer ingå i ett register (system för uppföljning). Det föreslås komma till uttryck i den nya lagen. Syftet är att visa att lagens tillämpningsområde ansluter till EU:s dataskyddsförordning (artikel 2.1 i förordningen). Med automatiserad behandling avses elektronisk behandling. Delvis automatiserad behandling kan i sin tur vara när personuppgifter t.ex. samlas in manuellt i syfte att senare föras in i ett automatiserat register. Det gäller när tjänstemän från de samverkande parterna muntligen eller skriftligen i fysisk form (på papper) tar emot information om en deltagare som sedan registreras i uppföljningssystemet.

Minnesanteckningar som enbart förs på papper kommer inte omfattas av lagens tillämpningsområde.

4.2.3 Lagens förhållande till annan reglering

Promemorians förslag

Lagen ska innehålla en bestämmelse som upplyser om att lagen kompletterar EU:s dataskyddsförordning.

Lagen ska även innehålla en bestämmelse som anger att dataskyddslagen samt föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen gäller vid behandlingen av personuppgifter enligt den nya lagen, om inte annat följer av den nya lagen eller föreskrifter som har meddelats i anslutning till denna.

Skälen för förslaget

EU:s dataskyddsförordning utgör den generella regleringen av personuppgiftsbehandling inom EU. Den är i alla delar bindande och

direkt tillämplig i medlemsstaterna. Förordningen ska alltså tillämpas av myndigheter och enskilda på samma sätt som om den vore en nationell lag. Den gäller oavsett om det i lagen införs en bestämmelse som hänvisar till den eller inte. En upplysningsbestämmelse bör dock införas för att tydliggöra att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till förordningen. En sådan upplysningsbestämmelse klargör framför allt att lagen inte kan tillämpas fristående, utan att lagen ska tillämpas tillsammans med EU:s dataskyddsförordning. Motsvarande bestämmelse finns i Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens registerförfattningar (114 kap. 3 § SFB och 2 § APL).

I svensk rätt har det antagits generella kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning genom dataskyddslagen. Bestämmelserna i dataskyddslagen är subsidiära i förhållande till annan nationell dataskyddsreglering. Specialbestämmelser i andra författningar om behandling av personuppgifter ska därför tillämpas före de allmänna bestämmelserna i dataskyddslagen. Det behövs därför inte någon materiell bestämmelse för att specialbestämmelser i de nya lagarna ska ges företräde framför de generella bestämmelserna i dataskyddslagen. För att det, liksom inom annan motsvarande lagstiftning, ska vara tydligt hur den nya lagen förhåller sig till dataskyddslagen föreslås dock att den föreslagna lagen ska innehålla en upplysningsbestämmelse om att dataskyddslagen är subsidiär i förhållande till lagen.

4.2.4 Särskilt om avlidna personer

Promemorians förslag

Vid behandling av uppgifter om avlidna personer ska lagen och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen, EU:s dataskyddsförordning, och dataskyddslagen och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen tillämpas.

Skälen för förslaget

EU:s dataskyddsförordning är inte tillämplig på uppgifter om avlidna personer. En medlemsstat får dock fastställa bestämmelser för behandling av sådana personuppgifter (skäl 27 till EU:s dataskyddsförordning).

Det kan förekomma att personer som har deltagit i rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund avlider innan deras personuppgifter har slutbehandlats i systemet för uppföljning av sådana insatser (jfr avsnitt 4.9). För att kunna använda uppföljningssystemet även för uppföljning över tid är det därför nödvändigt att kunna behandla samtliga uppgifter i registret, även uppgifter om personer som efter registreringen i uppföljningssystemet har avlidit. De uppgifter om avlidna som kan förekomma i uppföljningssystemet är av mer eller mindre integritetskänslig natur.

Regeringen har konstaterat att avlidna personer inte har samma behov av integritetsskydd som levande men att det kan finnas skäl att tillämpa vissa grundläggande bestämmelser även på andra uppgifter än personuppgifter (prop. 2018/19:33 s. 67). Eftersom de personuppgifter som kommer att förekomma i systemet för uppföljning av rehabiliteringsinsatser regelmässigt kommer vara av känslig natur (jfr avsnitt 4.5) är det angeläget att sådana uppgifter omfattas av det integritetsskyddande regelverket som denna promemorias förslag till lag om behandling av personuppgifter utgör. Att lagen gäller även för uppgifter om avlidna kan också anses bidra till att upprätthålla den frid som bör tillkomma en avliden person. Även för efterlevande kan det vara betydelsefullt att uppgifter om avlidna skyddas (jfr prop. 2025/26:165 s. 38). Det

ligger dock i sakens natur att bestämmelser som på något sätt kräver den registrerades agerande eller medverkan i övrigt inte är tillämpliga på avlidna personer. Detsamma gäller rättigheter som tillkom den avlidne när denne var i livet. Det innebär t.ex. att bestämmelser om rätten till information, rätten till skadestånd och möjligheten att begära rättelse av registrerades personuppgifter inte är tillämpliga i förhållande till avlidna (jfr prop. 2019/20:106 s. 32).

För att få en enhetlig och heltäckande reglering bör även EU:s dataskyddsförordning, dataskyddslagen och föreskrifter som meddelats i anslutning till den lagen gälla för uppgifter om avlidna. I huvudsak bör samma krav gälla för uppgifter om avlidna personer som för levandes personuppgifter. Exempelvis bör ändamålsbestämmelser, krav för behandling av känsliga personuppgifter och de principer som följer av artikel 5 i EU:s dataskyddsförordning gälla för uppgifter om avlidna personer. Att vissa bestämmelser inte är tillämpliga vid behandling av uppgifter som avser avlidna personer följer av de regelverk som paragrafen hänvisar till. Det bedöms därför inte finnas skäl att ange detta uttryckligen i lagtexten.

4.3 Personuppgiftsansvar

Promemorians förslag

Försäkringskassan ska vara personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som myndigheten utför enligt lagen eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Skälen för förslaget

Begreppet personuppgiftsansvar är centralt i EU:s dataskyddsförordning. Med personuppgiftsansvarig avses en fysisk eller juridisk person, offentlig myndighet, institution eller annat organ som ensamt eller tillsammans med andra bestämmer ändamålen och medlen för behandlingen av personuppgifter (artikel 4.7 i EU:s dataskyddsförordning).

Det kan förekomma att personuppgiftsbiträden anlitas. Myndigheterna kan t.ex. anlita en aktör som ska ansvara för viss behandling av personuppgifter. I sådana fall ska parterna skriva ett s.k. personuppgiftsbiträdesavtal (artikel 28.3 i EU:s dataskyddsförordning). Vad som gäller när personuppgiftsansvariga anlitar personuppgiftsbiträden regleras på ett detaljerat sätt i EU:s dataskyddsförordning. Det bedöms därför inte finnas något behov av att införa bestämmelser om personuppgiftsbiträden i den nya lagen.

Det ska finnas en personuppgiftsansvarig för all behandling av personuppgifter. Försäkringskassan har idag genom myndighetens regleringsbrev i uppdrag att samlat redovisa målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbunden. För genomförande av detta uppdrag har uppföljningssystemet Uppföljning Finsam skapats. Det är Försäkringskassan som ansvarar för drift och utveckling av systemet Uppföljning Finsam. Det bedöms ändamålsenligt att Försäkringskassan även fortsättningsvis är ansvarig myndighet för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Försäkringskassan föreslås därför vara personuppgiftsansvarig för behandlingen av personuppgifter i uppföljningssystemet som myndigheten utför med stöd av lagen, liksom enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Det innebär att myndigheten ansvarar för lagring av uppgifter, hur de processas och för utlämnande. Samtliga överväganden, exempelvis ändamål och skyddsåtgärder i lagen, utgår från en ordning där Försäkringskassan är ensam personuppgiftsansvarig. Även om dessa överväganden skulle kunna gälla även andra myndigheter görs bedömningen att, om det i framtiden anses att andra myndigheter utöver eller i stället för Försäkringskassan ska kunna förvalta ett uppföljningssystem för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund, en sådan ändring i så fall bör föregås av en lagändring med de överväganden som ett lagstiftningsförfarande kräver. Det bör därför införas en bestämmelse som anger att Försäkringskassan är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som myndigheten utför enligt lagen, eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

4.4 Ändamålet för behandling av personuppgifter

4.4.1 Rättslig grund för behandling av personuppgifter

Promemorians förslag

Försäkringskassans ansvar för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund ska anges i förordningen med instruktion för Försäkringskassan.

Promemorians bedömning

Försäkringskassans behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund har stöd främst i den rättsliga grunden allmänt intresse men även i den rättsliga grunden rättslig förpliktelse i EU:s dataskyddsförordning.

Arbetsförmedlingens, kommuners och regioners behandling av personuppgifter vid Försäkringskassans uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund har stöd främst i den rättsliga grunden rättslig förpliktelse och allmänt intresse.

Skälen för förslaget och bedömningen

Behandling av personuppgifter vid nationell uppföljning

För att behandling av personuppgifter över huvud taget ska vara tillåten krävs att någon av de rättsliga grunder (villkor för laglig behandling) som anges i artikel 6 i EU:s dataskyddsförordning är tillämplig. Av särskilt intresse för myndigheters verksamhet är artikel 6.1 c. Denna rättsliga grund gäller när behandlingen är nödvändig för att fullgöra en rättslig förpliktelse som åvilar den personuppgiftsansvarige. Även artikel 6.1 e är av särskilt intresse. Denna rättsliga grund gäller i sin tur när behandlingen är nödvändig

för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning. Den rättsliga grunden måste fastställas i enlighet med unionsrätten eller en medlemsstats nationella rätt som den personuppgiftsansvarige omfattas av (artikel 6.3 första stycket). Det innebär att det är lagstiftarens sak att tillhandahålla den rättsliga grunden för myndigheternas behandling av personuppgifter (jfr skäl 47 till EU:s dataskyddsförordning). Detta görs t.ex. i myndigheternas instruktioner, i vilka det bl.a. framgår vad respektive myndighet har för uppgifter.

Vilken grad av tydlighet och precision som krävs i fråga om den rättsliga grunden för att en viss behandling av personuppgifter ska anses vara nödvändig måste bedömas från fall till fall utifrån behandlingens och verksamhetens karaktär. Försäkringskassan får årligen genom regleringsbrev i uppdrag att följa upp insatserna som finansieras av samordningsförbunden. Genom finsam-lagen blir detta uppdrag en uppgift som är återkommande och långsiktig. En sådan uppgift bör anges i förordningen (2009:1174) med instruktion för Försäkringskassan, här benämnd Försäkringskassans instruktion. Därigenom får Försäkringskassan en rättslig grund för personuppgiftsbehandlingen som uppfyller EU:s dataskyddsförordnings krav på tydlighet, precision, förutsebarhet och proportionalitet.

Behandling av personuppgifter till följd av uppgiftsskyldigheter

Arbetsförmedlingen, kommuner och regioner behöver behandla personuppgifter för att möjliggöra sin uppgiftsskyldighet vid Försäkringskassans uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Stöd för en sådan behandling finns i EU:s dataskyddsförordning i artikel 6.1 c (rättslig förpliktelse) och 6.1 e (allmänt intresse). I avsnitt 5.1 föreslås att Arbetsförmedlingen samt region och kommun som är medlem i ett samordningsförbund ska vara skyldiga att lämna de uppgifter som de förfogar över och som behövs för uppföljning av den finansiella samordningen till Försäkringskassan. Detta innebär att den rättsliga grunden för behandlingen kommer att vara fastställd i den nationella

rätten på det sätt som krävs enligt artikel 6.3 i EU:s dataskyddsförordning.

En bestämmelse om uppgiftsskyldighet bryter sekretessen mellan myndigheterna och utgör rättslig grund för den personuppgiftsbehandling som uppgiftslämnandet utgör, för Försäkringskassan och för den part som lämnar uppgiften.

Den föreslagna bestämmelsen om uppgiftsskyldighet bedöms ge rättslig grund för Arbetsförmedlingens, kommuners och regioners personuppgiftsbehandling med anledning av uppgiftslämnandet.

4.4.2 Primärt ändamål

Promemorians förslag

Personuppgifter ska få behandlas om det är nödvändigt för att följa upp rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Skälen för förslaget

Utöver rättslig grund ska all behandling av personuppgifter genomföras i enlighet med EU:s dataskyddsförordnings grundläggande principer. Personuppgifter ska samlas in för särskilda, uttryckligt angivna och berättigade ändamål, vilket betyder att det alltid måste finnas minst ett ändamål med personuppgiftsbehandlingen. Ändamålet med behandlingen är avgörande för flera av de grundläggande principerna i EU:s dataskyddsförordning, bl.a. för att avgöra vilka personuppgifter som får behandlas.

En behandling enligt artikel 6.1 c eller e i EU:s dataskyddsförordning är bara tillåten om den är nödvändig. Vanligtvis anses det nödvändigt att behandla personuppgifter elektroniskt eftersom en manuell informationshantering inte utgör ett realistiskt alternativ för vare sig myndigheter eller företag (prop. 2017/18:105 s. 46 och 47 och EU-domstolens dom i målet Huber mot Tyskland C-524/06, EU:C:2008:724). Att behandlingen ska vara nödvändig innebär inte

att det ska vara omöjligt att uppnå syftet med behandlingen utan att personuppgifter behandlas elektroniskt. Kravet på nödvändighet innebär dock att personuppgifter inte får behandlas om syftet med behandlingen kan uppnås med andra medel, t.ex. genom att anonymisera uppgifterna (prop. 2017/18:232 s. 117). En bedömning av om nödvändighetskravet är uppfyllt måste göras inför varje behandling.

Det föreslås att personuppgifter ska få behandlas elektroniskt vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund, under förutsättning att det är nödvändigt att behandla personuppgifterna för att följa upp rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund. Syftet med personuppgiftsbehandlingen bedöms inte kunna uppnås på annat sätt; manuell informationshantering är inte ett realistiskt alternativ.

4.4.3 Sekundära ändamål

Promemorians förslag

Personuppgifter som behandlas enligt det primära ändamålet ska även få behandlas för att fullgöra uppgiftslämnande som sker i överensstämmelse med lag eller förordning.

Skälen för förslaget

Personuppgifter kan behandlas enligt primära eller sekundära ändamål. Syftet med denna uppdelning är att göra det tydligt hur personuppgifter dels behandlas i myndigheters egen verksamhet, dels behandlas för att lämnas ut till andra. Primära ändamål speglar ofta en myndighets författningsreglerade uppdrag och arbetsuppgifter. Sekundära ändamål avser vanligtvis tillhandahållande av personuppgifter till externa mottagare, inte sällan andra myndigheter, i syfte att tillgodose dessa aktörers behov. Så är fallet även i fråga om uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Försäkringskassan föreslås ha det författningsreglerade uppdraget att svara för uppföljning av

rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund medan Arbetsförmedlingen samt kommuner och regioner som ingår i samverkan föreslås ha uppdraget att lämna de uppgifter till Försäkringskassan som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen.

Sedan 2023 sker ingen registrering av personuppgifter, eftersom Försäkringskassan har gjort bedömningen att det nuvarande regelverket inte ger ett tillräckligt stöd för att hantera personuppgifter för uppföljning av insatser som finansieras av samordningsförbund. Före 2023 registrerade medarbetare hos någon av de samverkande parterna – Arbetsförmedlingen, kommun, region eller Försäkringskassan – uppgifter, däribland personuppgifter, i ett gemensamt uppföljningssystem som tillhandahölls av Försäkringskassan (se avsnitt 3.3.2). De uppgifter som registrerades hade lämnats av de enskilda individer som deltog i en insats, muntligen eller via blankett.

En del i att följa upp rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund är att registrera uppgifter om individer som deltar i sådana insatser. Registrering behöver göras av medarbetare från de samverkande parterna. Det kan ske på olika sätt. En medarbetare som tilldelas en samordnande roll (s.k. deltagaransvarig) kan ha behov av att registrera uppgifter om individer som anvisas från annan än den egna myndigheten. Vidare kan det vara så att medarbetare från en samverkande part får i uppgift att skriva in en individ i en insats medan en medarbetare från en annan samverkande part får i uppgift att skriva ut individen från insatsen. Det kan även hända att någon uppgift ändras under tiden mellan inskrivning och utskrivning. En sådan åtgärd ska någon av de medarbetare som har tilldelats behörighet kunna vidta, oavsett vilken av parterna som har anvisat individen till rehabiliteringsinsatsen. Under förutsättning att tekniska lösningar finns att tillgå kan personuppgifter komma att registreras direkt av remitterande part i Försäkringskassans uppföljningssystem.

Eftersom arbete med rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund sker i samverkan mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen samt region och kommun som är medlem i ett samordningsförbund måste personuppgifter som behandlas enligt det primära ändamålet även få behandlas för att fullgöra uppgiftslämnande som sker i överensstämmelse med lag eller förordning.

4.4.4 Finalitetsprincipen

Promemorians förslag

Personuppgifter som behandlas för det primära ändamålet ska även få behandlas för andra ändamål, under förutsättning att dessa inte är oförenliga med det ändamål för vilket de samlades in.

Skälen för förslaget

En upplysningsbestämmelse om att finalitetsprincipen gäller ska införas

Av artikel 5.1 b i EU:s dataskyddsförordning framgår principen om ändamålsbegränsning (finalitetsprincipen). Den innebär att uppgifter inte får vidarebehandlas för ändamål som är oförenliga med insamlingsändamålet. Vid tillämpning av finalitetsprincipen ska myndigheterna beakta det sammanhang inom vilket personuppgifterna har samlats in, personuppgifternas art, eventuella konsekvenser för registrerade av den planerade fortsatta behandlingen och förekomsten av lämpliga skyddsåtgärder.

Finalitetsprincipen bör utgöra den yttersta ramen för personuppgiftsbehandlingen i ett uppföljningssystem för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Finalitetsprincipen innebär i sig ett integritetsskydd eftersom den förbjuder ytterligare behandling av personuppgifter som är oförenlig med ursprungsändamålen. Vid tillämpning av finalitetsprincipen ska kopplingar mellan de ändamål för vilka personuppgifterna har samlats in och ändamålen med den avsedda ytterligare behandlingen, det sammanhang inom vilket personuppgifterna har samlats in, personuppgifternas art, eventuella konsekvenser för registrerade av den planerade fortsatta behandlingen och förekomsten av lämpliga skyddsåtgärder beaktas (artikel 6.4 i EU:s dataskyddsförordning). Finalitetsprincipen kan alltså inte tillämpas utan avvägningar som i praktiken innebär att de nya ändamålen kommer att behöva ligga

mycket nära de ursprungliga ändamålen eller kunna ses som en naturlig förlängning av de ursprungliga ändamålen. Vid utlämnande av personuppgifter gäller dessutom bestämmelser om sekretess (jfr prop. 2023/24:29 s. 50).

Bestämmelser om finalitetsprincipen i EU:s dataskyddsförordning är direkt tillämpliga vid Försäkringskassans behandling av personuppgifter. Vidare kommer finalitetsprincipen till uttryck i dataskyddslagarna för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen (114 kap. 10 § SFB respektive 5 a § APL). Av tydlighetsskäl föreslås att det bör införas en bestämmelse som ger uttryck för finalitetsprincipen genom att ange att personuppgifter som behandlas för något av de i lagen angivna ändamålen även får behandlas för andra ändamål, under förutsättning att uppgifterna inte behandlas på ett sätt som är oförenligt med det ändamål för vilket uppgifterna samlades in.

Långtidsuppföljningar, utvärdering och forskning

Finalitetsprincipen kan ge stöd för att samköra uppgifter i ett system för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund med uppgifter från befintliga register hos t.ex. Arbetsförmedlingen, Socialstyrelsen och Statistikmyndigheten SCB. Sådan samkörning av uppgifter ska syfta till att ge ökad kunskap om resultaten av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Det kan handla om att genom samkörning följa upp hur försörjningssituationen för en insatsdeltagare har förändrats efter deltagande i en rehabiliteringsinsats som finansierats av samordningsförbund, s.k. långtidsuppföljningar. Ett sådant exempel kan vara att Arbetsförmedlingen följer upp de individer som myndigheten anvisat till en rehabiliteringsinsats som finansieras av samordningsförbund genom att samköra uppgifter i uppföljningssystemet med Arbetsförmedlingens registeruppgifter för dessa individer. Det kan också handla om att genom samkörning få ytterligare underlag för att utvärdera insatser som finansieras av samordningsförbund. Det kan vidare handla om att samköra uppgifter för forskningsändamål.

Samtidigt som samkörning anses kunna medföra stor nytta för att exempelvis vidga kunskapen inom ett aktuellt område, kan

samkörning av stora uppgiftsmängder mellan flera system även medföra större risker ur integritetssynpunkt. Personuppgiftsansvarig, som föreslås vara Försäkringskassan, bör genomföra en noggrann prövning enligt artikel 6.4 EU:s dataskyddsförordning om en samkörning är förenlig med insamlingsändamålen. Vid denna prövning ska personuppgifternas känslighet särskilt beaktas (artikel 6.4 c). Samkörning får vidare endast ske om det är tillåtet enligt relevanta bestämmelser om sekretess. Försäkringskassan måste även vid en proportionalitetsavvägning noggrant pröva samtliga skäl som talar för respektive emot en sådan behandling av personuppgifter.

4.5 Känsliga personuppgifter

Promemorians förslag

Försäkringskassan ska få behandla känsliga personuppgifter när det är nödvändigt med hänsyn till ändamålet med behandlingen.

Skälen för förslaget

Behandling av känsliga personuppgifter

Personuppgifter är all slags information som direkt eller indirekt kan knytas till en person som är i livet. Det är som huvudregel förbjudet att behandla känsliga personuppgifter enligt EU:s dataskyddsförordning. Med känsliga personuppgifter avses uppgifter som avslöjar ras eller etniskt ursprung, politiska åsikter, religiös eller filosofisk övertygelse eller medlemskap i fackförening och behandling av genetiska uppgifter, biometriska uppgifter för att entydigt identifiera en fysisk person, uppgifter om hälsa eller uppgifter om en fysisk persons sexualliv eller sexuella läggning (artikel 9.1).

Det finns ett antal undantag från förbudet (artikel 9.2). Det är t.ex. tillåtet att behandla känsliga personuppgifter om behandlingen är nödvändig av hänsyn till ett viktigt allmänt intresse, på grundval

av unionsrätten eller medlemsstaternas nationella rätt. Behandlingen av de känsliga personuppgifterna ska då stå i proportion till det eftersträfvade syftet, vara förenligt med det väsentliga innehållet i rätten till dataskydd och innehålla bestämmelser om lämpliga och särskilda åtgärder för att säkerställa den registrerades grundläggande rättigheter och intressen (artikel 9.2 g). Det anses utgöra ett viktigt allmänt intresse att svenska myndigheter kan bedriva den verksamhet som tydligt faller inom ramen för deras uppdrag på ett korrekt, rättssäkert och effektivt sätt (prop. 2017/18:105 s. 83).

Känsliga personuppgifter ska få behandlas vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund

Försäkringskassan föreslås, som ovan nämnts, vara personuppgiftsansvarig för behandlingen av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. För att kunna genomföra uppföljningar av god kvalitet är det nödvändigt att behandla känsliga personuppgifter, framför allt uppgifter om hälsa. Behandlingen av de känsliga personuppgifterna bedöms stå i proportion till det eftersträfvade syftet samt i övrigt uppfylla kraven enligt EU:s dataskyddsförordning.

Vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund förekommer uppgift om hälsa direkt eller indirekt. En individs behov av en rehabiliteringsinsats som finansieras av samordningsförbund bedöms i sig vara en känslig personuppgift. Vidare förekommer behandling av uppgifter som indirekt avser hälsa. Det kan avse uppgifter om en individs försörjning, t.ex. om individen har beviljats en socialförsäkringsförmån och till vilken omfattning förmånen utgår. Även uppgift om att en deltagare anvisats till en rehabiliteringsinsats av hälso- och sjukvården är exempel på uppgift om hälsa som skulle kunna förekomma. Sådana uppgifter behövs för att kunna följa upp insatserna på ett ändamålsenligt sätt. I förlängningen handlar det om att ge underlag för att utforma insatser av god kvalitet. Mot denna bakgrund föreslås att Försäkringskassan ska få behandla personuppgifter som avses i artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning (känsliga personuppgifter) när det är nödvändigt vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Begreppet nödvändigt innebär inte ett krav på att behandlingsåtgärden ska vara oundgänglig. Det behöver alltså inte vara omöjligt för myndigheterna att utföra sina författningsreglerade uppgifter om inte känsliga personuppgifter behandlas. Behandlingen ska dock alltid vara motiverad utifrån de författningsreglerade uppgifterna. Behandlingen ska även behövas för att myndigheterna ska kunna bedriva sina verksamheter på ett korrekt, rättssäkert och effektivt sätt. I kravet på nödvändighet ligger även att känsliga personuppgifter inte får behandlas om syftet med behandlingen kan uppnås genom andra medel, t.ex. genom att anonymisera uppgifterna eller att i stället behandla andra typer av uppgifter. Det ligger i sakens natur att direkta eller indirekta uppgifter om hälsa är nödvändiga att behandla om rehabiliteringsinsatser ska kunna följas upp. I egenskap av ansvarig för personuppgiftsbehandlingen har Försäkringskassan dock att ta ställning till vilka personuppgifter som behövs vid uppföljningen.

Den föreslagna regleringen om behandling av känsliga personuppgifter bör av tydlighetsskäl hänvisa till uppgifter som anges i artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning. Det blir då tydligt vad som avses med känsliga personuppgifter. Hänvisningen bör vara dynamisk, dvs. avse EU:s dataskyddsförordning i den vid varje tidpunkt gällande lydelsen. På så sätt säkerställs att eventuella ändringar i dataskyddsförordningen får omedelbart genomslag.

4.6 Sökbegränsningar

Promemorians förslag

Det ska vara förbjudet att utföra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter. Sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på personuppgifter om hälsa ska dock få göras om sökningen är nödvändig för att utföra en uppgift i verksamhet som omfattas av lagen.

Skälen för förslaget

Sökning är en form av personuppgiftsbehandling enligt EU:s dataskyddsförordning (artikel 4.2). Sökningar som avslöjar och sammanställer känsliga personuppgifter innebär särskilda risker för enskildas personliga integritet. Möjligheter att söka på känsliga personuppgifter kan leda till kartläggning av personer på grundval av t.ex. etnicitet, politisk ståndpunkt eller religiös uppfattning.

Av integritetsskäl är det vanligt förekommande med säkerhetsåtgärder i form av sökbegränsningar som utgår från syftet med en sökning i dataskyddslagar. Sådan reglering finns exempelvis i Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens registerförfattningar (114 kap. 12 § SFB och 14 § APL). Eftersom känsliga personuppgifter kommer att förekomma i verksamheten med uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund bör en motsvarande sökbegränsning som utgår från syftet med sökningen införas i den nya lagen.

Sökbegränsningen bör utformas så att det som utgångspunkt ska vara förbjudet att göra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter. Om syftet med sökningen inte är att få fram ett urval grundat på känsliga personuppgifter är den tillåten, även om känsliga personuppgifter används vid sökningen (jfr prop. 2017/18:105 s. 91). Det är alltså syftet med resultatet av sökningen som är avgörande för om det föreligger ett sökförbud eller inte. Sökbegränsningen hindrar inte sökningar som görs för att t.ex. ta fram verksamhetsstatistik, för registervård eller för att söka efter ett namn (jfr prop. 2017/18:105 s. 91). Det är dock inte tillåtet att utföra sökningar som innebär att personer kartläggs på grundval av känsliga personuppgifter. Sökbegränsningen omfattar alla tekniska åtgärder som innebär att uppgifter används för att strukturera eller systematisera information i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter.

Eftersom uppgift om hälsa kommer behandlas både direkt och indirekt vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund så behöver det finnas möjlighet att utföra sökningar grundat på personuppgifter om hälsa, om sökningen är nödvändig för att utföra en uppgift i verksamhet som omfattas av den föreslagna lagen.

Sammanfattningsvis föreslås att det i lagen införs en sökbegränsning i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter. Sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på personuppgifter om hälsa föreslås dock få göras i de fall sökningen bedöms vara nödvändig för att utföra en uppgift i verksamhet som omfattas av lagen.

4.7 Åtkomst till personuppgifter

Promemorians förslag

Försäkringskassan ska begränsa åtkomsten till personuppgifter till vad var och en behöver för att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter enligt lagen.

Åtkomsten till personuppgifter ska kontrolleras och följas upp regelbundet.

Skälen för förslaget

Behörighetsbegränsning som skyddsåtgärd

Utgångspunkten är att personuppgifter inte ska spridas till fler än vad som är nödvändigt med hänsyn till ändamålet med personuppgiftsbehandlingen (artikel 5.1 f i EU:s dataskyddsförordning). Om personuppgifter sprids ökar risken för att uppgifterna kan användas på ett sätt som medför integritetsintrång.

Att begränsa tillgången till personuppgifter är en viktig åtgärd för att säkerställa den registrerades grundläggande rättigheter och intressen. Det följer redan av EU:s dataskyddsförordning (jfr artikel 9.2 g). Av integritetsskäl bör det finnas en reglering i den nya lagen som tydliggör att tillgången till personuppgifter ska begränsas.

Den myndighet som är ansvarig för personuppgiftsbehandlingen har ansvar att vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att säkerställa att personuppgifter inte sprids utanför den krets

av personer som behöver ha tillgång till dessa för att kunna utföra sina arbetsuppgifter (jfr artikel 32 i EU:s dataskyddsförordning).

Begränsad åtkomst till personuppgifter

Frågan är på vilket sätt åtkomsten till personuppgifter bör begränsas. Utgångspunkten vid all personuppgiftsbehandling är att det ska finnas ett berättigat behov av åtkomst till personuppgifter. Den som arbetar vid Försäkringskassan ska alltså inte ges obegränsad tillgång till alla personuppgifter som behandlas i uppföljningssystemet. Åtkomsten ska gälla sådana uppgifter som det är tänkbart att personen behöver utifrån sina arbetsuppgifter. Uttrycket ”var och en” inkluderar såväl tillsvidareanställd personal som personer med en tidsbegränsad anställning och konsulter (jfr prop. 2025/26:88 s. 122). Avsikten är att alla som kommer i kontakt med personuppgifter vid arbetet med uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund ska omfattas av bestämmelsen och alltså endast få tillgång till de personuppgifter som behövs för att utföra arbetsuppgifterna.

Vilken åtkomst till uppgifter som ges till anställda hos Försäkringskassan eller annan bestäms av Försäkringskassan i egenskap av personuppgiftsansvarig. Med annan avses exempelvis en konsult hos Försäkringskassan eller en anställd hos någon av de andra samverkande parterna och som har ett personuppgifts-biträdesavtal (jfr avsnitt 4.3).

I fråga om möjligheten för andra myndigheter att ta del av uppgifter i systemet för uppföljning av rehabiliteringsinsatser, se avsnitt 4.8 om elektroniskt utlämnande av personuppgifter.

Åtkomsten till personuppgifter bör begränsas till vad var och en hos Försäkringskassan behöver för att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter vid verksamheten med uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Kontroll och uppföljning av åtkomsten till personuppgifter

I syfte att begränsa intrånget i enskildas integritet och för att Försäkringskassan ska kunna upptäcka och åtgärda obehörig åtkomst bör åtkomsten till personuppgifter kontrolleras och följas

upp regelbundet. Ett sådant krav utgör en skyddsåtgärd i EU:s data-skyddsförordnings mening. Liknande regleringar finns i Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens registerförfattningar (114 kap. 13 § SFB och 11 § APL).

Kontroller ska genomföras systematiskt och återkommande. De ska alltså inte bara genomföras när Försäkringskassan får anledning att misstänka att obehörig åtkomst har förekommit. En kontroll kan t.ex. ske genom uppföljning av loggar. Det bör dock vara upp till de samverkande parterna att närmare bestämma formerna för kontrollerna.

4.8 Elektroniskt utlämnande av personuppgifter

Promemorians förslag

Personuppgifter ska få lämnas ut elektroniskt om det inte är olämpligt.

Det ska upplysas om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan meddela föreskrifter om begränsningar av möjligheten att lämna ut personuppgifter elektroniskt.

Bestämmelsen i förordningen om behandling av personuppgifter vid Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten om direktåtkomst till personuppgifter hos Försäkringskassan för Arbetsförmedlingen, kommuner och regioner inom ramen för rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund ska upphävas.

Promemorians bedömning

Det bör inte göras någon åtskillnad mellan direktåtkomst och andra former av elektroniskt utlämnande.

Skälen för förslaget och bedömningen

Personuppgifter ska få lämnas ut elektroniskt från uppföljningssystemet

Arbetet hos myndigheter har länge varit digitaliserat. Den tekniska utvecklingen innebär att manuell informationshantering mellan myndigheter inte längre är realistisk. För Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, regioner och kommuner finns därför ett stort och legitimt behov av att kunna behandla personuppgifter elektroniskt vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Sådan behandling kan t.ex. vara utlämnande av uppgifter i form av tillgång till personuppgifter genom det uppföljningssystem som tillhandahålls av Försäkringskassan eller på annat sätt elektroniskt utlämnande av uppgifter från uppföljningssystemet.

Arbetsförmedlingen, regioner och kommuner har behov av tillgång till uppföljningssystemet och personuppgifter för att kunna avregistrera en individ från en rehabiliteringsinsats. Det kan även hända att någon uppgift ändras under tiden mellan inskrivning och utskrivning. Elektroniskt utlämnande av personuppgifter från uppföljningssystemet till Arbetsförmedlingen, regioner och kommuner föreslås därför vara tillåtet om det inte är olämpligt.

För att upprätthålla ett adekvat skydd för den personliga integriteten vid utlämnande i elektronisk form är det viktigt att inte fler uppgifter än nödvändigt lämnas ut. Utlämnandet ska dessutom ske på ett sätt som säkerställer lämplig säkerhet för personuppgifterna. Det innebär skydd mot obehörig eller otillåten behandling genom lämpliga tekniska eller organisatoriska åtgärder. För att uppnå en ändamålsenlig avvägning mellan myndigheternas intresse av att på ett effektivt sätt lämna ut personuppgifter elektroniskt och riskerna med sådant utlämnande, innehåller kompletterande dataskyddsregleringar ofta en reglering som anger när sådant utlämnande får ske. Den formulering som har valts i modernare dataskydds författningar är att elektroniskt utlämnande får ske om det inte är olämpligt (jfr t.ex. 11 § i den föreslagna lagen om socialdataregister [prop. 2025/26:165] och 15 § beskattningsdatalagen [2026:125]).

All automatiserad behandling av stora mängder personuppgifter kan medföra risker ur integritetssynpunkt. Ett omfattande

elektroniskt utlämnande av personuppgifter kan innebära att uppgifterna får en större spridning, vilket ytterligare ökar integritetsriskerna. Det är därför inte säkert att en avvägning mellan behovet och riskerna i alla tänkbara fall medger att uppgifter ska lämnas ut elektroniskt.

Varje enskild informationsöverföring ska inte kräva omfattande bedömningar. Myndigheterna bör dock överväga de aspekter som är väsentliga ur integritetssynpunkt. Det gäller t.ex. vid inrättande av nya system för överföring eller när nya skyldigheter att lämna ut information införs. Riskerna med att överföra uppgifter elektroniskt måste då vägas mot myndigheternas och uppgiftsmottagarnas behov av effektiva arbetssätt. Myndigheterna måste även beakta principen om uppgiftsminimering, som innebär att personuppgifter inte får vara för omfattande i förhållande till de ändamål för vilka de behandlas (artikel 5.1 a i EU:s dataskyddsförordning).

Vid lämplighetsbedömningen måste även typen personuppgifter beaktas, t.ex. om det rör känsliga personuppgifter (jfr artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning). Vid överföring av sådana uppgifter bör integritets- och informationssäkerhetsaspekter ges särskilt stor betydelse.

Regeringen har i tidigare lagstiftningsärenden varit av uppfattningen att det normalt sett aldrig bör anses olämpligt att lämna ut personuppgifter elektroniskt till andra myndigheter. I normalfallet bör det därför inte heller i fortsättningen anses olämpligt att lämna ut personuppgifter elektroniskt till andra myndigheter (prop. 2025/26:88 s. 155).

Den föreslagna regleringen ska inte tolkas som att den medför en rätt för vare sig mottagande myndigheter eller enskilda att få ut uppgifter elektroniskt. Regleringen innebär inte heller någon generell eller specifik skyldighet att lämna ut uppgifter på ett visst sätt.

Det kan uppkomma behov av att förtydliga möjligheter att lämna ut personuppgifter elektroniskt. Bestämmelser om detta bör kunna meddelas i förordning med stöd av regeringens restkompetens. Det föreslås därför att det ska finnas utrymme för regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer att meddela föreskrifter som begränsar myndigheternas möjligheter att själva avgöra när det är lämpligt eller olämpligt att lämna ut personuppgifter elektroniskt. Av tydlighetsskäl bör en upplysningsbestämmelse som avser detta

föras in i den nya dataskyddslagen i anslutning till den föreslagna regleringen om elektroniskt utlämnande.

Formerna för elektroniskt utlämnande

Elektroniskt utlämnande av uppgifter kan ske antingen genom direktåtkomst eller genom elektroniskt utlämnande på annat sätt än direktåtkomst. Direktåtkomst är ett sätt att ta del av uppgifter på elektronisk väg. Begreppet definieras inte i lag eller i någon annan författning. En myndighet som har direktåtkomst till en annan myndighets databas kan på egen hand söka efter uppgifter i samma databas. Den myndighet som mottar uppgifter kan även hämta in information till sitt eget system och bearbeta den där. Den mottagande myndigheten kan dock inte påverka innehållet i databasen med stöd av direktåtkomst.

Elektroniskt utlämnande av uppgifter på annat sätt än genom direktåtkomst kallas ibland för utlämnande på medium för automatiserad behandling. Det kan ske på olika sätt och exempelvis genom att uppgifter lämnas ut via e-post, USB-minne eller genom filöverföring från ett IT-system till ett annat. Utlämnandet kan även ske automatiskt, t.ex. genom en s.k. fråga-svarstjänst.

Det har i olika sammanhang uttryckts att den tekniska utvecklingen har medfört att det är svårt att särskilja direktåtkomst från annat elektroniskt utlämnande (jfr prop. 2000/01:33 s. 110 och 111 och SOU 2012:90 s. 199). Regeringen har uttalat att det inte är en stor skillnad mellan direktåtkomst och en elektronisk fråga-svarsfunktion i fråga om risken för integritetsintrång (prop. 2021/22:177 s. 79). Det är mer teknikneutralt att inte göra någon skillnad på direktåtkomst och andra former av elektroniskt utlämnande.

Direktåtkomst kan vara att föredra i vissa situationer. Det gäller t.ex. om den utlämnande myndigheten av integritetsskäl vill förhindra att uppgifter hämtas till och bearbetas hos den mottagande myndigheten. Den utlämnande myndigheten kan då bygga in säkerhetsfunktioner som innebär att den mottagande myndigheten enbart kan läsa uppgifterna, men inte kopiera eller i övrigt bearbeta dem. Direktåtkomst kan även vara att föredra om syftet med behandlingen hos den utlämnande myndigheten är informationsförsörjning. Ett annat exempel är situationer där två eller flera

myndigheter är gemensamt ansvariga för att utföra en viss uppgift, då kan direktåtkomst komma att framstå som det mest ändamålsenliga sättet för utlämnande (jfr prop. 2025/26:88 s. 157 och 206).

Direktåtkomst medför även nackdelar. Direktåtkomst till en databas medför typiskt sett att fler uppgifter än nödvändigt delas. Detta kan jämföras med när specifika uppgifter delas på begäran, t.ex. genom en s.k. fråga-svarstjänst. Informationsöverskottet leder till att informationen får en större spridning, vilket ökar risken för kränkningar av den personliga integriteten.

EU:s dataskyddsförordning reglerar inte formerna för utlämnande av personuppgifter. Det bör därför inte finnas några omotiverade begränsningar för elektronisk informationshantering i nationell rätt. Regeringen har tidigare gjort bedömningen att en väl analyserad och förberedd direktåtkomst inte behöver innebära större risker för den enskildes integritet än andra former av elektroniskt utlämnande. Det gäller om de inblandade myndigheterna har övervägt och löst frågor som rör sekretesskydd på varsitt håll, vidtagit behövliga säkerhetsåtgärder, begränsat eventuell överskottsinformation och övervägt frågan om eventuella begränsningar i den mottagande myndighetens möjlighet att använda sig av de uppgifter som blir åtkomliga (prop. 2025/26:88 s. 157).

IMY har uttalat att det kan finnas skäl att med anledning av både rättsutvecklingen och den tekniska utvecklingen utreda frågan om direktåtkomst fortsättningsvis bör särregleras i förhållande till andra former av utlämnande (IMY:s yttrande över eSam:s promemoria En modern registerförfattning [ES 2022:6], IMY-2022-1665, s. 9).

För att i möjligaste mån uppnå en modern och teknikneutral lagstiftning har regeringen tidigare bedömt att det är nödvändigt att inte göra någon åtskillnad mellan olika former av elektroniskt utlämnande (prop. 2025/26:88 s. 157).

Sammantaget görs bedömningen att direktåtkomst inte behöver regleras särskilt för att vara tillåtet vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. De samverkande parterna bör därför ges möjligheter att själva välja formerna för elektroniskt utlämnande.

Den befintliga bestämmelsen om direktåtkomst ska upphävas

I nuläget regleras frågan om direktåtkomst för Arbetsförmedlingen, kommuner och regioner inom ramen för rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund i 5 § förordningen (2024:14) om behandling av personuppgifter vid Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten. Enligt bestämmelsen får Arbetsförmedlingen och sådana kommuner och regioner som deltar i samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet ha direktåtkomst till personuppgifter hos Försäkringskassan i den utsträckning den registrerade samtycker till det.

För att samordningsförbundens verksamhet ska fungera på bästa sätt är det viktigt att det finns ett fullgott underlag för uppföljning. Det framstår därför inte som en tillfredsställande lösning att låta möjligheterna till en heltäckande uppföljning begränsas av den registrerades samtycke. ISF har i en rapport också framfört att kravet på samtycke var en av orsakerna till att det tidigare uppföljningssystemet SUS hade brister (ISF Rapport 2023:2, *Samordnat stöd gör skillnad*, s. 127).

Det föreslås därför att 5 § förordningen om behandling av personuppgifter vid Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten upphävs och ersätts av den föreslagna bestämmelsen om att personuppgifter får lämnas ut elektroniskt om det inte är olämpligt. Det innebär att uppföljning kan ske utan inhämtande av samtycke. I sammanhanget bör också nämnas att genom den föreslagna bestämmelsen om åtkomst till personuppgifter (avsnitt 4.7) begränsas den krets som kommer att ha rätt att ta del av personuppgifter i uppföljningssystemet. Av samma bestämmelse framgår dessutom att det ankommer på Försäkringskassan som personuppgiftsansvarig att regelbundet kontrollera och följa upp denna åtkomst.

4.9 Längsta tid för behandling

Promemorians förslag

Personuppgifter ska inte få behandlas under längre tid än vad som behövs med hänsyn till ändamålet med behandlingen.

Det ska upplysas om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan meddela föreskrifter om begränsningar av möjligheten att lämna ut personuppgifter elektroniskt.

Skälen för förslaget

En av de grundläggande principerna för behandling av personuppgifter enligt EU:s dataskyddsförordning är principen om lagringsminimering (artikel 5.1 e). Principen innebär att personuppgifter inte får förvaras i en form som möjliggör identifiering av den registrerade under en längre tid än vad som behövs för de ändamål för vilka personuppgifterna behandlas. Principen om lagringsminimering ställer krav på den personuppgiftsansvarige att kunna motivera fortsatt behandling av personuppgifter, t.ex. inför en tillsynsmyndighet.

Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens registerförfattningar innehåller bestämmelser om gallring (114 kap. 15 § SFB och 16 § APL). Till skydd för personuppgifterna hos enskilda som deltar i rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund bör motsvarande också gälla enligt den nya lagen.

Den föreslagna regleringen förtydligar att det är ändamålet med behandlingen som avgör hur länge uppgifterna får behandlas. Den föreslagna regleringen möjliggör samtidigt behandling under den tid som den är nödvändig för ändamålet, t.ex. för att följa en historisk utveckling av en viss företeelse. Det är framför allt verksamhetsskäl och myndighetssamverkan som bör vara styrande för bedömningen av om uppgifterna fortfarande behövs. Berättigade och motiverade behov av en längre tids behandling kan på så sätt tillgodoses. Den föreslagna regleringen motsvarar vad som fördes fram som skäl i

propositionen Framtidens dataskydd - vid Skatteverket, Tullverket och Kronofogden (prop. 2025/26:88 s. 129–130).

Som framgår ovan har det inte kommit fram något behov av att föreslå en reglering som närmare anger den längsta tid som uppgifter får behandlas. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan dock med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen, förkortad RF (den s.k. rest kompetensen) meddela föreskrifter om mer preciserade tidsfrister för behandlingen i vissa fall. Det föreslås därför att en upplysningsbestämmelse om restkompetensen ska införas i den nya dataskyddslagen.

4.10 Enskildas rättigheter

Promemorians förslag

Rätten att göra invändningar mot personuppgiftsbehandling ska inte gälla vid sådan behandling som är tillåten enligt lagen eller föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Promemorians bedömning

I övrigt bör lagen inte innehålla några begränsningar av den registrerades rättigheter enligt EU:s dataskyddsförordning.

Skälen för förslaget och bedömningen

Begränsning av rätten att göra invändningar

Rätten att göra invändningar mot personuppgiftsbehandling regleras i artikel 21 i EU:s dataskyddsförordning. Rätten innebär att när en myndighet behandlar personuppgifter ska den registrerade ha rätt att när som helst, av skäl som hänför sig till hans eller hennes specifika situation, göra invändningar mot behandlingen. Den personuppgiftsansvarige får då inte längre behandla uppgifterna om inte denne kan påvisa tvingande berättigade skäl för behandlingen som

väger tyngre än den registrerades intressen, rättigheter och friheter eller om det sker för fastställande, utövande eller försvar av rättsliga anspråk.

Vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund behandlas personuppgifter primärt genom registrering i det uppföljningssystem som tillhandahålls av Försäkringskassan. För Försäkringskassans verksamhet i övrigt finns undantag från rätten att göra invändningar enligt EU:s dataskyddsförordning (114 kap. 6 § SFB).

En bestämmelse om begränsning av de registrerades rättigheter förutsätter att de villkor som anges i artikel 23 i EU:s dataskyddsförordning är uppfyllda. Ett av kraven är att bestämmelsen utgör en åtgärd i syfte att säkerställa något av de mål som anges i artikel 23.1 i EU:s dataskyddsförordning. Ett av dessa mål, enligt artikel 23.1e i samma förordning, gäller ”andra av unionens eller en medlemsstats viktiga mål av generellt allmänt intresse, särskilt ett av unionens eller en medlemsstats viktiga ekonomiska eller finansiella intressen, däribland penning-, budget- eller skattefrågor, folkhälsa och social trygghet”. Regeringen har tidigare ansett att bedrivande av verksamhet inom bl.a. socialförsäkring och pensioner, inklusive den administration dessa verksamheter kräver, är ett sådant allmänt intresse som avses i artikel 23.1 e i EU:s dataskyddsförordning (prop. 2017/18:171 s. 189). Även den verksamhet som bedrivs inom ramen för rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund måste anses utgöra ett sådant allmänt intresse.

En ytterligare förutsättning för att en begränsning ska få göras enligt artikel 23.1 i EU:s dataskyddsförordning är att den utgör en nödvändig och proportionell åtgärd i ett demokratiskt samhälle i syfte att säkerställa det aktuella intresset. Försäkringskassan har uppdraget att samlat redovisa målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbunden. En del i genomförandet av uppdraget är tillhandahållande av ett uppföljningssystem. Genom uppföljningssystemet behandlas personuppgifter helt eller delvis automatiserat. Uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund kan genomföras även om inte samtliga enskilda omfattas av uppföljningsunderlaget. För att underlaget ska vara ändamålsenligt krävs dock i princip att samtliga deltagare omfattas av uppföljningen. Härtill skulle en möjlighet för den registrerade att invända mot den normala hanteringen försvåra

arbetet för myndigheterna, en delvis manuell hantering skulle minska effektiviteten och därmed öka kostnaderna.

Mot bakgrund av det starka intresset av ett ändamålsenligt underlag för uppföljning bör ett undantag från rätten att invända mot behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund anses utgöra en nödvändig och proportionell åtgärd i ett demokratiskt samhälle i syfte att säkerställa ett viktigt mål av generellt allmänt intresse. Begränsningen kan inte heller anses strida mot andemeningen i de grundläggande rättigheterna och friheterna. Det föreslås därför att lagen ska ha en bestämmelse om begränsning av rätten att göra invändningar motsvarande den reglering som finns avseende Försäkringskassans personuppgiftsbehandling i övrigt (114 kap. 6 § SFB).

Hänvisningen till artikel 21.1 i EU:s dataskyddsförordning bör vara dynamisk, dvs. avse dataskyddsförordningen i den vid varje tidpunkt gällande lydelsen. På så sätt säkerställs att eventuella ändringar i dataskyddsförordningen får omedelbart genomslag.

Enskildas rättigheter i övrigt

EU:s dataskyddsförordning innehåller ett flertal bestämmelser om den registrerades rättigheter som syftar till att ge den registrerade ökad kontroll över sina personuppgifter. Det handlar bl.a. om information om, tillgång till, rättelse av, radering av och begränsning av behandling av egna personuppgifter samt att kunna göra invändningar mot behandlingen av uppgifterna (artiklarna 12–22).

Rättigheterna är inte i alla delar absoluta och det finns såväl direkt tillämpliga undantag som möjlighet att i nationell rätt göra ytterligare undantag i vissa fall. Rätten till radering gäller exempelvis inte i den utsträckning som behandlingen är nödvändig för att uppfylla en rättslig förpliktelse eller för att utföra en uppgift av allmänt intresse (artikel 17.3 b). Om en personuppgiftsansvarig behandlar uppgifter för vetenskapliga eller historiska forskningsändamål eller statistiska ändamål får det enligt artikel 89.2 i unionsrätten eller nationell rätt under vissa förutsättningar också föreskrivas undantag från rätten till tillgång (artikel 15), rätten till

rättelse (artikel 16), rätten till begränsning (artikel 18) och rätten att göra invändningar (artikel 21). Det här gäller dock med förbehåll för de villkor och skyddsåtgärder som avses i artikel 89.1.

Vissa rättigheter är vidare beroende av den rättsliga grund som ligger till grund för behandlingen. Det gäller särskilt rätten att göra invändningar där den registrerade endast har rätt att göra invändningar mot behandling av personuppgifter som grundar sig på artikel 6.1 e och f i EU:s dataskyddsförordning, dvs. när personuppgifter behandlas för att utföra en uppgift av allmänt intresse, som ett led i myndighetsutövning eller efter en intresseavvägning. Även här gäller särskilda regler när personuppgifterna behandlas för vetenskapliga eller historiska forskningsändamål eller statistiska ändamål.

Artikel 14 i EU:s dataskyddsförordning reglerar skyldigheten för den personuppgiftsansvarige att lämna information till den registrerade om personuppgifterna har erhållits från annan än den registrerade själv. I artikel 14.5 anges ett antal undantag från den personuppgiftsansvariges informationsskyldighet. Det gäller bl.a. om tillhandahållandet av informationen visar sig vara omöjligt eller skulle medföra en oproportionerlig ansträngning, särskilt för behandling för arkivändamål av allmänt intresse, vetenskapliga eller historiska forskningsändamål eller statistiska ändamål i enlighet med artikel 89.1 (artikel 14.5 b). Försäkringskassan håller allmän information om myndighetens behandling av personuppgifter tillgänglig på myndighetens webbplats. Härutöver har myndigheten möjlighet att tillse att deltagarna får information om personuppgiftsbehandling för uppföljningssyfte i samband med inskrivning i en rehabiliteringsinsats.

Det föreslås, som framgår ovan, att rätten att göra invändningar ska begränsas. I övrigt har det inte kommit fram skäl att föreslå ytterligare begränsning av de rättigheter som EU:s dataskyddsförordning anger och som blir tillämpliga vid behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser

5 Uppgiftsskyldighet och sekretess

5.1 Skyldighet att lämna uppgifter

Promemorians förslag

Arbetsförmedlingen samt den region och kommun som är medlem i ett samordningsförbund ska vara skyldiga att lämna de uppgifter som behövs för uppföljning av den finansiella samordningen till Försäkringskassan.

Samordningsförbund ska vara skyldiga att lämna de uppgifter som behövs för uppföljning av den finansiella samordningen till Försäkringskassan.

Försäkringskassan ska vara skyldig att lämna uppgifter som behövs för lokal uppföljning av den finansiella samordningen till samordningsförbund.

Skälen för förslaget

Uppgifter om individer som deltar i rehabiliteringsinsatser

Som framgår av förarbetena till finsam-lagen ska finansiell samordning följas upp på både lokal och nationella nivå (se vidare avsnitt 3). För att genomföra ändamålsenliga uppföljningar av den finansiella samordningen krävs uppgifter om de individer som deltar i rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Försäkringskassan har föreslagit att det införs en ny bestämmelse som ger Arbetsförmedlingen, regionerna och kommunerna en skyldighet att lämna de uppgifter som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen till Försäkringskassan (se Försäkringskassans svar på regeringsuppdrag Rapport – *Uppdrag att analysera behovet av förändringar i lagen [2003:1210] om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser*, S2024/01218).

För att åstadkomma en ändamålsenlig uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund föreslås att Arbetsförmedlingen samt sådana regioner och kommuner som är medlemmar i ett samordningsförbund ska vara skyldiga att lämna de uppgifter, inklusive känsliga personuppgifter, som behövs för sådan uppföljning. För en person (angiven med namn och personnummer) som deltar i en rehabiliteringsinsats som finansieras av samordningsförbund kan det avse uppgift om utbildningsbakgrund, sysselsättning och typ av försörjning före och efter insatsen. Utöver den föreslagna uppgiftsskyldigheten för Arbetsförmedlingen samt sådana regioner och kommuner som är medlemmar i ett samordningsförbund så har Försäkringskassan att förse uppföljningssystemet med uppgifter om individer som deltar i rehabiliteringsinsatser. Det ankommer på de samverkande parterna att bestämma vilka uppgifter som ska lämnas för denna uppföljning. Det kan förekomma att de samverkande parterna av olika anledningar har behov av att ta del av personuppgifter från systemet för uppföljning, t.ex. för uppföljning av sina egna verksamheter. Detta behov bedöms kunna tillgodoses genom elektroniskt utlämnande med stöd av den föreslagna lagen om behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund (se vidare avsnitt 4.8).

Uppgifter om samordningsförbundens verksamhet

Eftersom samordningsförbunden inte beslutar om förmåner eller rättigheter för enskilda eller i övrigt vidtar åtgärder som innefattar myndighetsutövning och därmed inte hanterar några personuppgifter i syfte att följa upp rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund, kommer merparten av uppgifterna som behövs för uppföljning att lämnas av de samverkande parterna.

Samordningsförbunden behöver dock bidra med mer generella uppgifter, som t.ex. budgeterade och förbrukade medel samt uppgifter om insatserna som förbundet finansierar. För att Försäkringskassan ska få tillgång till dessa uppgifter bör det införas en uppgiftsskyldighet för samordningsförbunden. I praktiken bör det ankomma på Försäkringskassan att i samråd med samordningsförbunden bestämma vilka uppgifter som samordningsförbunden behöver lämna för uppföljningen.

Underlag till samordningsförbundens uppföljning

Samordningsförbunden ska svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna (7 § finsam-lagen). Som framgår i avsnitt 3 syftar förslaget i denna promemoria till att skapa förutsättningar för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Försäkringskassan, som föreslås tillhandahålla det nationella uppföljningssystemet, ska ge samordningsförbunden tillgång till underlag för respektive förbunds uppföljning. Försäkringskassans ansvar att förse samordningsförbunden med underlag för förbundens uppföljning av de rehabiliteringsinsatser som de finansierar föreslås regleras i Försäkringskassans instruktion.

Samordningsförbundens uppdrag sätter ramarna för vilken typ av uppföljning ett förbund kan och ska genomföra och vilket underlag som kan användas vid uppföljningen. Förbundets uppgifter är av övergripande natur och dess beslut avser inte enskilda personer (se avsnitt 3.1). Uppföljningssystemet behöver därför utformas så att samordningsförbunden kan få underlag för uppföljning utan att personuppgifter hanteras. Det ankommer på Försäkringskassan att i samråd med samordningsförbunden bestämma formerna för samordningsförbundens tillgång till underlag för uppföljning.

5.2 Det bör införas en ny bestämmelse om sekretess

Promemorians förslag

Sekretess ska gälla hos Försäkringskassan i verksamhet som rör uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till honom eller henne lider men om uppgiften röjs.

För uppgift i en allmän handling ska sekretess gälla i högst sjuttio år.

Skälen för förslaget

De samverkande parterna i ett samordningsförbund har generellt att tillämpa separata sekretessbestämmelser med olika lydelse. Sekretesskyddet för uppgift om hälsa skiljer sig åt mellan de samverkande parterna, då det är starkare inom hälso- och sjukvård och socialtjänst än inom socialförsäkringen och den arbetsmarknadspolitiska verksamheten (25 kap. 1 § OSL, 26 kap. 1 § OSL samt 28 kap. 1 och 11 §§ OSL). För uppgift om en enskilds personliga förhållanden i verksamhet som rör uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund saknas en specifik sekretessbestämmelse. Dessa uppgifter omfattas i stället av det generella sekretesskyddet i 21 kap. 1 § OSL, som ger ett visst skydd för uppgifter om t.ex. hälsa.

Rätten att ta del av allmänna handlingar får begränsas endast om det krävs med hänsyn till vissa intressen (2 kap. 2 § tryckfrihetsförordningen, TF). När det övervägs att införa en ny sekretessbestämmelse i OSL ska det alltid göras en avvägning mellan sekretessintresset och insynsintresset (prop. 1979/80:2 Del A s. 75–76). Det kan här konstateras att de uppgifter som kommer att samlas in och behandlas inom ramen för uppföljningen i stor utsträckning utgörs av känsliga personuppgifter (se avsnitt 4.5). Flera av uppgifterna kommer dessutom finnas hos Försäkringskassan som en följd av de samverkande parternas uppgiftsskyldighet. Enskilda som medverkar i rehabiliteringsinsatser kommer alltså inte att kunna

förhindra att uppgifterna lämnas in till och förvaras hos Försäkringskassan. Vid en avvägning mellan intresset av ett relativt starkt sekretesskydd i verksamheten får det anses väga tyngre än insynsintresset. Såvitt nu är relevant har de generella sekretessbestämmelserna i 21 kap. OSL ett kvalificerat rakt skaderekvisit, vilket innebär en presumtion för offentlighet. Detta kan inte anses utgöra ett tillräckligt sekretesskydd för sådana uppgifter som det är fråga om vid uppföljningen av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Nuvarande sekretessreglering bedöms därför inte vara ändamålsenlig för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Mot denna bakgrund föreslås att det införs en bestämmelse i offentlighets- och sekretesslagen som anger att sekretess gäller hos Försäkringskassan för uppgift om en enskilds personliga förhållanden i verksamhet som rör uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

Försäkringskassan är den myndighet som behandlar personuppgifter i syfte att genomföra uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Inom Försäkringskassans verksamhet i övrigt tillämpas, såvitt nu är aktuellt, socialförsäkringssekretess enligt 28 kap. 1 § OSL. I syfte att Försäkringskassan inte ska ha olika sekretesskydd för samma uppgift bör motsvarande sekretesskydd gälla inom uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Att sekretesskyddet är starkare inom hälso- och sjukvård samt socialtjänsten skulle innebära att en och samma uppgift får ett lägre sekretesskydd hos Försäkringskassan när uppgiften behandlas för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Situationen är inte ny utan motsvarande gäller för andra uppgifter som Försäkringskassan får del av från hälso- och sjukvård samt socialtjänst. Vidare har regeringen tidigare gjort bedömningen att sekretesskyddet för uppgifter hos en myndighet kan vara starkare än det sekretesskydd som kommer att gälla för uppgifterna efter överlämnande till en annan myndighet. Situationen är en effekt av att behovet av sekretess och sekretessens styrka i varje sammanhang ska vägas mot intresset av insyn i myndigheternas verksamhet (jfr prop. 2024/25:36 s. 58 f.).

Sammanfattningsvis föreslås det att sekretess ska gälla om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till honom eller henne

lider men om uppgiften röjs. Bestämmelsen innebär att en uppgift om en enskilds personliga förhållanden som lämnas från Arbetsförmedlingen, region eller kommun till Försäkringskassan inom ramen för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund kommer omfattas av sekretess om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till honom eller henne lider men om uppgiften röjs.

För allmän handling föreslås sekretessen gälla i högst sjuttio år. Tiden motsvarar sekretesskydd inom Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, region och kommun (28 kap. 1 och 11 §§, 25 kap. 1 § och 26 kap. 1 § OSL). Den nya sekretessbestämmelsen bör införas i anslutning till övriga sekretessbestämmelser som gäller för Försäkringskassans verksamhet. Det föreslås därför att sekretessbestämmelsen införs som en ny paragraf; 28 kap. 4 c § OSL. Därtill föreslås en ny rubrik till paragrafen.

Sekretess innebär såväl handlingssekretess som tystnadsplikt. Rätten att meddela och offentliggöra uppgifter enligt 1 kap. 1 och 7 §§ TF och 1 kap. 1 och 10 §§ yttrandefrihetsgrundlagen har som huvudregel företräde framför tystnadsplikten. Det finns i aktuellt fall inte skäl att frånga den huvudregeln och rätten att meddela och offentliggöra uppgifter bör inte inskränkas.

6 Samlad integritets- och proportionalitetsanalys

Promemorians bedömning

Den personuppgiftsbehandling som möjliggörs genom förslagen utgör en proportionerlig inskränkning av det skydd för den personliga integriteten som finns i regeringsformen, den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna samt Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Förslagen är förenliga med kravet på proportionalitet i EU:s dataskyddsförordning.

Skälen för bedömningen

Utgångspunkter för bedömningen av förslagens påverkan på den personliga integriteten och proportionalitet

Förslaget om en lag om behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund och bestämmelserna om uppgiftsskyldighet innebär att Försäkringskassan får rätt att samla in och behandla personuppgifter vid sådan uppföljning. Förslaget innebär en ökad personuppgiftsbehandling, både sett till antal personuppgifter och antalet registrerade. Även Arbetsförmedlingen, kommun och region kan komma att behöva behandla personuppgifter i en större omfattning med anledning av den föreslagna uppgiftsskyldigheten.

Behandlingen som kommer att utföras med stöd av den föreslagna lagen inkluderar bl.a. uppgifter som utgör känsliga personuppgifter enligt EU:s dataskyddsförordning, och andra personuppgifter av mer eller mindre integritetskänslig karaktär.

Registren är personnummerbaserade, rikstäckande och omfattar personer som tar del av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund. Det innebär att behandlingen inbegriper särskilt skyddsvärda personuppgifter vilket kan medföra ett betydande intrång i den enskildes personliga integritet. Därför är det nödvändigt att noga bedöma hur den föreslagna lagen, både enskilt och sammantaget, förhåller sig till de regelverk som syftar till att värna om den personliga integriteten. I det följande redovisas samlade överväganden i fråga om lagens risker för den personliga integriteten, integritetsstärkande åtgärder, behovet av den föreslagna regleringen och proportionalitet liksom förslagens förenlighet med EU:s dataskyddsförordning.

Vissa faktorer har i tidigare lagstiftningssammanhang ansetts särskilt viktiga att ta hänsyn till när det gäller att bedöma integritetskänsligheten vid behandling av personuppgifter. Det gäller arten av personuppgifter som samlas in och registreras, varför detta görs, hur och av vem uppgifterna används samt mängden uppgifter som samlas på ett och samma ställe eller som på något annat sätt är tillgängliga för bearbetningar och sammanställningar. Även rådande samhällsvärderingar påverkar vad som kan uppfattas som ett integritetsintrång och kan därmed ha viss påverkan på vilken reglering och begränsning av behandlingen av personuppgifter som är nödvändig för att skydda den personliga integriteten (se t.ex. prop. 2005/06:173 s. 15 och prop. 2022/23:34 s. 162).

Innebörden av uttrycket betydande intrång i den personliga integriteten

I regeringsformen, finns grundläggande bestämmelser till skydd för den personliga integriteten. Var och en är gentemot det allmänna skyddad mot betydande intrång i den personliga integriteten, om det sker utan samtycke och innebär övervakning eller kartläggning av den enskildes personliga förhållanden (2 kap. 6 § andra stycket RF). Begreppet enskildas personliga förhållanden har samma innebörd som i sekretesslagstiftningen och avser alltså bl.a. namn och andra

identifikationsuppgifter, adress, familjeförhållanden, hälsa, fotografisk bild, uppgift om anställning och en persons ekonomi (prop. 2009/10:80 s. 177). Vid bedömningen av om en åtgärd innebär kartläggning ska åtgärdens effekter snarare än det huvudsakliga syftet med åtgärden beaktas (prop. 2009/10:80 s. 180 och 182). Vad som utgör ett betydande intrång avgörs utifrån bl.a. uppgifternas karaktär och omfattning samt ändamålet med behandlingen (prop. 2009/10:80 s. 183 och 184).

Det får göras begränsningar i skyddet för den personliga integriteten

Regler till skydd mot intrång i den personliga integriteten finns i bl.a. regeringsformen, olika internationella rättsakter, EU:s dataskyddsförordning och sekretesslagstiftningen. Den enskildes personuppgifter ska skyddas. I de fall en myndighet vill behandla personuppgifter måste den beakta dessa rättigheter.

Försäkringskassans personuppgiftsbehandling vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund bedöms, med hänsyn till uppgifternas karaktär och mängden uppgifter i fråga, i vissa fall komma att innebära ett sådant betydande intrång i den personliga integriteten som avses i 2 kap. 6 § andra stycket RF. Motsvarande bedömning görs avseende den personuppgiftsbehandling som följer av förslaget om en ny och utökad uppgiftsskyldighet. Rätten till skydd för den personliga integriteten enligt regeringsformen är inte absolut utan kan inskränkas genom lag. Begränsningar får endast göras för att tillgodose ändamål som är godtagbara i ett demokratiskt samhälle och får aldrig gå utöver vad som är nödvändigt med hänsyn till det ändamål som har föranlett begränsningen, och inte heller sträcka sig så långt att den utgör ett hot mot den fria åsiktsbildningen såsom en av folkstyrelsens grundvalar (2 kap. 21 § RF).

Enligt artikel 8.2 i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, här benämnd Europakonventionen, får rätten till skydd för privatlivet inte inskränkas annat än med stöd av lag och om det i ett demokratiskt samhälle är nödvändigt med hänsyn till den nationella säkerheten, den allmänna säkerheten, landets ekonomiska välbefinnande

eller till förebyggande av oordning eller brott eller skydd för hälsa eller moral eller för andra personers fri- och rättigheter.

I artiklarna 3, 7 och 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (2010/C 83/02), här benämnd EU:s rättighetsstadga, slås det fast att var och en har rätt till fysisk och mental integritet, respekt för sitt privat- och familjeliv, sin bostad och sina kommunikationer samt skydd av de personuppgifter som rör honom eller henne. Även i EU:s rättighetsstadga är utgångspunkten att en inskränkning endast får göras i lag och måste vara förenlig med det väsentliga innehållet i de rättigheter och friheter som erkänns i stadgan. Begränsningar får med beaktande av proportionalitetsprincipen endast göras om de är nödvändiga och faktiskt svarar mot mål av allmänt samhällsintresse som erkänns av unionen eller behovet av skydd för andra människors rättigheter och friheter (artikel 52.1).

EU:s dataskyddsförordning förutsätter också att proportionalitetsbedömningar görs vid behandling av personuppgifter. Den rättsliga grunden som avser rättslig förpliktelse (artikel 6.1 c) och uppgift av allmänt intresse (artikel 6.1 e) ska vara proportionerlig mot det legitima mål som eftersträvas (artikel 6.3 andra stycket). Behandling av känsliga personuppgifter enligt artikel 9.2 g och j är endast tillåten om behandlingen står i proportion till det eftersträvalda syftet. Rätten till skydd för den personliga integriteten måste vidare enligt skälen i EU:s dataskyddsförordning förstås utifrån sin uppgift i samhället och vägas mot andra grundläggande rättigheter utifrån proportionalitetsprincipen (skäl 4).

Ovanstående villkor innebär bl.a. att det vid en begränsning i skyddet för den personliga integriteten ska göras en proportionalitetsbedömning där integritetsriskerna med personuppgiftsbehandlingen vägs mot fördelarna med behandlingen. I detta ingår att bedöma om behandlingen av personuppgifterna är nödvändig utifrån det avsedda ändamålet med behandlingen och om det finns alternativ som är mindre integritetskänsliga.

För att det ska vara motiverat att införa utökade möjligheter att samla in och behandla personuppgifter i ett uppföljningssystem är alltså en förutsättning att det finns ett konkret och påtagligt behov av behandlingen och att ändamålet inte kan uppnås genom mindre ingripande åtgärder. Den nytta som den utökade personuppgiftsbehandlingen innebär måste stå i proportion till integritetsintrånget

för de personer som berörs av den ökade spridning av personuppgifter som en utökad behandling medför.

Integritetsrisker

Genom den föreslagna personuppgiftsbehandlingen får Försäkringskassan rätt att samla in och behandla personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund. Det innebär i sig en integritetsrisk, eftersom en utökad behandling av personuppgifter generellt sett är förenad med större integritetsrisker än vad en mer begränsad behandling är. Enligt förslaget kommer personuppgifterna att samlas in på ett sådant sätt att informationen kan sammanställas och systematiseras, vilket innebär en möjlig kartläggning av individer. Uppgiftssamlingen i sig innebär därför en särskild integritetsrisk. Vid en obehörig befattning med uppgifterna är riskerna dessutom särskilt stora mot bakgrund av att stora mängder uppgifter är samlade hos en och samma aktör (jfr prop. 2025/26:165 s. 101–102).

Vid en förlorad kontroll över uppgifterna, exempelvis vid en personuppgiftsincident eller otillbörlig åtkomst, skulle uppgifterna kunna komma i utomståendes händer och användas för negativ särbehandling, övervakning, kartläggning av enskildas personliga förhållanden eller för att utsätta de registrerade för fara eller kränkningar. Oavsett om en otillbörlig spridning av personuppgifterna medför att den enskilde kommer till skada eller blir behandlad på ett negativt sätt, kan den enskilde komma att uppleva ett lidande av att integritetskänslig information blivit känd för andra i omgivningen utanför den enskildes privata krets eller behöriga befattningshavare på Försäkringskassan.

Arbetsförmedlingen, kommuner och regioner som åläggs en uppgiftsskyldighet kan för detta ändamål komma att behöva behandla fler personuppgifter eller i vart fall att behandla befintliga personuppgifter för ytterligare ett ändamål (jfr avsnitt 4.4.3). Även hos Arbetsförmedlingen, kommuner och regioner finns det på samma sätt som hos Försäkringskassan en risk för intrång, obehörig hantering av uppgifterna samt risk att uppgifter lämnas på ett sätt som leder till fara för att uppgifterna kan komma i orätta händer.

Utöver de risker som finns med själva spridningen av personuppgifterna innebär även personuppgifternas särskilt integritetskänsliga karaktär utökade integritetsrisker. Detta gäller i synnerhet den föreslagna tillåtna behandlingen av känsliga personuppgifter. Uppgifter i ett uppföljningssystem över rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund kommer till stor del att omfatta personer som i mer än ett avseende har behov av samhällets stöd och som därmed, ur detta perspektiv, skiljer ut dem från den övriga befolkningen. Otillbörlig användning och spridning av sådana uppgifter utanför den enskildes förtroendekrets kan därför uppfattas som särskilt känslig. Vid förlorad kontroll över uppgifterna skulle exempelvis hälsouppgifter kunna vidareförmedlas till någon som använder dem för att selektera bort personer med vissa hälsotillstånd i anställningsprocesser, höja försäkringspremier eller liknande som förutom integritetsintrånget i sig även kan leda till materiella nackdelar för den enskilde.

Även behandling av sådana personuppgifter som inte är känsliga på det sätt som avses i EU:s dataskyddsförordning kan vara förenad med integritetsrisker. Behandling av exempelvis personnummer och andra personuppgifter som direkt kan hänföras till den registrerade kan utgöra en integritetsrisk eftersom det möjliggör samkörning av uppgifter som finns i olika källor och behandling för andra ändamål än de ursprungligen avsedda. En samling av flera personuppgifter som är av mindre känslig karaktär kan tillsammans skapa en integritetskänslig sammanställning om en person som kan ligga till grund för utökad kartläggning. Av denna anledning betraktas samkörning ofta som en särskilt integritetskänslig form av personuppgiftsbehandling. Eftersom den föreslagna lagen möjliggör en omfattande behandling av personuppgifter som även kommer att innebära samkörning finns alltså risken för sådana integritetskänsliga sammanställningar.

I ett uppföljningssystem över rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund kommer det även att finnas personuppgifter om flera grupper med behov av särskilt skydd. Exempelvis kan personer med vissa kognitiva funktionsnedsättningar vara mindre medvetna om berörda risker, följder och skyddsåtgärder samt om sina rättigheter när det gäller behandling av personuppgifter. Deras personuppgifter förtjänar därför ett särskilt skydd (jfr skäl 38 i EU:s dataskyddsförordning). Det finns också särskilt stora integritets-

risker vid personuppgiftsbehandling som rör personer med skyddade personuppgifter och personer som i övrigt är utsatta för våld eller förtryck.

När den enskilde deltar i en rehabiliteringsinsats finansierad av ett samordningsförbund, kan det vara svårt honom eller henne att förutse eller förstå att personuppgifterna i framtiden kan komma att behandlas av Försäkringskassan i statistik- och analyssammanhang. Behandling av personuppgifter för andra ändamål än ursprungsändamålet innebär därmed i sig en integritetsrisk, eftersom det innebär att det är svårt för den registrerade att ha full kontroll över sina personuppgifter. Detta gäller särskilt som den enskilde inte kan motsätta sig behandlingen.

Utöver detta finns det en risk för att en individ upplever ett obligatoriskt insamlande av uppgifter från socialtjänstens, Försäkringskassans, Arbetsförmedlingens och sjukvårdens verksamheter till ett uppföljningssystem för samordnade rehabiliteringsinsatser som en kränkning av integriteten, något som i sin tur skulle kunna innebära att enskilda avhåller sig från att delta i insatser. Vetskapen om att finnas i ett register kan skapa olust hos en enskild, oaktat om denne befarar att registrets uppgifter kommer ut eller att andra negativa konsekvenser kan uppstå.

Föreslagna skyddsåtgärder begränsar riskerna

För att motverka de integritetsrisker som identifierats ovan föreslås ett samlat regelverk med både generella bestämmelser i integritetshöjande syfte och bestämmelser om särskilda skydds- och säkerhetsåtgärder. Eftersom det hittills har saknats ett samlat regelverk för behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund kan redan förslaget om en ny lag anses innebära en integritetshöjande åtgärd. En särskild reglering bidrar till att Försäkringskassan får ett tydligt rättsligt stöd och rättsliga ramar för sin personuppgiftsbehandling samtidigt som regleringen ökar transparensen gentemot de registrerade och allmänheten.

I avsnitt 4.4 föreslås bestämmelser om ändamål för behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund. De föreslagna ändamålen

utgör en grundläggande begränsning av all behandling vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund. Genom att det i lag fastställs för vilka ändamål Försäkringskassan får behandla personuppgifter bestäms en yttersta ram för behandlingen, som endast kan ändras genom lag. Visserligen är de tillåtna ändamålen förhållandevis brett formulerade, vilket ställer högre krav på såväl regleringen i övrigt som på Försäkringskassan själv att uppfylla de krav som finns i EU:s dataskyddsförordning. Bedömningen görs att det inte är möjligt att fastställa mer konkreta ändamål, givet myndighetens breda uppdrag att svara för nationell uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. En mer detaljerad ändamålsbestämmelse skulle snarare riskera att bli svåröverskådlig och skapa hinder för myndigheten att utföra sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt. Det bör noteras att ändamålsbestämmelserna ska läsas tillsammans med lagen i dess helhet och särskilt bestämmelsen om lagens syfte. Genom att de breda ändamålsformuleringarna sätts i en kontext tydliggörs ramarna för behandlingen ytterligare. Regleringen i lag medför att ändringar på lägre författningsnivå, såsom en ändring av myndighetens instruktion, inte kan utöka myndighetens utrymme att behandla personuppgifter i ett uppföljningssystem, som skulle kunna få direkta effekter mot en enskild. Denna reglering bedöms minska integritetsriskerna och därmed utgöra en skyddsåtgärd.

I avsnitt 4.5 föreslås att känsliga personuppgifter som utgångspunkt ska få behandlas om det är nödvändigt med hänsyn till ändamålet med behandlingen. Vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund förekommer uppgift om hälsa. I avsnitt 4.6 föreslås att sökningar ska få utföras i syfte att få fram ett urval av personer grundat på den känsliga personuppgiften hälsa endast om sökningen är nödvändig för att utföra en uppgift i verksamhet som omfattas av lagen.

I avsnitt 4.7 föreslås att åtkomst till personuppgifter i uppföljningssystemet ska begränsas till vad var och en behöver för att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter. Vidare föreslås att åtkomsten till personuppgifter ska kontrolleras och följas upp regelbundet. Förslaget om begränsad åtkomst till personuppgifterna säkerställer ett aktivt arbete med s.k. behörighetsstyrning. Det bör endast vara ett begränsat antal medarbetare som har behov av att ta del av de personuppgifter som finns i ett uppföljningssystem. Det bör i många

fall även vara tillräckligt för dem som arbetar med att exempelvis ta fram statistiskt underlag för analys att ta del av uppgifter som inte är direkt hänförliga till den registrerade. Kravet på att regelbundet kontrollera och följa upp åtkomsten till personuppgifter bidrar till att missbruk av behörigheter, intrång och andra säkerhetsrisker kan förebyggas och upptäckas i ett tidigt skede, vilket minskar risken för att personuppgifter används på ett sätt som de inte var avsedda för vid insamlingen. Risken minskar också för att personuppgiftsincidenter i övrigt inträffar. Det kan även framhållas att Försäkringskassan har en lång erfarenhet av registerhållning och redan i dag har tydliga rutiner där all åtkomst av personuppgifter sker inom det skal-skydd som avgränsas fysiskt, tekniskt och med behörighetsstyrning. Bestämmelsen utgör därmed en skyddsåtgärd.

Även de föreslagna bestämmelserna i avsnitt 4.8 om elektroniskt utlämnande bör betraktas som en skydds- och integritetshöjande åtgärd eftersom en sådan bestämmelse tydliggör och säkerställer att det alltid görs en lämplighetsavvägning innan personuppgifter lämnas ut elektroniskt. Vikten av en sådan avvägning blir särskilt relevant i förhållande till de mer integritetskänsliga formerna av elektroniskt utlämnande. I sammanhanget bör nämnas att avsikten med den aktuella personuppgiftsbehandlingen är att följa upp resultaten av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund genom sammanställning av aidentifierade personuppgifter.

För att motverka risken för att enskilda på grund av obehag av att finnas med i ett register inte vill medverka i insatser finansierade av samordningsförbund är det viktigt med tydlig information om såväl ändamålet och syftet med att uppgifterna behandlas som att de behandlade personuppgifterna omfattas av sekretess, säkerheten i behandlingen är stark och tillgången kontrollerad. Vidare bör Försäkringskassan informera om registren genom att hålla allmän information om registren tillgänglig på myndighetens webbplats. Ett tillhandahållande av information säkerställer transparens och öppenhet och bör bidra till att trygga skyddet för den enskilde och säkerställa dennes rättigheter och intressen.

Registrerades rättigheter respekteras

Utöver de skyddsåtgärder och övriga bestämmelser i integritetshöjande syfte som föreslås i den nya lagen, ger de krav som följer av den allmänna dataskyddsregleringen ett gott skydd för personuppgifterna vid behandling av personuppgifter under uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund. Ett exempel på en central skyddsbestämmelse är kravet i artikel 24 i EU:s dataskyddsförordning på att vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att säkerställa och kunna visa att behandlingen sker i enlighet med EU:s dataskyddsförordning. Kravet på inbyggt dataskydd och dataskydd som standard samt krav på att vidta lämpliga tekniska och organisatoriska skyddsåtgärder för att säkerställa en lämplig säkerhetsnivå följer också av artiklarna 25 och 32 i EU:s dataskyddsförordning. Försäkringskassan har alltså ett ansvar för att säkerställa skyddet för de uppgifter som myndigheten kommer att behandla.

Den föreslagna sekretessregleringen utgör också en betydelsefull skyddsåtgärd i syfte att minska spridningsrisken för personuppgifterna. Som anges i avsnitt 5.2 föreslås sekretess gälla hos Försäkringskassan för uppgift om en enskilds personliga förhållanden i verksamhet som rör uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till honom eller henne lider men om uppgiften röjs. Sekretessen gäller samtliga personuppgifter, oavsett från vilken av de samverkande parterna verksamhet uppgiften härrör.

Personuppgiftsbehandlingen bedöms vara nödvändig

Som framgår i avsnitt 3.2 är det ett angeläget samhällsintresse att förbättra Försäkringskassans möjligheter att framställa nationell statistik och underlag som kan ligga till grund för uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund, eftersom uppföljning är nödvändig för att det ska gå att uttala sig om resultaten av samordnade rehabiliteringsinsatser. Redan av förarbetena till finsam-lagen framgår att det är angeläget att utveckla sektorsövergripande metoder för att åstadkomma en ändamålsenlig

uppföljning och resultatredovisning på lokal och nationell nivå av insatser som bedrivs i samverkan (prop. 2002/03:132 s. 101).

I avsnitt 4.4 redovisas närmare bedömningar och förslag avseende vilka personuppgifter som ska få behandlas i uppföljningssystemet samt skälen för att uppgiften i fråga bör kunna finnas i systemet. Som exemplifierats ovan kan sådana uppgifter genom framställning av nationell statistik och analysunderlag ge värdefull kunskap om resultaten av samordnade rehabiliteringsinsatser. Att personbundna uppgifter om orsak till en insats får behandlas av Försäkringskassan för att följa upp resultaten av samordnade rehabiliteringsinsatser har ett uppenbart värde.

Behandlingen av personuppgifter bedöms vara proportionerlig

Den nya lagen möjliggör för Försäkringskassan att utan den enskilda personens samtycke samla in, behandla och även lämna ut uppgifter om enskildas personliga förhållanden. Särskilt mot bakgrund av den relativt stora omfattningen av personuppgifter som får behandlas vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund innebär förslagen ett intrång i den personliga integriteten, ett intrång som måste vägas mot behovet av att behandla uppgifterna i det avsedda syftet.

Den föreslagna regleringen syftar till att balansera Försäkringskassans behov av att utföra sitt samhällsviktiga uppdrag på ett ändamålsenligt sätt och samtidigt säkerställa ett starkt skydd för enskildas personliga integritet. Detta skydd bedöms vara tillräckligt starkt med hänsyn till föreslagna begränsningar och skyddsåtgärder. Även om den föreslagna regleringen syftar till att uppnå en rimlig balans mellan behov av behandling av personuppgifter i syfte att genomföra uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund och de effekter på den personliga integriteten som förslagen kan komma att få, kommer vissa risker för integritetsintrång att kvarstå. Förslagen om uppgiftsskyldighet bedöms också uppnå en rimlig balans mellan behovet av ett utökat underlag för uppföljning och det intrång i den personliga integriteten som detta kan medföra.

Överföringen av personuppgifter ska ske på ett säkert sätt. Den personuppgiftsansvariga myndigheten eller utföraren ansvarar för

att genomföra lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att säkerställa en säkerhetsnivå som är lämplig i förhållande till risken samt för att säkerställa och kunna visa att behandlingen utförs i enlighet med EU:s dataskyddsförordning (artiklarna 24, 25 och 32). Personuppgiftsbehandlingen i uppföljningssystemet hos Försäkringskassan omgärdas dessutom av flera olika skyddsåtgärder.

Som tidigare beskrivits motiveras behandlingen av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund av tydliga behov och förväntad nytta för såväl samhället i stort som för berörda enskilda utifrån ett behov som under en längre tid har lyfts av berörda aktörer. Personuppgiftsbehandlingen syftar alltså till att tillgodose ändamål som bedöms vara godtagbara i ett demokratiskt samhälle, och därför kan rättfärdiga en inskränkning av skyddet för den personliga integriteten i bl.a. regeringsformen. Det bedöms inte vara möjligt att uppnå förslagets syfte med mindre integritetskänsliga alternativ. Därför bedöms det nödvändigt att ge Försäkringskassan en uttrycklig möjlighet att samla in och behandla personuppgifter för att det ska vara möjligt att kunna följa upp den finansiella samordningen på ett ändamålsenligt rätt. Nyttan med personuppgiftsbehandlingen bedöms stå i rimlig proportion till det intrång som uppstår i de enskildas integritet. Den föreslagna behandlingen av personuppgifter bedöms därför inte gå utöver vad som är nödvändigt med hänsyn till de syften som ligger till grund för förslagen.

Behandlingen av uppgifterna hos Försäkringskassan kommer vidare att omfattas av såväl generella bestämmelser i integritetshöjande syfte som bestämmelser om särskilda skydds- och säkerhetsåtgärder. Uppgifterna föreslås omfattas av sekretesskydd. Genom de föreslagna skyddsbestämmelserna, det dataskyddsrättsliga regelverket i övrigt samt föreslagen bestämmelse om sekretess säkerställs ett integritetsskydd som bedöms vara hållbart och tillfredsställande.

Den sammantagna bedömningen är att det föreslagna regelverket innebär en godtagbar avvägning mellan intresset av att uppgifterna samlas in och behandlas av Försäkringskassan och intresset av att skydda den enskildes personliga integritet. Det starka allmänintresset av att stärka den nationella statistiken och säkerställa ett kunskapsunderlag med hög kvalitet för uppföljning av

rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund, står i rimlig proportion till det intrång i den personliga integriteten som en utökad obligatorisk insamling av uppgifter i ett uppföljningssystem innebär. Intrånget bedöms följaktligen vara motiverat och proportionerligt i förhållande till Försäkringskassans behov av att behandla personuppgifter för de föreslagna ändamålen och inom de övriga ramar som anges i den nya lagen.

Den personuppgiftsbehandling som möjliggörs av förslagen bedöms utgöra en proportionerlig inskränkning av det skydd för den personliga integriteten som finns i regeringsformen, Europakonventionen samt EU:s rättighetsstadga. Förslagen bedöms vara förenliga med kraven på proportionalitet enligt EU:s dataskyddsförordning. Det bedöms därmed inte krävas någon ytterligare reglering i dataskyddsrättsligt hänseende.

7 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

178

Promemorians förslag

Författningsförslagen ska träda i kraft den 1 juli 2027.

Promemorians bedömning

Det behövs inga övergångsbestämmelser.

Skälen för förslaget och bedömningen

Ikraftträdande

Behandlingen av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser finansierade av samordningsförbund motiveras av tydliga behov och förväntad nytta för såväl samhället i stort som berörda enskilda. Detta behov har lyfts av berörda aktörer under en längre tid. Det talar för att förslagen bör träda i kraft så snart som möjligt.

Personuppgiftsbehandlingen kommer ske i Försäkringskassans befintliga system för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Systemet behöver dock vidareutvecklas för det utökade användningsområdet. Vid utveckling av systemet kommer Försäkringskassan behöva samverka med övriga samverkande parter – Arbetsförmedlingen, kommuner och regioner – samt samordningsförbund. För att skapa tidsmässiga förutsättningar för nödvändigt utvecklingsarbete föreslås författningsförslagen träda i kraft den 1 juli 2027.

Övergångsbestämmelser

Syftet med författningsförslagen är att möjliggöra behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund samt att skydda människor mot att deras personliga integritet kränks vid denna behandling. Den personuppgiftsbehandling som regleras sker inte i dag, det finns därför inget behov av övergångsbestämmelser.

8.1 Samhällsekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär att personuppgifter för de individer som deltar i en insats som finansieras av samordningsförbund får registreras i ett nationellt uppföljningssystem. Det ger förutsättningar för att följa upp och utvärdera de insatser som finansieras av samordningsförbund. ISF, som har utvärderat samordningsförbunden vid flera tillfällen, har tidigare bedömt att utan ett heltäckande uppföljningssystem av samordningsförbundens verksamhet är det omöjligt att följa upp och verifiera den verksamhet som förbunden finansierar. Vidare har ISF dragit slutsatsen att den omständigheten att det inte går att följa upp den verksamhet som förbunden finansierar på individnivå kan komma att få betydande konsekvenser för såväl samordningsförbundens verksamhet som för möjligheterna att följa upp hur de statliga medlen som tilldelas förbunden kommer till användning (En analys av effekterna av samordningsförbundens verksamhet på individnivå, ISF 2023:2).

Att kunna behandla personuppgifter som en del i ett heltäckande uppföljningssystem ger möjlighet att följa upp hur statliga, regionala och kommunala medel används inom den finansiella samordningen av rehabiliteringsinsatser. Ett sådant uppföljningssystem kan också utgöra underlag för lokal och nationell utvärdering av finansiell samordning för att värdera insatsernas samhällsekonomiska effektivitet. Att möjliggöra uppföljning och utvärdering av insatser som finansieras av samordningsförbund kan bidra till att utveckla och effektivisera stödet till personerna i målgruppen för finansiell samordning. I förlängningen kan det bidra till att öka personernas arbetsförmåga och återgång i arbete vilket i sin tur kan minska utgifterna för transfereringar och välfärdstjänster.

8.2 Konsekvenser för de samverkande parterna

8.2.1 Försäkringskassan

Ny rättslig reglering

Genom förslaget om en ny lag om personuppgiftsbehandling inom den finansiella samordningen och i övrigt föreslagna regeländringar ges Försäkringskassan rättsligt stöd för att samla in och behandla personuppgifter i syfte att följa upp den finansiella samordningen. Det ger också Försäkringskassan en skyldighet att förse samordningsförbunden med de uppgifter som förbunden behöver för att, inom ramen för förbundens verksamhet, genomföra uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna enligt 7 § finsam-lagen. Det ger Försäkringskassan en tydlig rättslig grund för personuppgiftsbehandlingen och innebär ett utökat ansvar i förhållande till myndighetens arbete med det befintliga uppföljningssystemet.

Registrering av uppgifter i uppföljningssystemet

Försäkringskassans handläggare behöver registrera uppgifter i uppföljningssystemet om individer som är aktuella hos Försäkringskassan och som Försäkringskassan har anvisat till en samordnad rehabiliteringsinsats. Möjligheten att behandla personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund innebär ingen ny arbetsuppgift för Försäkringskassan, utan det innebär i stället att fler uppgifter ska registreras inom ramen för det nuvarande samverkansarbetet av berörd personal hos Försäkringskassan. Det bedöms rymmas inom Försäkringskassans befintliga ekonomiska ramar.

Samverkan inom ramen för samordningsförbundens verksamhet innebär även att medarbetare från de samverkande parterna kan inneha en administrativ roll i genomförandet av en samordningsförbundsfinansierad insats, s.k. deltagaransvarig. En medarbetare från Försäkringskassan som är deltagaransvarig kommer därvid att registrera information om deltagare som anvisats till en insats från

någon av de andra samverkansparterna i uppföljningssystemet. Inte heller denna arbetsuppgift är ny och det bedöms rymmas inom Försäkringskassans befintliga ekonomiska ramar.

Försäkringskassan behöver också tillsammans med övriga parter bestämma vilka uppgifter som ska registreras i uppföljningssystemet.

Utlämnande av uppgifter från uppföljningssystemet och behov av systemutveckling

För att få ta del av uppgifter från uppföljningssystemet kommer de andra parterna behöva begära det hos Försäkringskassan, och Försäkringskassan behöver hantera parternas begäran. Förslaget innebär vidare att Försäkringskassan behöver vidareutveckla myndighetens befintliga system för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. I utvecklingen av systemet kommer Försäkringskassan att behöva ta ställning till om systemet ska möjliggöra direktåtkomst för respektive part gällande uppgifter om de individer som respektive parter anvisat till insatser som finansieras av samordningsförbund. Försäkringskassan kommer vidare att behöva utveckla rutiner och eventuella tekniska lösningar för att kunna förse respektive samordningsförbund med uppgifter som är nödvändiga för att samordningsförbunden på lokal nivå ska kunna följa upp de insatser de finansierar. Kostnaderna för systemutveckling beräknas uppgå till 18 miljoner kronor 2027, och rymms därefter inom myndighetens befintliga förvaltningsanslag.

8.2.2 Arbetsförmedlingen

Förslaget innebär att Arbetsförmedlingen blir skyldig att lämna uppgifter till Försäkringskassan om individer som Arbetsförmedlingen själva har anvisat som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen. Möjligheten att behandla personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund innebär ingen ny arbetsuppgift för Arbetsförmedlingen utan det innebär i stället att fler uppgifter ska registreras inom ramen för det nuvarande samverkansarbetet för

berörd personal hos Arbetsförmedlingen. Det bedöms rymmas inom Arbetsförmedlingens befintliga ekonomiska ramar.

Även medarbetare från Arbetsförmedlingen kan inneha den administrativa rollen deltagaransvarig i genomförandet av en samordningsförbundsfinansierad insats, som innebär att han eller hon kommer att registrera information om deltagare som anvisats till en insats från någon av de andra samverkansparterna i uppföljningssystemet som tillhandahålls av Försäkringskassan. Inte heller detta innebär en ny arbetsuppgift för Arbetsförmedlingen, utan innebär i stället ett tillkommande moment i det nuvarande samverkansarbetet för berörd personal hos Arbetsförmedlingen och det bedöms rymmas inom Arbetsförmedlingens befintliga ekonomiska ramar.

För att få ta del av uppgifter från uppföljningssystemet kommer Arbetsförmedlingen behöva begära det hos Försäkringskassan.

Arbetsförmedlingen behöver också tillsammans med övriga parter bestämma vilka uppgifter som ska registreras i uppföljningssystemet.

8.2.3 Kommuner och regioner

Uppgiftsskyldighet

Förslaget innebär att regioner och kommuner blir skyldiga att lämna uppgifter om individer som de själva har anvisat som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen till Försäkringskassan. Möjligheten att behandla personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund innebär ingen ny arbetsuppgift för region och kommun, utan det innebär i stället att fler uppgifter ska registreras inom ramen för det nuvarande samverkansarbetet för berörd personal hos kommun och region. Den ökade uppgiftsbördan bedöms vara av marginell omfattning.

Även medarbetare från regioner och kommuner kan redan idag inneha den administrativa rollen deltagaransvarig i genomförandet av en samordningsförbundsfinansierad insats, som innebär att han eller hon kommer att registrera information om deltagare som anvisats till en insats från någon av de andra samverkansparterna i

uppföljningssystemet som tillhandahålls av Försäkringskassan. Det administrativa momentet som sådant är dock inte nytt utan även i dagsläget registreras uppgifter i uppföljningssystemet i samband med att en deltagare påbörjar samt avslutar en insats. Därutöver är det frivilligt för kommunerna och regionerna att delta i finansiell samordning, varför den ökade uppgiftsbördan endast uppstår om kommunen eller regionen väljer att delta. Därmed är det inte aktuellt med kompensation enligt den kommunala finansieringsprincipen.

Regioner och kommuner behöver också tillsammans med övriga parter bestämma vilka uppgifter som ska registreras i uppföljningssystemet.

Nödvändiga och proportionerliga inskränkningar i den kommunala självstyrelsen

Enligt 14 kap. 2 § RF sköter kommunerna lokala och regionala angelägenheter av allmänt intresse på den kommunala självstyrelsens grund. Enligt 14 kap. 3 § RF bör en inskränkning i den kommunala självstyrelsen inte gå utöver vad som är nödvändigt med hänsyn till de ändamål som föranlett den. Denna proportionalitetsprincip innebär att ett förslag inte får vara onödigt långtgående och om syftet med det kan uppnås på ett mindre ingripande sätt ska den väg väljas som lägger minst band på kommunernas självbestämmanderätt (jfr prop. 2009/10:80 s. 212).

Vid proportionalitetsbedömningen ska det göras dels en bedömning av de konsekvenser det tänkta förslaget eller förslagen får för den kommunala självstyrelsen, dels en avvägning mellan de kommunala självstyrelseintressena och de nationella intressena som den föreslagna lagstiftningen ska tillgodose. Det är frivilligt för en kommun eller region att delta i finansiell samordning enligt finsam-lagen. Genom förslaget om uppgiftsskyldighet åläggs kommuner och regioner som deltar i finansiell samordning en skyldighet att lämna de uppgifter som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen till Försäkringskassan. Syftet med bestämmelsen är att möjliggöra insamling av de uppgifter som behövs för att nationellt kunna följa upp samordnade rehabiliteringsinsatser samt hur tilldelade medel används. Ytterligare syfte är att samordningsförbunden ska kunna genomföra uppföljning av rehabiliteringsinsatserna enligt 7 § finsam-lagen. Det bedöms inte finnas några för

den kommunala självstyrelsen mindre ingripande alternativ än de förslag som lämnas. Förslagen bedöms vara nödvändiga och proportionerliga med hänsyn till behovet av att kunna följa upp finansiell samordning där kommuner och regioner är samverkande parter.

8.3 Konsekvenser för samordningsförbund

Samordningsförbunden ska svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna (7 § finsam-lagen). För att kunna genomföra denna uppgift behöver förbunden tillgång till underlag för uppföljning och utvärdering. Den föreslagna regleringen möjliggör behandling av personuppgifter för uppföljning och ålägger Försäkringskassan att ge förbunden tillgång till de uppgifter som är nödvändiga för att de insatser som respektive samordningsförbund finansierar ska kunna följas upp. Dessa uppgifter kan också utgöra underlag för samordningsförbundens uppgift att utvärdera rehabiliteringsinsatser som man finansierar. Det bidrar till att samordningsförbunden kan bedöma och värdera de insatser som de finansierar utifrån samhällsekonomisk effektivitet, de gemensamma samverkansmålen och de mål som samordningsförbundet anger för sin verksamhet.

8.4 Konsekvenser för enskilda

Förslaget innebär att Försäkringskassan får behandla enskildas personuppgifter i syfte att möjliggöra uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Personuppgiftsbehandlingen är ny och innebär därmed en ökad personuppgiftsbehandling, både sett till antal personuppgifter och antalet registrerade. Samtidigt innebär den nya lagen en integritetshöjande åtgärd eftersom det hittills har saknats ett samlat regelverk för personuppgiftsbehandlingen. Redan förslaget om en ny lag om behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund kan således anses innebära en integritetshöjande åtgärd. En särskild reglering bidrar till att Försäkringskassan får ett tydligt rättsligt stöd och rättsliga ramar för sin personuppgiftsbehandling samtidigt som regleringen

ökar transparensen gentemot de registrerade och allmänheten (se även avsnitt 6).

8.5 Övriga konsekvenser

8.5.1 Konsekvenser för jämställdheten

Totalt har 23 849 individer under 2024 deltagit i de individinriktade insatser som samordningsförbunden finansierat och av dessa var 57 procent kvinnor och 43 procent män (Försäkringskassan, Rapport – *Redovisning av målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbund* 2024). Förslaget innebär ett förbättrat underlag för uppföljning av samordningsförbundens insatser, vilket kan bidra till att utveckla stödet till de kvinnor och män som deltar i sådana insatser. Om det förekommer olikheter mellan män och kvinnor inom de samordnade rehabiliteringsinsatserna är det till fördel ur ett jämställdhetsperspektiv att sådana skillnader synliggörs, vilket ett förbättrat underlag för uppföljning kan möjliggöra.

8.5.2 Konsekvenser för arbetsutbudet

Förslaget innebär ett förbättrat underlag för att följa upp och utvärdera insatser som finansieras av samordningsförbund. Det skapar förutsättningar för att de insatser som har goda resultat kan spridas, vilket i sin tur kan bidra till att fler snabbare bör kunna lämna offentlig försörjning och stå till arbetsmarknadens förfogande.

8.5.3 Konsekvenser för unionsåtaganden och andra internationella åtaganden

Förslagen har tagits fram med hänsyn till bl.a. den europeiska konventionen den 4 november 1950 om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, Sveriges internationella åtaganden samt de åtaganden som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Förslagen bedöms inte ha några EU-rättsliga konsekvenser.

8.5.4 Övriga konsekvensbedömningar

Förslaget bedöms inte ha några konsekvenser för brottsligheten eller för felaktiga utbetalningar. Förslagen bedöms inte heller ha några konsekvenser för de integrationspolitiska målen, för barnens situation eller miljön.

9.1 Förslaget till lag om behandling av personuppgifter vid uppföljning av finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser

Lagens syfte

1 § Syftet med denna lag är att ge Försäkringskassan möjlighet att behandla personuppgifter på ett ändamålsenligt sätt vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund och att skydda människor mot att deras personliga integritet kränks vid sådan behandling.

I paragrafen anges lagens två syften. Det ena syftet är att ge Försäkringskassan möjlighet att behandla personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund enligt finsam-lagen. Det andra är att skydda människor mot att deras personliga integritet kränks vid en sådan behandling. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.1.

Lagens tillämpningsområde

2 § Denna lag gäller vid behandling av personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Lagen gäller endast om behandlingen är helt eller delvis automatiserad eller om personuppgifterna ingår i eller kommer att ingå i ett register.

I paragrafen anges lagens tillämpningsområde. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.2.

Med uppföljning av rehabiliteringsinsatser enligt *första stycket* avses dels den uppföljning som samordningsförbund svarar för

enligt 7 § finsam-lagen, dels den uppföljning på nationell nivå som Försäkringskassan föreslås svara för genom en ny bestämmelse i 5 c § Försäkringskassans instruktion. Av bestämmelsen följer att lagen endast är tillämplig vid Försäkringskassans verksamhet med uppföljning av rehabiliteringsinsatser enligt finsam-lagen. Lagen är alltså inte tillämplig i någon annan del av Försäkringskassans verksamhet. Definitioner av begreppen personuppgifter och behandling finns i artikel 4.1 och 4.2 EU:s dataskyddsförordning.

I *andra stycket* begränsas paragrafens tillämpningsområde till en viss typ av behandling av personuppgifter. Bestämmelsen är utformad i nära anslutning till artikel 2.1 i EU:s dataskyddsförordning och bör tolkas på samma sätt som den artikeln. En definition av begreppet register finns i artikel 4.6 i samma förordning. Bestämmelsen innebär att t.ex. minnesanteckningar som enbart förs på papper inte omfattas av lagens tillämpningsområde.

Förhållandet till annan reglering

3 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), här benämnd EU:s dataskyddsförordning.

Vid behandlingen av personuppgifter enligt denna lag gäller lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen, om inte annat följer av denna lag eller föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Paragrafen anger lagens förhållande till annan dataskyddsreglering. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.3.

Av *första stycket* framgår att lagen kompletterar EU:s dataskyddsförordning. Det innebär att lagen inte kan tillämpas fristående, utan endast tillsammans med EU:s dataskyddsförordning. EU:s dataskyddsförordning är direkt tillämplig men förutsätter eller tillåter i vissa avseenden nationella bestämmelser som kompletterar förordningen.

I *andra stycket* anges lagens förhållande till dataskyddslagen. Dataskyddslagen, som kompletterar EU:s dataskyddsförordning på nationell generell nivå, är subsidiär i förhållande till denna lag. Bestämmelsen innebär att om inte annat följer av denna lag eller

föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen, gäller dataskyddslagen.

Uppgifter om avlidna personer

4 § Vid behandling av uppgifter om avlidna personer ska följande reglering tillämpas:

1. denna lag och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen,
2. EU:s dataskyddsförordning, och
3. lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen.

I paragrafen regleras vad som gäller vid behandling av uppgifter om avlidna personer. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.4.

I paragrafen slås fast att lagen och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen ska tillämpas vid behandling av uppgifter om avlidna personer. Även EU:s dataskyddsförordning och dataskyddslagen och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen ska tillämpas vid behandling av sådana uppgifter. Genom paragrafen utvidgas därmed lagens tillämpningsområde i förhållande till EU:s dataskyddsförordning. En del av bestämmelserna i de rättsakter som listas kräver den registrerades aktiva medverkan. Det gäller t.ex. artiklarna i EU:s dataskyddsförordning om den registrerades rättigheter. Dessa och andra bestämmelser som kräver den registrerades medverkan kan av naturliga skäl inte tillämpas för uppgifter om avlidna personer. Paragrafen innebär inte att efterlevande och andra ges möjlighet att göra gällande rättigheter som tillkom den avlidne när denne var i livet.

Personuppgiftsansvar

5 § Försäkringskassan är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som myndigheten utför enligt denna lag eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Av paragrafen framgår att Försäkringskassan är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som myndigheten utför enligt lagen eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. I artikel 4.7 i EU:s dataskyddsförordning finns definitionen av personuppgiftsansvarig. Övervägandena finns i avsnitt 4.3.

Ändamål

6 § Personuppgifter får behandlas om det är nödvändigt för att utföra verksamhet enligt 2 §.

I paragrafen anges det primära ändamålet för Försäkringskassans behandling av personuppgifter enligt lagen, dvs. uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Övervägandena finns i avsnitt 4.4.2.

Ändamålet återspeglar behovet av att kunna behandla personuppgifter för att kunna genomföra kraven på uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund som följer av 7 § finsam-lagen och den föreslagna 5 c § Försäkringskassans instruktion. Det primära ändamålet ger tillsammans med den sekundära ändamålsbestämmelsen (7 §), bestämmelsen om finalitetsprincipen (8 §) och bestämmelsen om syftet med lagen (1 §) en ram för den personuppgiftsbehandling som är tillåten.

Av paragrafen framgår att en grundläggande förutsättning för att behandla personuppgifter vid uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund är att behandlingen är nödvändig för detta ändamål. Kravet på nödvändighet innebär inte ett krav på att behandlingsåtgärden ska vara oundgänglig. Behandlingen kan anses nödvändig och därmed tillåten, om behandlingen leder till effektivitetsvinster (prop. 2017/18:105 s. 189). Att behandlingen skulle kunna ske manuellt, dvs. utan tekniska hjälpmedel, medför därför inte per automatik att behandlingen inte anses nödvändig. I kravet på nödvändighet ligger dock att personuppgifter inte får behandlas om syftet med behandlingen kan uppnås lika bra med andra medel, t.ex. genom att uppgifterna anonymiseras (jfr prop. 2017/18:232 s. 117).

7 § Personuppgifter som behandlas enligt 6 § får också behandlas för att fullgöra uppgiftslämnande som sker i överensstämmelse med lag eller förordning.

Paragrafen anger för vilka sekundära ändamål Försäkringskassan får behandla personuppgifter inom lagens tillämpningsområde. Övervägandena finns i avsnitt 4.4.3.

Personuppgifter som behandlas för primära ändamål får också behandlas för att fullgöra uppgiftslämnande som sker i överensstämmelse med lag eller förordning. Med detta avses att uppgifts-

lämnandet sker med stöd av bestämmelser som påbjuder eller tillåter utlämnande. Det kan t.ex. röra sig om en uttrycklig uppgiftsskyldighet (10 kap. 28 § OSL) eller uppgiftslämnande som sker i syfte att fullgöra serviceskyldigheten gentemot enskilda enligt förvaltningslagen (2017:900) eller som följer av skyldigheten för en myndighet att på begäran av en annan myndighet lämna uppgift som den förfogar över, om inte uppgiften är sekretessbelagd eller det skulle hindra arbetets behöriga gång (6 kap. 5 § OSL).

8 § Personuppgifter som behandlas enligt 6 § får också behandlas för andra ändamål, under förutsättning att uppgifterna inte behandlas på ett sätt som är oförenligt med de ändamål som uppgifterna samlades in för.

Paragrafen innehåller en bestämmelse om den s.k. finalitetsprincipen i EU:s dataskyddsförordning. Övervägandena finns i avsnitt 4.4.4.

Bestämmelsen tydliggör att finalitetsprincipen i artikel 5.1 b i EU:s dataskyddsförordning gäller vid behandling av personuppgifter enligt lagen. Utvidgad behandling av personuppgifter enligt denna paragraf förutsätter att uppgifterna har samlats in för det primära ändamål som anges i 6 §. Bestämmelsen är utformad i nära anslutning till artikel 5.1 b i EU:s dataskyddsförordning och bör tolkas på samma sätt. Detta innebär bl.a. att behandling för arkivändamål av allmänt intresse, vetenskapliga eller historiska forskningsändamål eller statistiska ändamål i enlighet med artikel 89.1 i EU:s dataskyddsförordning inte ska anses vara oförenlig med de ursprungliga ändamålen. Det innebär också att de omständigheter som anges i artikel 6.4 i EU:s dataskyddsförordning ska beaktas vid bedömningen av om behandlingen är förenlig med finalitetsprincipen. Bestämmelsen medför t.ex. att det kan vara tillåtet att samköra uppgifter som samlats in för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund med uppgifter från andra register under förutsättning att ändamålet med en sådan behandling inte är oförenligt med det ändamål som anges i 6 §.

Känsliga personuppgifter

9 § Sådana känsliga personuppgifter som avses i artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning får behandlas, om det är nödvändigt med hänsyn till ändamålet med behandlingen.

Paragrafen reglerar möjligheten till behandling av känsliga personuppgifter. Övervägandena finns i avsnitt 4.5.

Bestämmelsen innebär ett undantag från förbudet mot behandling av känsliga personuppgifter enligt artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning. I artikel 9.2 finns ett antal undantag, som trots förbudet i vissa fall tillåter behandling av personuppgifter. För behandlingen av personuppgifter i verksamheten med att följa upp rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund finns stöd i undantagen för behandling som är nödvändig av hänsyn till ett viktigt allmänt intresse enligt artikel 9.2 g.

De personuppgifter som myndigheten får behandla med stöd av bestämmelsen är sådana som avses i artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning, dvs. personuppgifter som avslöjar ras eller etniskt ursprung, politiska åsikter, religiös eller filosofisk övertygelse eller medlemskap i fackförening och behandling av genetiska uppgifter, biometriska uppgifter för att entydigt identifiera en fysisk person, uppgifter om hälsa eller uppgifter om en fysisk persons sexualliv eller sexuella läggning. Definitioner av genetiska och biometriska uppgifter samt uppgifter om hälsa finns i artikel 4.13, 4.14 och 4.15 i EU:s dataskyddsförordning.

Känsliga personuppgifter får endast behandlas om det är nödvändigt med hänsyn till ändamålet med behandlingen. Det innebär att behandlingen måste kunna motiveras i varje enskilt fall. Nödvändighetsrekvisitet har samma innebörd som i 6 § (jfr prop. 2017/18:105 s. 75 och 76). Med uttrycket ”ändamålet med behandlingen” avses behandling som utförs både med stöd av den primära och med stöd av den sekundära ändamålsbestämmelsen. Hänvisningen till EU:s dataskyddsförordning är dynamisk och avser alltså förordningen i den vid varje tidpunkt gällande lydelsen.

Sökbegränsningar

10 § Det är förbjudet att utföra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter.

Förbudet omfattar dock inte sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på personuppgifter om hälsa, om sökningen är nödvändig för att utföra en uppgift i verksamhet som omfattas av denna lag.

Paragrafen reglerar sökbegränsningar avseende känsliga personuppgifter. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.

Enligt *första stycket* är det förbjudet att utföra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter. Bestämmelsen utgår från syftet med en sökning. Definitionen av känsliga personuppgifter finns i 9 §, som hänvisar till artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning. Sökförbudet avser alla tekniska åtgärder som innebär att uppgifter används för att strukturera eller systematisera information i syfte att få fram ett urval av personer grundat på känsliga personuppgifter. Däremot hindrar bestämmelsen inte sökningar som görs i ett annat syfte än att identifiera ett urval av individer, t.ex. för att ta fram verksamhetsstatistik eller för registervård (prop. 2017/18:105 s. 91 och 195). Bestämmelsen innebär att Försäkringskassan inte får utföra sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på genetiska eller biometriska uppgifter eller uppgifter som avslöjar en persons politiska åsikter, religiösa eller filosofiska övertygelser eller medlemskap i en fackförening.

I *andra stycket* anges att förbudet inte omfattar sökningar i syfte att få fram ett urval av personer grundat på personuppgifter om hälsa, om sökningen är nödvändig för att utföra en uppgift i verksamhet som omfattas av lagen, dvs. uppföljning rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Vid sådan uppföljning kan förekomma uppgifter om individers försörjning, t.ex. om individen har beviljats en socialförsäkringsförmån och till vilken omfattning förmånen utgår. Det kan också förekomma uppgifter om att den deltagande individen har anvisats insatsen av hälso- och sjukvården. Även den omständigheten att individen överhuvudtaget deltar i en rehabiliteringsinsats kan anses vara en personuppgift om hälsa. Sådana uppgifter behövs för att kunna följa upp insatserna på ett ändamålsenligt sätt.

Förutsättningen för att det ska vara tillåtet att göra sökningar i enlighet med undantaget är att sökningen är nödvändig för att utföra en uppgift i den aktuella uppföljningen.

Åtkomst till personuppgifter

11 § Åtkomsten till personuppgifter ska begränsas till vad var och en behöver för att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter enligt denna lag.

Åtkomsten till personuppgifter ska kontrolleras och följas upp regelbundet.

Paragrafen reglerar den interna tillgången till personuppgifter vid verksamheten med uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Övervägandena finns i avsnitt 4.7.

Uttrycket ”var och en” i *första stycket* inkluderar såväl tillsvidareanställd personal som personer med tidsbegränsade anställningar eller uppdrag vid Försäkringskassan. Det ankommer på Försäkringskassan som personuppgiftsansvarig att aktivt ta ställning till vilket informationsbehov ett tjänsteåliggande eller uppdrag medför och tilldela den behörighet som behövs utifrån det. Myndigheten har ett ansvar för att vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att säkerställa att personuppgifter inte sprids utanför den krets av personer som behöver ha tillgång till dessa för att kunna utföra sina arbetsuppgifter (jfr artikel 32 i EU:s dataskyddsförordning).

Enligt *andra stycket* ska Försäkringskassan kontrollera och följa upp åtkomsten till personuppgifter regelbundet. Kontroller ska genomföras systematiskt och återkommande och inte bara när Försäkringskassan av någon orsak har fått anledning att misstänka att obehörig åtkomst har förekommit. Kontroll kan t.ex. ske genom uppföljning av loggar i ett system.

Elektroniskt utlämnande av personuppgifter

12 § Personuppgifter får lämnas ut elektroniskt om det inte är olämpligt.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om begränsningar av möjligheten att lämna ut personuppgifter elektroniskt.

Paragrafen reglerar förutsättningarna för elektroniskt utlämnande av personuppgifter. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Av *första stycket* framgår att elektroniskt utlämnande är tillåtet om det inte är olämpligt. Med elektroniskt utlämnande avses såväl utlämnande genom direktåtkomst som annat elektroniskt utlämnande, t.ex. utlämnande genom e-post. Bedömningen av om utlämnandet är olämpligt ska ske med beaktande av bestämmelser om sekretess, vad syftet med utlämnandet är, vem mottagaren är, vilka uppgifter det rör sig om samt om nödvändiga säkerhetsåtgärder är vidtagna. Elektroniskt utlämnande på andra sätt än genom direktåtkomst till andra offentliga aktörer bör som utgångspunkt anses vara lämpligt. Vid utlämnande genom direktåtkomst är större restriktivitet påkallad. Bedömningen bör då innefatta en noggrann

prövning av vilka särskilda integritetsrisker ett sådant elektroniskt utlämnande kan innebära. Myndigheten kan vid bedömningen behöva överväga typen av personuppgifter, sekretesskyddet hos mottagaren, behovet av säkerhetsåtgärder, t.ex. tekniska begränsningar för att säkerställa skyddet för den personliga integriteten, mottagarens förmåga att vidta åtgärder för att säkerställa skyddet för den personliga integriteten, mottagarens förmåga att vidta nödvändiga säkerhetsåtgärder, behovet av effektivitet m.m. Att mottagaren har ett kontinuerligt eller stort behov av uppgifterna i sin verksamhet kan tala för att direktåtkomst inte är olämplig. Motsatsvis bör direktåtkomst till uppgifter som mottagaren sällan kan komma att behöva, eller som inte är av särskilt stor betydelse för mottagaren, i högre utsträckning betraktas som olämplig. Om det rör uppgifter som inte är av integritetskänslig karaktär kan detta tala för att ett utlämnande kan ske via direktåtkomst, eller om det finns ett nära samband mellan de olika verksamheterna. Även i situationer där två eller flera myndigheter är gemensamt ansvariga för att utföra en viss uppgift kan direktåtkomst komma att framstå som det mest lämpliga sättet för utlämnande. Detta kan t.ex. aktualiseras i fall där andra medlemmar i ett samordningsförbund än Försäkringskassan har behov av personuppgifter för att uppfylla kraven i sin egen uppföljningsverksamhet.

I *andra stycket* finns en upplysningsbestämmelse om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan meddela föreskrifter om begränsningar av möjligheterna att lämna ut personuppgifter elektroniskt.

Längsta tid för behandling

13 § Personuppgifter får inte behandlas under längre tid än vad som behövs med hänsyn till ändamålet med behandlingen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om att personuppgifter längst får behandlas under viss tid.

Paragrafen innehåller en huvudregel om längsta tid för behandlingen av personuppgifter vid verksamheten med uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Bestämmelsen motsvarar principen om lagringsminimering i artikel

5.1 e i EU:s dataskyddsförordning. Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Första stycket innebär en skyldighet för Försäkringskassan att upphöra med behandlingen av personuppgifterna så snart de inte längre behövs med hänsyn till det ändamål för vilket de behandlas. Det är alltså ändamålet med behandlingen som avgör hur länge uppgifterna får behandlas. När det inte längre, med hänsyn till ändamålet, finns något behov av att behandla personuppgifterna ska dessa tas bort eller avidentifieras på ett sådant sätt att alla identifieringsmöjligheter försvinner. Bestämmelsen ställer krav på Försäkringskassan att kunna motivera fortsatt behandling av personuppgifter, t.ex. inför en tillsynsmyndighet.

I *andra stycket* finns en upplysningsbestämmelse om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan meddela föreskrifter om att personuppgifter som längst får behandlas under viss tid.

Begränsning av rätten att göra invändningar

14 § Artikel 21.1 i EU:s dataskyddsförordning om rätten att göra invändningar gäller inte vid sådan behandling som är tillåten enligt denna lag eller föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Paragrafen innebär ett undantag från den rätt för registrerade att göra invändningar mot behandlingen av personuppgifter som regleras i artikel 21.1 i EU:s dataskyddsförordning. Hänvisningen till EU:s dataskyddsförordning är dynamisk och avser alltså förordningen i den vid varje tidpunkt gällande lydelsen. Övervägandena finns i avsnitt 4.10.

9.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser

Uppgiftsskyldighet

27 a § *Arbetsförmedlingen samt den region och kommun som är medlem i ett samordningsförbund ska lämna de uppgifter till Försäkringskassan som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen.*

Paragrafen, som är ny, reglerar samordningsförbundens medlemmars skyldighet att lämna uppgifter till Försäkringskassan inom ramen för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Övervägandena finns i avsnitt 5.1.

Sådana uppgifter kan t.ex. vara namn och personnummer på deltagare i rehabiliteringsinsatser samt deras utbildningsbakgrund, sysselsättning och försörjning före och efter insatsen. Med uppföljning avses här såväl den lokala uppföljningen som samordningsförbunden svarar för enligt 7 § finsam-lagen som den nationella uppföljningen som Försäkringskassan ansvarar för enligt den föreslagna 5 c § Försäkringskassans instruktion.

Bestämmelsen korresponderar med 6 § i den föreslagna lagen om behandling av personuppgifter vid uppföljning av finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Av den bestämmelsen framgår att Försäkringskassan endast får behandla uppgifter enligt lagen om det är nödvändigt för att utföra verksamheten med att följa upp rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund.

27 b § *Ett samordningsförbund ska lämna de uppgifter till Försäkringskassan som behövs för uppföljningen av den finansiella samordningen.*

Paragrafen, som är ny, reglerar samordningsförbundens skyldighet att lämna uppgifter till Försäkringskassan inom ramen för uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Övervägandena finns i avsnitt 5.1.

Av den föreslagna 5 c § Försäkringskassans instruktion följer att Försäkringskassan ska ansvara för den nationella uppföljningen av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Uppgifter av vikt för denna uppföljning kan t.ex. vara tilldelade medel, budgeterade och förbrukade medel samt uppgifter om insatserna som samordningsförbunden finansierar.

9.3 Förslaget till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

28 kap.

Uppföljning av rehabiliteringsinsatser

4 c § Sekretess gäller hos Försäkringskassan i verksamhet som rör uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till honom eller henne lider men om uppgiften röjs.

För uppgift i en allmän handling gäller sekretessen i högst sjuttio år.

Paragrafen, som är ny, reglerar sekretess i verksamhet som rör uppföljning av rehabiliteringsinsatser som finansieras av samordningsförbund. Övervägandena finns i avsnitt 5.2.

Första stycket innehåller ett så kallat rakt skaderekvisit, vilket innebär en presumtion för offentlighet. Sekretessen motsvarar det skydd som gäller enligt 28 kap. 1 § första stycket OSL.

Bestämmelsen tar sikte på sådana uppgifter som enligt 27 a och 27 b §§ finsam-lagen ska lämnas till Försäkringskassan av Arbetsförmedlingen samt regioner och kommuner som är medlemmar i samordningsförbund respektive av samordningsförbunden själva. Till det kommer sådana uppgifter som Försäkringskassan, i egenskap av medlem i samordningsförbund, förser uppföljningssystemet med.

Av *andra stycket* framgår att sekretessen gäller i högst sjuttio år för en uppgift i en allmän handling.



Klimat- och näringslivsdepartementet

Remiss av promemorian Nationellt förbud mot PFAS i vissa konsumentprodukter, KN2026/01597

Remissinstanser

1. Affärsverket svenska kraftnät
2. Arbetsmiljöverket
3. Avfall Sverige
4. Bodens kommun
5. Borgholms kommun
6. Borås kommun
7. ChemSec, Internationella kemikaliesekretariatet
8. Ekerö kommun
9. ElektronikBranschen
10. Energiföretagen
11. Falu kommun
12. Folkhälsomyndigheten
13. Försvarets materielverk
14. Försvarsmakten
15. Gävle kommun
16. Göteborgs kommun
17. Havs- och vattenmyndigheten
18. Helsingborgs kommun
19. Hudiksvalls kommun

20. Hylte kommun
21. IKEM – Innovations- och kemiindustrierna i Sverige
22. Kemikalieinspektionen
23. Kemisk Tekniska Företagen
24. Kommerskollegium
25. Konsumentverket
26. Livsmedelsföretagen
27. Livsmedelsverket
28. Ljusdals kommun
29. Lomma kommun
30. Lycksele kommun
31. Läkemedelsverket
32. Malmö kommun
33. Melleruds kommun
34. Motala kommun
35. Myndigheten för civilt försvar
36. Naturskyddsföreningen
37. Naturvårdsverket
38. Näringslivets Regelnämnd
39. Perstorps kommun
40. Polismyndigheten
41. Regelrådet
42. Riksidrottsförbundet
43. RISE
44. Skara kommun
45. Smedjebackens kommun
46. Småföretagarnas riksförbund
47. Sportforum
48. Statens jordbruksverk
49. Stenungsunds kommun

50. Stockholms kommun
51. Stockholms universitet
52. Strömstads kommun
53. Svensk Dagligvaruhandel
54. Svensk Handel
55. Svenska Kyl- och värmepumpföreningen
56. Svenskt Näringsliv
57. Svenskt Vatten
58. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)
59. Sveriges konsumenter
60. Sveriges Textil- och Modeföretag (TEKO)
61. Söderköpings kommun
62. Södertälje kommun
63. Textilimportörerna
64. Timrå kommun
65. Tullverket
66. Umeå kommun
67. Vansbro kommun
68. Vinnova
69. Värnamo kommun
70. Åklagarmyndigheten
71. Åre kommun
72. Återvinningsindustrierna
73. Älvkarleby kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Klimat- och näringslivsdepartementet **senast den 30 november 2026**. Svaren bör lämnas per e-post till kn.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till kn.cks.remissor@regeringskansliet.se. Ange diarienummer KN2026/01597 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Maria Wallin
Ämnesråd

§ 80 Dnr: KS.2026.58

Verksamhets- och driftbudget 2027

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag

att fastställa verksamhets- och driftbudget för 2027 samt verksamhets- och driftbudgetplan 2028–2029 enligt Alliansens budgetförslag daterat 2026-05-27,

att uppdra åt samtliga nämnder att senast 2026-10-31 upprätta en verksamhetsplan utifrån kommunfullmäktiges beslut om antagen verksamhets- och driftbudget 2027 samt plan 2028–2029,

att tilldela respektive nämnd ett totalanslag för nettodriftskostnader 2027 som nämnden själv äger fördela till de verksamheter man ansvarar för,

att vid upprättande av internbudget ska de övergripande målen samt mål i andra av kommunfullmäktige antagna styrdokument beaktas,

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att i samverkan med kommunens övriga nämnder analysera den demografiska utvecklingen och lämna förslag på långsiktigt hållbara åtgärder för kommunens verksamheter och service. Uppdraget ska redovisas löpande i kommunstyrelsen.

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att, i samverkan med berörda nämnder, stärka det kommunövergripande arbetet med service, bemötande och samverkan gentemot näringslivet samt ansluta Värnamo kommun till SKR:s Insiktsmätning. Uppdraget ska redovisas i kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att möjliggöra större flexibilitet för hur intraprenader kan organiseras inom kommunens verksamheter, inklusive att även delar av verksamheter ska kunna bedrivas som intraprenad. Uppdraget ska redovisas i kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att ta fram ett samlat arbetssätt för översyn av detaljplaner inom verksamhetsområden i syfte att stärka förutsättningarna för näringslivets utveckling och expansion. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda effekter, kostnader och möjligheter för att utöka ”Allmän förskolan” från 15 timmar till fler timmar per vecka. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda möjligheten att inom gymnasieskolans yrkesutbildningar införa gymnasiala lärlingsanställningar i syfte att stärka kopplingen mellan utbildning och arbetsliv samt underlätta kompetensförsörjningen inom bristyrken. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

Forts.

KF § 80 (forts.)

att omsorgsnämnden ges i uppdrag att, i enlighet med det lagstadgade språkravet, genomföra språktest och relevanta språkfrämjande insatser inom omsorgsverksamheten. Syftet är att skapa bättre förutsättningar för hög kvalitet och en trygg omsorg för kommunens invånare. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att omsorgsnämnden ges i uppdrag att införa Ung Omsorg eller liknande i syfte att stärka sociala aktiviteter, skapa ökat mervärde för äldre inom omsorgsverksamheten samt bidra till ett ökat intresse för omsorgsycket bland unga. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att omsorgsnämnden ges i uppdrag att i samråd med kommunstyrelsen utvärdera och vid behov förändra omsorgsförvaltningens bemanningsfunktion enligt beslut som trädde i kraft 2023. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att i samverkan med kulturnämnden och inom ramen för anslaget om 2 miljoner kronor till kulturskolan, utveckla verksamheter och samverkansformer som stärker kommunens kulturella attraktivitet och skapande miljöer för barn och unga, med bland annat fokus på utveckling inom dans.

att fastställa utdebiteringen av allmän kommunalskatt för 2027 till 21,52 procentenheter, vilket är oförändrat i förhållande till 2026

Reservationer

Samtliga ledamöter från Socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för Anetté Myrvolds (S) yrkande.

Samtliga ledamöter från Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för Jan Chereks (SD) yrkande.

Samtliga ledamöter från Vänsterpartiet reserverar sig till förmån för Fjodor Eklunds (V) yrkande.

Ärendebeskrivning

Verksamhets- och driftbudget 2027 ska fastställas.

Alliansen har överlämnat ett förslag till verksamhets- och driftbudget 2027.

Socialdemokraterna har överlämnat förslag till verksamhets- och driftbudget 2027.

Sverigedemokraterna har överlämnat förslag till verksamhets- och driftbudget 2027.

Budgetberedningen har berett ärendet och beslutat att överlämna ärendet till kommunstyrelsen den 9 juni 2026. Forts.

KF § 80 (forts.)

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutade den 9 juni 2026 § 253 att föreslå kommunfullmäktige besluta

att fastställa verksamhets- och driftbudget för 2027 samt verksamhets- och driftbudgetplan 2028–2029 enligt Alliansens budgetförslag daterat 2026-05-27,

att uppdra åt samtliga nämnder att senast 2026-10-31 upprätta en verksamhetsplan utifrån kommunfullmäktiges beslut om antagen verksamhets- och driftbudget 2027 samt plan 2028–2029,

att tilldela respektive nämnd ett totalanslag för nettodriftskostnader 2027 som nämnden själv äger fördela till de verksamheter man ansvarar för,

att vid upprättande av internbudget ska de övergripande målen samt mål i andra av kommunfullmäktige antagna styrdokument beaktas,

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att i samverkan med kommunens övriga nämnder analysera den demografiska utvecklingen och lämna förslag på långsiktigt hållbara åtgärder för kommunens verksamheter och service. Uppdraget ska redovisas löpande i kommunstyrelsen.

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att, i samverkan med berörda nämnder, stärka det kommunövergripande arbetet med service, bemötande och samverkan gentemot näringslivet samt ansluta Värnamo kommun till SKR:s Insiktsmätning. Uppdraget ska redovisas i kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att kommunstyrelsen ges i uppdrag att möjliggöra större flexibilitet för hur intraprenader kan organiseras inom kommunens verksamheter, inklusive att även delar av verksamheter ska kunna bedrivas som intraprenad. Uppdraget ska redovisas i kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att ta fram ett samlat arbetssätt för översyn av detaljplaner inom verksamhetsområden i syfte att stärka förutsättningarna för näringslivets utveckling och expansion. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda effekter, kostnader och möjligheter för att utöka ”Allmän förskolan” från 15 timmar till fler timmar per vecka. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda möjligheten att inom gymnasieskolans yrkesutbildningar införa gymnasiala lärlingsanställningar i syfte att stärka kopplingen mellan utbildning och arbetsliv samt underlätta kompetensförsörjningen inom bristyrken. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att omsorgsnämnden ges i uppdrag att, i enlighet med det lagstadgade språkravet, genomföra språktest och relevanta språkfrämjande insatser inom omsorgsverksamheten. Syftet är att skapa bättre förutsättningar för hög kvalitet och en trygg omsorg för kommunens invånare. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att omsorgsnämnden ges i uppdrag att införa Ung Omsorg eller liknande i syfte att stärka sociala aktiviteter, skapa ökat mervärde för

äldre inom omsorgsverksamheten samt bidra till ett ökat intresse för omsorgsycket bland unga. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att omsorgsnämnden ges i uppdrag att i samråd med kommunstyrelsen utvärdera och vid behov förändra omsorgsförvaltningens bemanningsfunktion enligt beslut som trädde i kraft 2023. Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast den 31 mars 2027.

att barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att i samverkan med kulturnämnden och inom ramen för anslaget om 2 miljoner kronor till kulturskolan, utveckla verksamheter och samverkansformer som stärker kommunens kulturella attraktivitet och skapande miljöer för barn och unga, med bland annat fokus på utveckling inom dans.

att fastställa utdebiteringen av allmän kommunalskatt för 2027 till 21,52 procentenheter, vilket är oförändrat i förhållande till 2026

Yrkanden

Tobias Pettersson (M) yrkar bifall till Alliansens förslag till verksamhets- och driftbudget 2027 med tillhörande att-satser. Johan Hilding (C), Håkan Johansson (KD), Marie Skogefors (L), Stig Claesson (KD), Maria Johansson (-), Thomas Sköld (M), Per Bursell (M), Agnes Johansson (M), Emma Söderhjelm (C), Maria Fransson (C), Fikret Tabakovic (C), Raymond Pettersson (C), Sidsel Waern (M), Carina Källman (M), Alekandra Haydari (M), Dieter Wagner (M) och Ibrahim Candemir (KD) instämmer i Tobias Petterssons (M) yrkande. Håkan Johansson (KD), Marie Skogefors (L), Thomas Sköld (M), Carina Källman (M) och Dieter Wagner (M) yrkar även avslag på övriga driftbudgetförslag.

Anetté Myrvold (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till verksamhets- och driftbudget 2027 och avslag på Alliansens driftbudgetförslag och Sverigedemokraternas driftbudgetförslag. Fjodor Eklund (V), Bo Svedberg (S), Åke Vilhelmsson (S), Sandra Adesund (S), Britt-Marie Sellén Nilsson (S), Jörgen Ståhl (S), Anders Jansson (S), Ardita Berisha Cani (S), Mikael Andersson (S), Matilda Kauppinen (S), Anja Johansson (S) och Gun-Britt Klingberg (S) instämmer i Anetté Myrvolds (S) yrkande om bifall till Socialdemokraternas förslag till verksamhets- och driftbudget 2027. Ardita Berisha Cani (S), Mikael Andersson (S) och Jörgen Ståhl (S) yrkar även avslag på övriga driftbudgetförslag.

Jan Cherek (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag till verksamhets- och driftbudget 2027 och avslag på Alliansens driftbudgetförslag och Socialdemokraternas driftbudgetförslag.

Forts.

KF § 80 (forts.)

Beslutsordning

Ordföranden informerar om att det föreligger tre budgetyrkanden som kommer att ställas mot varandra. Propositionsordningen godkänns.

Ordföranden lägger fram vart och ett av yrkandena för beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar att bifalla Alliansens förslag till verksamhets- och driftbudget 2027.

Votering begärs.

Ordföranden fastställer Alliansens driftbudgetförslag som huvudförslag. Ordföranden informerar att han kommer att ställa Socialdemokraternas driftbudgetförslag mot Sverigedemokraternas driftbudgetförslag för att utse ett motförslag till huvudförslaget. Propositionsordningen godkänns.

Ordföranden ställer Socialdemokraternas driftbudgetförslag mot Sverigedemokraternas driftbudgetförslag och finner att kommunfullmäktige beslutar att Socialdemokraternas driftbudgetförslag ska utgöra motförslag till huvudförslaget. Vid huvudomröstningen gäller följande beslutsordning:

- Ja - bifall till Alliansens driftbudgetförslag.
- Nej - bifall till Socialdemokraternas driftbudgetförslag.

Omröstningen resulterar i 26 ja-röster och 13 nej-röster. 8 ledamöter avstår från att rösta, se omröstningsbilaga.

Kommunfullmäktige har därmed beslutat att bifalla Alliansens förslag till verksamhets- och driftbudget 2027.

Forts.

KF § 80 (forts.)

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2026-06-09 § 253
- Alliansens budgetskrivelse budget 2027
- Alliansens förslag till verksamhets- och driftbudget 2027–2029.
- Alliansen resultat- balans- och kassaflödesbudget och finansiella mål 2027–2029.
- Socialdemokraternas budgetskrivelse budget 2027
- Socialdemokraternas förslag till verksamhets- och driftbudget 2027–2029.
- Socialdemokraternas resultat- balans- och kassaflödesbudget och finansiella mål 2027–2029.
- Sverigedemokraternas budgetskrivelse budget 2027.
- Sverigedemokraternas förslag till verksamhets- och driftbudget 2027–2029.
- Sverigedemokraternas resultat- balans- och kassaflödesbudget och finansiella mål 2027–2029

Beslut skickas till:

Samtliga nämnder

Kommunledningsförvaltningen, ekonomiavdelningen

§ 109 Dnr: MBN.2026.32

Samordning av praktikplatser

Beslut

Medborgarnämnden föreslår kommunstyrelsen

att godkänna redovisningen samt att skicka densamma till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Värnamo kommun har ett ansvar att ta emot medborgare inom arbetsmarknadsområdet i form av praktik och anställningar, samt ett ansvar att hantera aktivitetsplikten som börjar gälla från och med 1 juli 2026 (Förslag till lag om ändring i socialtjänstlagen 2025:400).

Arbetet är viktigt i ett förebyggande syfte, men också en del i att ta tillvara på kompetens och låta fler individer prova på olika arbeten. Det gör att fler får människor får nödvändig erfarenhet som är viktig för framtiden.

För att vi ska lyckas med uppdraget och få fler individer att gå från bidrag till arbete krävs rätt förutsättningar på de arbetsplatser där man tar emot dessa personer.

Medborgarnämnden ska ansvara för att det finns aktiviteter för personer som får försörjningsstöd. Insatserna som Medborgarnämnden ska tillhandahålla ska betraktas som insatser enligt socialtjänstlagen, vilket innebär att insatserna ska vara förebyggande, tillgängliga, jämställda och kunskapsbaserade. Den som får försörjningsstöd sedan minst 3 sammanhängande månader ska delta i aktivitet för rätt till försörjningsstöd.

Vårt behov av personalutökning är 3,5 tjänster till en början. Därefter behöver vi utvärdera arbetssättet och göra ny bedömning om det är tillräckligt eller inte. I dagsläge vet vi inte exakt vad lagförändring kommer att innebära, då det är nytt för alla parter. Vi behöver komma igång och arbeta utefter den nya lagstiftningen för att kunna utvärdera och göra justeringar därefter.

Medborgarförvaltningen har redovisat vilket förberedelsearbete som gjorts inför att lagen om aktivitetsplikt träder i kraft i bilaga 1.

Förslag till beslut

Medborgarförvaltningen föreslår medborgarnämnden att föreslå kommunstyrelsen

att godkänna redovisningen samt att skicka densamma till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1 Redovisning aktivitetsplikt
- Tjänsteskrivelse beslut KS

Beslut skickas till: Kommunstyrelsen

Samordning av praktikplatser

Ärendebeskrivning

Värnamo kommun har ett ansvar att ta emot medborgare inom arbetsmarknadsområdet i form av praktik och anställningar, samt ett ansvar att hantera aktivitetsplikten som börjar gälla från och med 1 juli 2026 (Förslag till lag om ändring i socialtjänstlagen 2025:400).

Arbetet är viktigt i ett förebyggande syfte, men också en del i att ta tillvara på kompetens och låta fler individer prova på olika arbeten. Det gör att fler får människor får nödvändig erfarenhet som är viktig för framtiden.

För att vi ska lyckas med uppdraget och få fler individer att gå från bidrag till arbete krävs rätt förutsättningar på de arbetsplatser där man tar emot dessa personer.

Medborgarnämnden ska ansvara för att det finns aktiviteter för personer som får försörjningsstöd. Insatserna som Medborgarnämnden ska tillhandahålla ska betraktas som insatser enligt socialtjänstlagen, vilket innebär att insatserna ska vara förebyggande, tillgängliga, jämställda och kunskapsbaserade. Den som får försörjningsstöd sedan minst 3 sammanhängande månader ska delta i aktivitet för rätt till försörjningsstöd.

Vårt behov av personalutökning är 3,5 tjänster till en början. Därefter behöver vi utvärdera arbetssättet och göra ny bedömning om det är tillräckligt eller inte. I dagsläge vet vi inte exakt vad lagförändring kommer att innebära, då det är nytt för alla parter. Vi behöver komma igång och arbeta utefter den nya lagstiftningen för att kunna utvärdera och göra justeringar därefter.

Medborgarförvaltningen har redovisat vilket förberedelsearbete som gjorts inför att lagen om aktivitetsplikt träder i kraft i bilaga 1.

Medborgarförvaltningen

Medborgarnämnden

Dnr: MBN.2026.32

Beslutsförslag

Medborgarförvaltningen föreslår medborgarnämnden att föreslå
kommunstyrelsen
att godkänna redovisningen.

Inga Gligic
Förvaltningschef

Beslutsunderlag

- Bilaga 1 Redovisning aktivitetsplikt
- Tjänsteskrivelse beslut KS

Hantering av praktikplatser samt Aktivitetsplikten i Värnamo kommun

Värnamo kommun har ett ansvar att ta emot medborgare inom arbetsmarknadsområdet i form av praktik och anställningar, samt ett ansvar att hantera aktivitetsplikten som börjar gälla från och med 1 juli 2026 (Förslag till lag om ändring i socialtjänstlagen 2025:400). Dessa två delar hör ihop och därför belyser vi helheten i denna skrivelse.

Arbetet är viktigt i ett förebyggande syfte, men också en del i att ta tillvara på kompetens och låta fler individer prova på olika arbeten. Det gör att fler får människor får nödvändig erfarenhet som är viktig för framtiden.

För att vi ska lyckas med uppdraget och få fler individer att gå från bidrag till arbete krävs rätt förutsättningar på de arbetsplatser där man tar emot dessa personer. Detta underlag belyser de frågeställningar som finns i uppdragsbeskrivningen.

Tidigare fanns det ingen samordning gällande praktikplatser eller olika typer av bidragsanställningar i Värnamo kommun. Chefer i kommunen blir kontaktade av Arbetsförmedlingens upphandlade aktörer till exempel Rusta och matcha som söker möjlighet till placeringar. Det blir svårt för den enskilde chefen att hålla sig uppdaterad i de olika anställningsformerna, men även uppehålla en kontakt med Arbetsförmedlingen för att undersöka möjligheten till bidragsanställning. För att undvika felaktiga anställningsavtal är det gynnsamt att alla anställningar med lönestöd går via ansvariga koordinators för att säkerställa att det blir rätt anställning samt att rekviseringen av bidragen blir rätt. Administratör på medborgarförvaltningen är behjälplig med rekvisering och kan vid behov stödja cheferna om anställningen på sikt går över till annan förvaltning.

Vad innebär en Praktikplats?

Praktik innebär att man under en begränsad tid får prova på ett yrke eller en arbetsplats för att skaffa sig erfarenhet, insikt och kontakter, vilket stärker individens kompetens inför framtida jobb. Praktikanten utför arbetsuppgifter som finns i ordinarie verksamhet med målet att lära sig, och ersätter i och med det aldrig ordinarie personal. Handedare utses alltid av chef till praktikanten.

Praktiksamordning

Medborgarförvaltningen genom Sektionen Arbete och försörjning ansvarar för praktiksamordningen. Detta innebär bland annat bevakning av ärenden i e-tjänsten, matchning av praktikant till arbetsplats, upprättande av placeringsdokument som tydliggör ansvarsfördelning mellan parterna samt uppföljning.

Om ansvarig chef ser att man genom utbildning, praktik eller en kombination av dessa, skulle kunna göra personen anställningsbar kontaktas ansvarig koordinator som hjälper till i processen. Koordinatören har nära samverkan med Arbetsförmedlingen och kan undersöka

om det finns möjlighet till lönestöd/utbildningsinsatser via dem. Kontaktnät finns även med vuxenutbildningen. Koordinatoren ansvarar för att anställningsavtal upprättas på ett korrekt sätt samt att återsökning av eventuella medel (rekvirering) från Arbetsförmedlingen hanteras.

HR-avdelningen stödjer koordinator, administratör och chefer med tolkning av avtal, anställningsprocessen, arbetsmiljöfrågor samt vilka fackliga förtroendevalda som finns för kontakt. HR-avdelningen stödjer även i framtagandet av tydliga rutiner, ansvarsfördelning och stödstrukturer för mottagande av praktikanter.

Anställning med lönestöd

Efter en praktik kan det i vissa fall bli aktuellt med en anställning. Anställningen kan kopplas ihop med olika typer av lönestöd som man kan få genom Arbetsförmedlingen, se tabell nedan. Till exempel Etableringsjobb där avsikten är att möjliggöra fler vägar till anställning genom att stimulera arbetsgivare att anställa personer som behöver kompetenshöjande insatser. Avsikten med den tidsbegränsade anställningen (BEKO) är att den ska leda till en tillsvidareanställning på heltid.

Lönebidragsanställning är ett ekonomiskt stöd från Arbetsförmedlingen till arbetsgivare som anställer personer med nedsatt arbetsförmåga på grund av funktionsnedsättning eller ohälsa. Det kompenserar för lägre produktivitet och anpassning, och är avsett att öka möjligheterna att få eller behålla ett jobb.

Översikt stöd från Arbetsförmedlingen

Tillämpligt kollektivavtal

Nystartsjobb	HÖK, BEKO eller BEA
Introduktionsjobb	HÖK, BEKO eller BEA
Lönebidrag för utveckling i anställning	HÖK, BEKO eller BEA
Lönebidrag för anställning	HÖK, BEKO eller BEA
Lönebidrag för trygghet i anställning	HÖK, BEKO eller BEA
Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA)	Endast BEA
Etableringsjobb	Endast BEKO

Anställningen med stöd från Arbetsförmedlingen får inte påbörjas innan beslut är fattat.

Förklaring till de olika anställningsformerna

I kommunal verksamhet finns olika kollektivavtal som kan ligga till grund för anställning;

HÖK – löneavtal och allmänna anställningsvillkor för majoriteten av sektorns anställda. Kan vara tillsvidare- eller tidsbegränsad anställning.

BEA –avtal som syftar till att stärka arbetstagarens möjligheter att få en reguljär anställning. Tidsbegränsad anställning.

BEKO – avtal som syftar till att främja kompetensförsörjningen till sektorn genom tidsbegränsade anställningar med kompetenshöjande insatser. En anställning på BEKO ska i normalfallet leda till en tillsvidareanställning på heltid på HÖK. Tidsbegränsad anställning max 2 år.

Aktivitetsplikten i försörjningsstödet

Aktivitetsplikten som införs 1 juli 2026 innebär att Medborgarnämnden ska ansvara för att det finns aktiviteter för personer som får försörjningsstöd. Insatserna som Medborgarnämnden ska tillhandahålla ska betraktas som insatser enligt socialtjänstlagen, vilket innebär att insatserna ska vara förebyggande, tillgängliga, jämställda och kunskapsbaserade. Den som får försörjningsstöd sedan minst 3 sammanhängande månader **ska** delta i aktivitet för rätt till försörjningsstöd.

Olika aktiviteter

- Aktiviteter i syfte att öka individens förmåga att arbeta, studera eller delta i andra insatser.
- Aktiviteter i syfte att förbättra individens språkliga förutsättningar att arbeta, studera eller delta i andra insatser.
- Aktiviteter i syfte att förbättra individens förutsättningar att söka arbeta
- Arbetsplatsförlagda aktiviteter.

Aktivitetsplikten ska gälla heltid, men ska anpassas till den enskildes förmåga att delta i aktivitet. Det kommer att vara krav på läkarintyg för den enskilde, som uppbär försörjningsstöd, som är sjuk mer än 7 dagar. Alla som deltar i aktivitetsplikten ska ha en individuell plan där samverkan med Arbetsförmedlingen är viktig då insatserna kan vara en kombination av insatser från Arbetsförmedlingen och insatser från kommunen.

Sanktionsavgift för kommunen

- IVO ska besluta om sanktionsavgift för kommunen vid systematiska brister i tillämpningen av aktivitetskravet
- Detsamma gäller bristande rapportering och redovisning
- Om det finns särskilda skäl kan nämnden få betala sanktionsavgiften om 100 000 till 10 000 000 kronor

Regeringen förslag innebär att Medborgarnämnden ska redovisa till IVO hur nämnden arbetar med aktivitetsplikten. Av redovisningen ska det särskilt framgå hur nämnden arbetar med kravställande och med individuella planer samt vilka aktiviteter det finns tillgång till. Medborgarnämnden ska till IVO rapportera hur många personer som har anvisats aktiviteter. Medborgarnämnden ska vidare till IVO rapportera hur många personer som har nekats eller fått nedsatt försörjningsstöd på den grunden att de inte har deltagit i anvisad aktivitet. Rapporteringen ska göras en gång per kvartal.

Finansiering

Regeringen bedömer att förslaget om aktivitetskrav kommer att leda till ökade kostnader för kommunerna, i första hand för att tillhandahålla aktiviteter, men även för att överföra information från socialnämnden till Arbetsförmedlingen samt redovisa och rapportera uppgifter till IVO. Regeringen kommer att avsätta medel för genomförandet som kommer att fördelas genom den kommunala finansieringsprincipen.

Målgruppsinventering

Utifrån en målgruppsinventering gjord i mars 2026 är det 138 personer i Värnamo kommun som uppskattningsvis är i behov av en aktivitet under hösten 2026.

För att möta behovet av personal som arbetar med aktivitetsplikten behöver antalet koordinators öka. Behov finns även att se över hur mycket tid de administrativa åtagandena tar, som rapportering till IVO, registrering av sjukfrånvaro/återkoppling till handläggare.

Handledare

Ansvarig chef vid placeringen ansvarar för att utse handledare för den enskilde vid arbetsplatsen, då detta är ett krav både vid placeringar via Arbetsförmedlingen samt vid placering utifrån aktivitetsplikten.

Koordinator, handledare och den placerade har ett uppstartsmöte på arbetsplatsen där man går igenom placeringsdokumenten. Handledare ansvarar för att stödja individen i det praktiska arbetet. Koordinator upprättar placeringsdokument där det tydligt framgår vilka arbetsuppgifter personen ska utföra samt andra uppgifter som är viktigt för arbetsplatsen att veta. Koordinatoren finns med som stöd under hela placeringstiden och har löpande uppföljningar. Handledaren ansvarar för att kontrollera närvaron hos praktikanten och återrapportering av utförd tid till koordinator. Finns det ett behov av handledarutbildning kan man genomföra den digitalt via länk från Skolverket.

Försäkring

Deltagare i kommunens arbetsmarknads och sysselsättningsåtgärder är försäkrade genom Värnamo kommuns kollektiva försäkring under tiden de deltar i anvisad aktivitet. Kommunen har även en ansvarsförsäkring som täcker skador som orsakas av den person kommunen har ansvar över. Ansvarig chef på arbetsplatsen där den enskilde är placerad har arbetsmiljöansvaret.

Resurser på sektion Arbete och försörjning

Insatserna som ges inom aktivitetskravet behöver vara kunskapsbaserade med tidigt fokus mot arbete. Bland specifika metoder som ofta nämns som verkningsfulla finns Supported Employment (SE), Individual Placement Support (IPS) samt BIP.

På Sektion Arbete och försörjning arbetar koordinators både utifrån SE och IPS metoden, som innebär att ge ett individuellt anpassat stöd för att finna, få och behålla ett jobb på den öppna arbetsmarknaden. Målgruppen är personer som ofta står långt ifrån arbetsmarknaden, ofta med låg utbildningsbakgrund och hög representation av fysisk och psykisk ohälsa eller nedsättning. Enligt metoden finns det ett riktmärke på 20 deltagare/koordinator.

Koordinatorerna har även utbildning i BIP (Beskæftigelses Indikator Projekt) som är framtagen ur en stor dansk forskningsstudie som undersökte vad som hjälpte arbetslösa med komplexa problem att komma tillbaka till arbete eller studier. Nyckelfaktorer som har identifierats är kontinuitet, tro på individen och samordnade och parallella insatser inom hälsa, jobb och kompetens.

Följande förberedelser är gjorda inför införandet av Aktivitetsplikten

- Medverkat på Workshops med kommunal utveckling. Samverkan och utbyte med andra kommuner.
- Deltagit i utbildningsinsatser anordnade av SKR
- Tagit del av all information som lämnats av SKR samt Socialstyrelsen.
- Deltar i samarbetsrum digitalt där kommuner informerar varandra om aktivitetsplikten.
- Presenterat förutsättningar på APT för ansvarig sektion
- Jobbat med interna processer inom sektionen
- Kontakt med kyrkan samt Erikshjälpen för eventuellt samarbete
- Tagit fram statistik på försörjningshinder.
- Utredning av förutsättningar för aktivitetsplikt
- Identifierat behov/vad som behöver hända för att nå önskat läge för aktivitetsplikten inom sektionen.
- Genomfört interna utbildningsinsatser samt workshops inom ansvarig sektion
- Samverkan med Arbetsförmedlingen, SFI, Regionen.
- Genomgång tillsammans med handläggare på Arbetsförmedlingen av samtliga ärenden som är inskrivna på Arbetsförmedlingen
- Behovsinventering av vilka insatser vi behöver inom ramen för aktivitetskravet
- Tagit fram nya beslutsunderlag, olika typer av mallar till verksamhetssystemet.
- Tagit fram och skickat ut informationsbrev till klienterna.
- Skickat information till kommunikatörerna för publicering på Värnamo kommuns hemsida.
- Inventerat lokalbehov
- Inventerat personalbehov utifrån hur många som kommer att omfattas av aktivitetsplikten.
- Systemansvariga har haft kontinuerliga möten med Pulsen och andra kommuner för utveckling av verksamhetssystemet för implementering av aktivitetskravet.
- Tidsplan för implementering av aktivitetskravet till hösten.
- Informerat kommunledning gällande aktivitetsplikten.
- Möte med chefer med ansvar för särskilda boenden för möjlighet till samverkan.
- Tagit fram förslag på handledaruppdrag, vad som förväntas av mottagande förvaltning vid placeringar.
- Annons ute för utökning av tjänster.
- Presenterat underlag inför beslut gällande organisation för hantering av praktikplatser samt Aktivitetsplikten i Värnamo kommun. Detta presenterades för nämnden i juni.

Så här kommer vi att arbeta

Kommer att ha aktiviteter i egen regi, men kommer även att behöva praktikplatser både inom näringslivet och kommunala verksamheter. Inom sektionen arbetar vi tvärprofessionellt i team bestående av socialsekreterare och koordinatörer för att snabbt kunna stötta klienter till

egen försörjning. För personer som har behov av insatser från Regionen har vi påbörjat en fördjupad samverkan. Vi har även upphandlat en försäkringsmedicinsk läkare som kommer att vara behjälplig i dessa processer.

Fortsatt arbete med företagskontakter och förvaltningar inom kommunen för att hitta potentiella arbetsgivare.

Fortsatt samverkan med Arbetsförmedlingen, SFI, Försäkringskassan mm.

Behov från förvaltningarna

Redan nu arbetar koordinatörerna på sektionen för arbete och försörjning med att finna platser i kommunen, men även näringslivet, som är matchningsbara till målgruppen som vi jobbar med. Den stora volym som förväntas komma utifrån att aktivitetsplikten träder i kraft kommer dock att kräva att alla förvaltningar bidrar till att öppna dörrarna till fler platser. Utifrån målgruppsinventeringen som gjordes i mars 2026 kommer uppskattningsvis 138 personer att vara i behov av en plats hösten 2026. Lagförändringen, behoven samt det nya arbetssättet är förankrat i kommunens ledningsgrupp. Ansvaret för uppdraget organiseras i Medborgarförvaltningen genom sektionen för arbete och försörjning.

Ekonomiska förutsättningar

Om vi ska lyckas med uppdraget, ha rätt förutsättningar internt i förvaltningen och kunna erbjuda rätt stöd till mottagande arbetsplatser är vi i behov av fler koordinatörer och utökad administrativ hjälp. Arbetet innebär samordning av fler individer och arbetsplatser men även rekvisering av statliga medel och tidrapportering gällande aktivitetsplikten.

Vårt behov av personalutökning är 3,5 tjänster till en början. Därefter behöver vi utvärdera arbetssättet och göra ny bedömning om det är tillräckligt eller inte. I dagsläge vet vi inte exakt vad lagförändring kommer att innebära, då det är nytt för alla parter. Vi behöver komma igång och arbeta utefter den nya lagstiftningen för att kunna utvärdera och göra justeringar därefter.

Vi räknar på följande sätt:

År 2026

3,5 tjänster september - december = 840 000kr (2 koordinatörer, 1 administratör och 0,5 samordnare)

År 2027

3,5 tjänster = 2 520 000 kr (2 koordinatörer, 1 administratör och 0,5 samordnare)

Det är kompensation för de utökade kostnader avseende år 2026 som medborgarförvaltningen är i behov av i dagsläget. När det gäller år 2027 så hanteras detta med hjälp av den utökade budgetramen som är avsedd för detta ändamål.

Inga Gligic

Förvaltningschef

§ 255 Dnr: KS.2026.266

**Uppdrag gällande inrättande av
motprestationskrav för försörjningsstöd
(aktivitetsplikt)**

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge medborgarnämnden i uppdrag att redovisa vilket förberedelsearbete som gjorts inför att lagen om aktivitetsplikt träder i kraft den 1 juli 2026, hur organisationen avser att arbeta, vilken bemanning som krävs samt bedömning av kostnader, **att** redovisningen ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast 30 augusti 2026.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade den 18 juni 2025 att ge medborgarnämnden i uppdrag att inrätta motprestationskrav för försörjningsstöd i syfte att få fler arbetslösa personer med arbetsförmåga att gå från bidrag till arbete.

Medborgarnämnden återrapporterande uppdraget i mars 2026 och anförde bland annat följande. Den 1 juli 2026 kommer lagen om aktivitetsplikt att träda i kraft. Medborgarförvaltningen arbetar nu på hur kommunen ska leva upp till den nya lagstiftningen.

Aktivitetsplikt innebär att de individer som upphåller ekonomiskt bistånd i mer än 3 sammanhängande månader kommer att behöva delta i aktivitet för rätt till försörjningsstöd. Kommunen kommer därför bli skyldiga att tillhandahålla meningsfulla aktiviteter till dessa individer. I och med denna lagförändring kommer medborgarnämnden att arbeta med krav på motprestation under formen av aktivitetsplikt från och med 1 juli 2026.

Kommunstyrelsen beslutade den 28 april 2026, § 194 att godkänna återrapporteringen.

Mot bakgrund av kommunens skyldighet att från och med den 1 juli 2026 tillhandahålla aktiviteter enligt lagen om aktivitetsplikt föreslås att medborgarnämnden ges i uppdrag att redovisa det genomförda förberedelsearbetet inför lagens ikraftträdande samt beskriva hur organisationen avser att arbeta med aktivitetsplikten. Redovisningen ska även omfatta en bedömning av erforderlig bemanning samt beräknade kostnader för genomförandet av arbetet i enlighet med lagen om aktivitetsplikt.

Forts.

KS § 255 (forts)

Förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta **att** ge medborgarnämnden i uppdrag att redovisa vilket förberedelsearbete som gjorts inför att lagen om aktivitetsplikt träder i kraft den 1 juli 2026, hur organisationen avser att arbeta, vilken bemanning som krävs samt bedömning av kostnader, **att** redovisningen ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast 30 augusti 2026.

Yrkanden

Ordföranden yrkar enligt kommunledningsförvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse 2026-06-01

Kommunstyrelsens beslut 2026-04-28, § 194

Medborgarnämndens beslut 2026-03-18, § 36

Medborgarförvaltningens tjänsteskrivelse 2026-03-04

Beslut skickas till:
Medborgarnämnden

§ 110 Dnr: MBN.2026.62

Utökning av tjänst till TSI

Beslut

Medborgarnämnden beslutar

att utöka TSI med en heltidstjänst.

Ärendebeskrivning

Utifrån den utökade budgeten för TSI-arbete anser vi att medel bör användas till anställning av ytterligare en handläggare. Anledningen till detta är den ökade efterfrågan och för att vi ska kunna tillgodose medborgarnas behov. Detta arbete går även i linje med den nya socialtjänstlagen där ambitionen är att vara lättillgängliga, arbeta förebyggande, beakta jämlikhet och jämställdhet och arbeta kunskapsbaserat.

En utökning utav tjänsterna kommer att innebära en effektiv implementering av TSI och större förmåga att möta upp behov i framförallt i barn och ungdomsärenden.

Från och med januari 2027 kommer Medborgarnämndens driftbudget att utökas med 2 miljoner kronor med fokus på förebyggande arbete. En ytterligare TSI-tjänst planeras därmed att finansieras med de medlen från och med nästa år. Fram till dess används medel från TSI 2.0 för 2026 som ej använts samt överskott inom personalbudgeten för förebyggandeenheten då det varit tjänstledigheter, sjukskrivningar etc under året.

Förslag till beslut

Medborgarförvaltningen föreslår medborgarnämnden besluta

att utöka TSI med en heltidstjänst.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse - Utökning av tjänst TSI
- Tjänsteskrivelse - Utökning av tjänst TSI (uppdaterad 2026-08-19)

Beslut skickas till: Kommunstyrelsen

Utökning av tjänst till TSI

Ärendebeskrivning

Utifrån den utökade budgeten för TSI-arbete anser vi att medel bör användas till anställning av ytterligare en handläggare. Anledningen till detta är den ökade efterfrågan och för att vi ska kunna tillgodose medborgarnas behov. Detta arbete går även i linje med den nya socialtjänstlagen där ambitionen är att vara lättillgängliga, arbeta förebyggande, beakta jämlikhet och jämställdhet och arbeta kunskapsbaserat.

En utökning utav tjänsterna kommer att innebära en effektiv implementering av TSI och större förmåga att möta upp behov i framförallt i barn och ungdomsärenden.

Från och med januari 2027 kommer Medborgarnämndens driftbudget att utökas med 2 miljoner kronor med fokus på förebyggande arbete. En ytterligare TSI-tjänst planeras därmed att finansieras med de medlen från och med nästa år. Fram till dess används medel från TSI 2.0 för 2026 som ej använts samt överskott inom personalbudgeten för förebyggandeenheten då det varit tjänstledigheter, sjukskrivningar etc under året.

Beslutsförslag

Medborgarförvaltningen föreslår medborgarnämnden besluta
att utöka TSI med en heltidstjänst.

Inga Gligic
Förvaltningschef

**Anmälan av delegationsbeslut till
kommunstyrelsen den 1 september 2026****Ärendebeskrivning**

Kommunledningsförvaltningen har upprättat två listor över delegationsbeslut som anmäls till kommunstyrelsens sammanträde den 1 september 2026.

Beslutsförslag

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut enligt bifogade listor.

Elin Alteborg
Kommunsekreterare

Emma Gröndahl
Kommundirektör

Beslutsunderlag

- Lista anmälda delegationsbeslut till kommunstyrelsen den 1 september 2026, bilaga 1
- Lista anmälda delegationsbeslut till kommunstyrelsen den 1 september 2026, bilaga 2

Delegeringsbeslut

Utskriftsdatum: 2026-08-28

Utskriven av: Elin Alteborg

225

Diarieenhet:	Kommunledningsförvaltningen
Beslutsfattare:	Alla
Kategori:	Alla
Beslutsinstans:	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum:	2026-08-18
Sekretess:	Visas ej

Id	Beskrivning	Paragraf
Datum	Avsändare/Mottagare	Beslutsfattare
Ärendenummer	Ärendemening	Kategori
		Ansvarig
312172	Upphandlingsbeslut Överlåtelse av avtal UHN	Inköpschef §78/2026
2026-06-29	Brissman Brandredskap AB _ Svenska Brandslags AB	Mattias Hultqvist
KS.2023.477	Larmställ	Inköpschef
2100/2026/KS	Direktupphandling Lars Alkner, Musiker under filmfestivalen. G Wadenius Proudktion	
2026-06-08	Kulturförvaltningen	
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026	Maria Karlsson
2101/2026/KS	Direktupphandling Lars Alkner,Skoldagar i Apladalen. Värnamo hembygdsföreing	
2026-06-08	Kulturförvaltnigen	
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026	Maria Karlsson
2102/2026/KS	Direktupphandling Lars Alkner, Konstverk. ED. Art Svensk Upplagekonst AB	
2026-06-08	Kulturförvaltnigen	
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026	Maria Karlsson
2103/2026/KS	Direktupphandling Lars Alkner, Musicaféserien våren 2026. Region Jönköpings län	
2026-06-08	Kulturförvaltningen	
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026	Maria Karlsson
2104/2026/KS	Direktupphandling Åsa Rocén, Bokdistribution E-ljudböcker och E-böcker Publizon AB 300.	
2026-06-08	Kulturförvaltningen	

KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026		
		Maria Karlsson	226
2119/2026/KS	Direktupphandling Ingrid Johansson Licens Magics för 3DPrint PLM Group Sverige AB		
2026-06-08	Kommunledningsförvaltningen		
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026		
		Maria Karlsson	
2120/2026/KS	Direktupphandling Enikö Olsson Föreläsare Ledarforum 7 maj 2026 DCM hälsokompetens		
2026-06-08	Kommunledningsförvaltningen		
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026		
		Maria Karlsson	
2121/2026/KS	Direktupphandling Enikö Olsson Uppstartsdagar för arbetslaget Hestraviken		
2026-06-08	Kommunledningsförvaltningen		
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026		
		Maria Karlsson	
2123/2026/KS	Direktupphandling Caroline Grahn Föreläsare spridningskonferens KUS+ Mindley talarbyrå, Anna Cronqvist (talare)		
2026-06-08	Kommunledningsförvaltningen		
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026		
		Maria Karlsson	
2276/2026/KS	Tjänsteskrivelse upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpschef §69/2026	
2026-06-08	Toftanäs AB	Stefan Goodwin	
KS.2026.27	ÄGG	Inköpschef	
2296/2026/KS	Tillägg till avtal om NTA-lådor för Campus Värnamo	Inköpschef §67/2026	
2026-06-11	Måltidsfabriken AB	Mattias Hultqvist	
KS.2024.579	Samordnad varudistribution och mattransporter	Inköpschef	
2298/2026/KS	Tillägg till avtal om SGS Vattenprover	Inköpschef §68/2026	
2026-06-11	Måltidsfabriken AB	Mattias Hultqvist	
KS.2024.579	Samordnad varudistribution och mattransporter	Inköpschef	
2299/2026/KS	Fullmakt Mobiltelefoner 26-480-96	Inköpschef §72/2026	
2026-06-08	Gislaveds kommun	Mattias Hultqvist	

KS.2026.486	Mobiltelefoner 26-480-96	Inköpschef	227
2323/2026/KS	Tjänsteskrivelse upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §36/2026	
2026-06-16	Byggingenjörbyrå i Gnosjö AB	Thomas Axelsson	
KS.2026.484	Tekniska konsulttjänster - Byggnadskonstruktör	Inköpare	
2324/2026/KS	Tjänsteskrivelse upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §37/2026	
2026-06-16	Akustikverstan Konsult AB	Thomas Axelsson	
KS.2026.485	Tekniska konsulttjänster - Akustiker	Inköpare	
2334/2026/KS	Tjänsteskrivelse upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §38/2026	
2026-06-17	BAB bygg AB	Thomas Axelsson	
KS.2026.438	Renovering av loftgång, Gröndalsskolan, Värnamo	Inköpare	
2345/2026/KS	Avtalsförlängning MBF Treserva Tittlicens KS.2026.511 (UHN.2013.118)	Inköpare §35/2025	
2026-06-15	CGI Sverige AB	Mattias Granat	
KS.2026.511	Avtal Treserva Värnamo10175697 UHN.2020.182	Inköpare	
2348/2026/KS	Upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpschef §74/2026	
2026-06-18	VS Truck AB	Mattias Hultqvist	
KS.2026.203	Eltruck med lyftkapacitet 3,5 ton	Inköpschef	
2349/2026/KS	Upphandlingsbeslut Digitala och fysiska utskickstjänster KS.2025.685	Inköpschef §73/2026	
2026-06-18	IDATA AB	Mattias Hultqvist	
KS.2025.685	Leverantör för digitala och fysiska utskickstjänster	Inköpschef	
2463/2026/KS	Upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §39/2026	
2026-06-24	Gunnars Maskiner AB	Mattias Peterson	
KS.2026.491	John Deere Gator TE & INFINICUT SM34 Rotor	Inköpare	
2464/2026/KS	Upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §40/2026	
2026-06-24	Gunnars Maskiner AB	Mattias Peterson	
KS.2026.490	John Deere X950R & Terra Core M6	Inköpare	
2468/2026/KS	Medborgarförslag+ - 2026-06-24T210934.511	Kommunjurist	
2026-06-24	Ingemar Kauppinen	Anna Magnusson	
KS.2026.542	Beslut i fråga om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist	
		Anna Magnusson	

2469/2026/KS	Medborgarförslag- Stöd till privatpersoner som tar hand om regnvatten	Kommunjurist §18/2026	228
2026-06-22	David Lundback	Anna Magnusson	
KS.2026.543	Beslut i fråga om om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist	
2470/2026/KS	Medborgarinitiativ - Övervaka Lekplats folkets park	Kommunjurist §19/2026	
2026-06-18	Ann-Louise Quaade	Anna Magnusson	
KS.2026.544	Beslut i fråga om om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist	
2471/2026/KS	Beslut om avbrytande av upphandling UHN	Inköpschef §77/2026	
2026-06-25	Inkomna anbud överstiger budgeterade medel	Mattias Hultqvist	
KS.2026.425	Liten hjullastare	Inköpschef	
2473/2026/KS	Tjänsteskrivelse upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §41/2026	
2026-06-25	Randstad AB	Carl Fredrik Ledin	
KS.2026.478	Rekryteringstjänst för förvaltningschef	Inköpare Carl Fredrik Ledin	
2522/2026/KS	Direktupphandling Inga Gligic, förtroendeläkare Östrydska Kompaniet AB		
2026-06-23	Medborgarförvaltningen		
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026		
2532/2026/KS	Tjänsteskrivelse upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpschef §79/2026	
2026-06-29	Ivar Svensson trafik, Bivab Sverige och Värnamo Taxi	Mattias Hultqvist	
KS.2026.182	Studieresor	Inköpschef	
2533/2026/KS	Tjänsteskrivelse upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpschef §75/2026	
2026-06-18	Swedbank Pay AB	Mattias Hultqvist	
KS.2026.523	Betaltjänster - kortterminaler och kortinlösen	Inköpschef	
2545/2026/KS	Protokoll stipendium Inger och Arne Oscarssons stipendiefond 2026	Ordförande §10/2026	
2026-06-11		Tobias Pettersson	
KS.2026.554		Ordförande	
2580/2026/KS	Avsiktsförklaring om samverkan mellan Linköpings universitet (LiU) och Campus Värnamo och Värnamo kommun gällande Erfarenhetsbaserat grundlära program inriktning fritidshem	Ordförande §11/2026	
2026-06-01		Tobias Pettersson	
KS.2026.558	.	Ordförande	

2589/2026/KS	Upphandlingsbeslut Likalydande beslut UHN	Inköpschef §80/2026	229
2026-07-01	Jönköpings kommun	Mattias Hultqvist	
KS.2026.559	Familjerådgivning 26/27	Inköpschef	
2634/2026/KS	upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §42/2026	
2026-07-02	Markteknik i Värnamo AB	Thomas Axelsson	
KS.2026.496	Rivningsentreprenad byggnader, Värnamo	Inköpare	
2737/2026/KS	Upphandlingsbeslut inköpsanalyssystem KS.2026.357	Inköpschef §81/2026	
2026-08-04	Upphandling	Mattias Hultqvist	
KS.2026.357	Inköpsanalyssystem	Inköpschef	
2745/2026/KS	Upphandlingsbeslut Avtalsförlängning 270901- 280831	Inköpare §43/2026	
2026-08-07	Intersolia Sweden AB	Mattias Granat	
KS.2023.107	Kemikaliesystem UHN.2019.150	Inköpare	
2757/2026/KS	Upphandlingsbeslut Överlåtelse av avtal - Avtal om partsbyte-Värnamo kommun med bilagor	Inköpschef §76/2026	
2026-08-11	Schneider Electric Sverige AB till Schneider Electric OpCo Sweden AB	Mattias Hultqvist	
KS.2024.597	Service och underhåll av system för styr- och övervakning av fastigheter	Inköpschef	

Delegeringsbeslut

Diarieenhet:	Kommunledningsförvaltningen
Beslutsfattare:	Alla
Kategori:	Alla
Beslutsinstans:	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum:	2026-09-01
Sekretess:	Visas ej

Id	Beskrivning	Paragraf
Datum	Avsändare/Mottagare	Beslutsfattare
Ärendenummer	Ärendemening	Kategori
		Ansvarig
313407	Avtalsförlängning Verksamhetssystem Combine	Inköpschef §83/2026
2026-08-11	Pulsen Omsorg AB	Mattias Hultqvist
KS.2023.199	Verksamhetssystem Combine	Inköpschef
2764/2026/KS	Upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpschef §82/2026
2026-08-11	Lysio Research AB	Mattias Hultqvist
KS.2026.436	Utvärderare för ESF-projektet KompetensKraft	Inköpschef
2768/2026/KS	Medborgarinitiativ- Hopptorn vid Näsudden	Kommunjurist §20/2026
2026-08-06		Anna Magnusson
KS.2026.590	Beslut i fråga om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist
2769/2026/KS	Medborgarinitiativ -Busshållsplats vid Lanna golfbana	Kommunjurist §22/2026
2026-08-09		Anna Magnusson
KS.2026.591	Beslut i fråga om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist
2770/2026/KS	Medborgarinitiativ - organisationsförändring i hemtjänsten	Kommunjurist §21/2026
2026-08-10		Anna Magnusson
KS.2026.592	Beslut i fråga om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist
2780/2026/KS	Upphandlingsbeslut Tillägg till avtal	Inköpschef §84/2026
2026-08-17	Transportaktiebolaget i Jönköping AB	Stefan Goodwin
KS.2025.193	Upphandling av anläggningsmaskintjänster	Inköpschef
2781/2026/KS	Upphandlingsbeslut Tillägg till avtal	Inköpschef §85/2026
2026-08-17	Norrvidinge Lastbilcentral AB	Stefan Goodwin
KS.2025.196	Upphandling av lastbilstransporter	Inköpschef

		Stefan Goodwin	
2782/2026/KS	upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpschef §86/2026	231
2026-08-17	SOS Alarm Sverige AB	Mattias Hultqvist	
KS.2026.426	SOS Samarbetsavtal räddningstjänsten Värnamo kommun avseende kommunal räddningstjänst. 1006347SOS	Inköpschef	
		Mattias Peterson	
2784/2026/KS	upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpare §44/2026	
2026-08-17	Adapteo AB	Thomas Axelsson	
KS.2026.565	Hysesmoduler Horda skola, Horda, Värnamo kommun	Inköpare	
		Thomas Axelsson	
2785/2026/KS	Medborgarinitiativ - Förslag om busshållplats vid Lanna golfbana	Kommunjurist §23/2026	
2026-08-17		Anna Magnusson	
KS.2026.596	Beslut i fråga om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist	
		Elin Alteborg	
2786/2026/KS	Medborgarinitiativ - Cykelparkering	Kommunjurist §24/2026	
2026-08-18		Anna Magnusson	
KS.2026.598	Beslut i fråga om publicering av medborgarinitiativ	Kommunjurist	
		Elin Alteborg	
2788/2026/KS	Direktupphandling, Lars Alkner. Medverkan vid konstnärlig gestaltning. Stiftelsen Vandalorum.		
2026-08-18	Kulturförvaltningen		
KS.2026.73	Redovisade delegaters direktupphandlingsbeslut 2026		
		Maria Karlsson	
2789/2026/KS	Fullmakt avropsanmälan	Inköpare §45/2026	
2026-08-19	Adda inköpscentral AB	Emelie Ekberg	
KS.2026.599	Stationstankning 2025 (Adda avtal)	Inköpare	
		Emelie Ekberg	
2796/2026/KS	Avtal om utbildningssamverkan med Linköpings universitet och Campus Värnamo	Ordförande §12/2026	
2026-08-19		Tobias Pettersson	
KS.2026.520	Avtal om utbildningssamverkan Campus och Linköpings universitet	Ordförande	
		Elin Alteborg	
2829/2026/KS	Upphandlingsbeslut delegation UHN	Inköpschef §87/2026	
2026-08-20	OK-Q8, Cirkel K, ST1, Preem	Mattias Hultqvist	
KS.2026.599	Stationstankning 2025 (Adda avtal)	Inköpschef	
		Emelie Ekberg	

Meddelanden till kommunstyrelsen 2026-08-18

Ärendebeskrivning

Kommunledningsförvaltningen har sammanställt nedan lista med inkommen information till kommunstyrelsen:

- Näringsutskottets beslut 2026-06-16 § 35 om att plocka bort villatomter tillgängliga för tomtkön.
- Mediacenters verksamhetsplan och ekonomisk treårsplan 2027-2029 med foljebrev.
- Protokoll från Lagans vattenråds årsstämma den 29 maj 2026.
- Protokoll från förbundsdirektionen SÅM den 16 juni 2026.

Beslutsförslag

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta

att notera informationen.

Elin Alteborg
Kommunsekreterare

Emma Gröndahl
Kommundirektör

Årsstämma 29 maj 2026, Lagans vattenråd

Datum och tid: Den 29 maj 2026

Plats: Stiftsgården i Tallnäs, Vaggeryds kommun.

Närvarande:

Roland Gottfridsson, Laholms kommun
Christer Gustafsson, Gnosjö kommun
Lucian Colata, Laholms kommun (adj.)
Mikael Ekstrand, Åtgärdssamordnare (adj.)
Kent Danielsson, Ljungby kommun
Anna-Karin Slunge, Vaggeryds kommun
Lars-Ove Johansson, LRF Södra Skog
Anders Tullander, Naturskyddsföreningen Hylte
Ulrika Algothsson, LRF Jordbruk
Juha Rankinen, Sydvatten
Clemens Klante, Sydvatten
Göran Pettersson, Värnamo kommun
Måns Lindell, Växjö kommun
Göran Christiansson, Laholms kommun
Thomas Axelsson, Vaggeryds kommun
Alf Engdahl, Sweco
Mona Mohlin, Sweco (Digitalt)
Lennart Karlsson, Vaggeryds Kommun
Håkan Johansson, Värnamo
Ingrid Palmblad Örlander, Växjö kommun
Stefan Widerberg, Värnamo kommun
Roger Andersson, Hylte kommun
Joel Pierre, Proton Finishing
Thomas Stenstedt, Waggeryd Cell
Lisa Weimann, Länsstyrelsen Jönköpings län (adj.)
Sanne Hall, Länsstyrelsen Kronobergs län (adj.)
Hanna Thevenot, Länsstyrelsen Hallands län (adj.)

Protokoll

Årsstämman öppnas.

1. Val av ordförande och sekreterare för stämman.

Beslut: Roland Gottfridsson valdes till mötesordförande. Lucian Colata valdes till sekreterare för årsstämman.

2. Val av två justerare.

Beslut: Förutom ordföranden valdes Clemens Klante och Stefan Widerberg att justera protokollet. Justerare utsågs även till rösträknare.

3. Fastställande av röstlängd.

Beslut: Närvarolista antas vid röstning.

4. Fråga om mötet blivit behörigen utlyst.

Beslut: Ja, mötet har blivit behörigen utlyst.

5. Styrelsens verksamhets- och förvaltningsberättelse.

- Ordförande presenterade verksamhets och förvaltningsberättelsen för 2025.

Beslut: Med godkännande från stämman lades styrelsens verksamhets- och förvaltningsberättelse till handlingarna.

6. Revisorernas berättelse.

- Revisionsberättelsen föredrogs.

Beslut: Med godkännande från stämman lades revisorerna berättelse till handlingarna.

7. Fastställande av balansräkning.

- Ett förtydligande gjordes för posten sekreterare och samordnare som i balansräkningen är namngiven "samordnare".

Beslut: Föredragen balansräkning fastställdes och lades till handlingarna.

8. Fråga om ansvarsfrihet för styrelsen för tiden revisionen avser.

Beslut: Stämman beviljade styrelsen ansvarsfrihet för år 2025.

9. Val av ett år av ordförande i styrelsen.

Beslut: Roland Gottfridsson - omval

10. Val för två år av ledamöter och ersättare i styrelsen.

Beslut:

Ordinarie på två år:

Anders Berglund, Vidösterns FVOF (Vattenägare/Fiske), omval

Sandra Bromér, Waggeryd Cell (Företag/Industrier), omval

Bo Ederström, Ljungby kommun (Kommuner), nyval

Christer Gustafsson, Gnosjö kommun (Kommuner), omval

Jörgen Johansson, Markaryds kommun (Kommuner), omval

Lars-Ove Johansson, Södra (Skogsnäringen), omval

Fyllnadsval för ett år av ledamöter i styrelsen

Jörgen Johansson, Vaggeryds kommun (Kommuner), nyval

Ersättare på två år:

Bengt-Göran Ericsson, Gislaveds kommun (Kommuner), omval

Antti Vähäkari, Värnamo kommun (Kommuner), nyval



LAGANS VATTENRÅD

Anders Lennartsson, Södra (Skogsnäringen), nyval

David Salomonsson, Bolmens FVOF(Vattenägare/Fiske), nyval

Clemens Klante, Sydsvatten (Företag/Industrier), nyval

Hanna Palm Johansson, Ljungby kommun (Kommuner), omval

11. Val för två år av revisor och ersättare.

Beslut:

Ordinarie och ersättande revisor på två år

Klas-Göran Park, Gnosjö kommun, Revisor, omval

Ingemar Steneteg, Hylte kommun, Ersättare, omval

12. Fastställande av medlemsavgift och serviceavgift för nästkommande räkenskapsår.

- Förtydligande om att den utökade medlemsavgiften är för att finansiera

Beslut: Stämman fastställer medlems- och serviceavgiften.

13. Fastställande av arvode till styrelseledamöter och revisorer.

- Valberedningen fick i uppdrag föregående årsstämma att se över arvoden. Arvoden har reviderats genom att de indexerats. Arvoden redovisas nedan:

I den händelse att medlemsorganisationen inte betalar lön/arvode utgår ett timmarvode om 245 kr. Antal timmar räknas som antal påbörjade timmar som överstiger 30 minuter. Även restid räknas.

Bilersättning utgår med 25 kr/mil. Vid samåkning utgår ett tillägg om 8 kr/mil och passagerare.

Årsarvode, inklusive sammanträdestid:

Ordförande: 10 400 kr

Sekreterare: Styrelsen fortsätter att köpa tjänst från någon av medlemskommunerna

Kassör: 10 400 kr.

Kassörens arvode kan användas till extern redovisningskonsult.

Tjänstgörande Revisor: 2 080 kr vardera

Valberedning: Tim- och reseersättning enligt ovan

Beslut: Valberedningens förslag på arvoden godtas av stämman.

14. Val av valberedningen.

Beslut:

Ordinarie på två år:

Göran Christiansson, omval

Johan Inghammar, omval

Ordinarie på ett år:

Håkan Johansson, sammankallande, omval

Thomas Axelsson, omval



LAGANS VATTENRÅD

15. Övriga av styrelsen anmälda ärenden och inkomna motioner.

Mikael Ekstrand, åtgärdssamordnare redovisar för stämman vad han gjort under året.

Beslut: Tills nästa årsmöte skall en beredningsgrupp för att ta fram ledamöter till en valberedning tillsättas.

16. Redogörelse från beredningssekretariatet.

- Länsstyrelsen i Halland, Kronoberg och Jönköping informerar om nyheter och arbetet med vattenförvaltningen.

17. Redogörelse av Sweco, recipientkontroll 2025.

- Alf Engdahl, Sweco, presenterar resultaten från recipientkontrollen för år 2025.

Årsstämmans avslutning

Ordförande Roland Gottfridsson avslutade årsstämman och tackade för deltagande.

Elektroniska underskrifter

Det här dokumentet har skrivits under elektroniskt av de personer som listas i signaturpanelen.

Underskrifterna uppfyller kraven för avancerad elektronisk underskrift enligt definitionen i eIDAS (EU:s förordning 910/2014).

Äktheten kan valideras enligt internationella standarder i en valideringstjänst som uppfyller förordningen. Validering kan exempelvis göras här: <https://laholm.signport.se/validate>

Där finns även information om hur validering kan göras i Adobe Acrobat Reader.

Notera, om dokumentet skrivs ut på papper, eller 'skrivs ut' till ett nytt PDF-dokument, följer de elektroniska underskrifterna inte med. Endast det elektroniskt underskrivna originaldokumentet kan valideras.

Underskrift 1

Namn: ALF ROLAND KRISTOFFER GOTTFRIDSSON
Identifieringsmetod: BankID
Datum och tid: 2026-06-17 09:49:38 GMT+02:00
Transaktions-ID: 18b56aa67e3d479db9bc417b6449e923

Underskrift 2

Namn: CLEMENS KLANTE
Identifieringsmetod: BankID
Organisation: Sydvatten AB
Befattning: Forskningsledare
Datum och tid: 2026-06-22 08:16:30 GMT+02:00
Transaktions-ID: ae6f39f4998d458385ea7c4527ac72e9

Underskrift 3

Namn: NILS ANDERS STEFAN WIDERBERG
Identifieringsmetod: BankID
Organisation: Värnamo kommun
Befattning: Ordförande kommunfullmäktige
Datum och tid: 2026-06-23 17:00:28 GMT+02:00
Transaktions-ID: e0b04ba50f0945a489f70abcd807bd44

Förbundsdirektionens sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum: 2026-06-16

Plats och tid: Kommunhuset i Gislaved, den 16 juni, kl. 14:30-16:00

Beslutande:

Marie Johansson, ordf (S), Gislaved
Kristine Hästmark, vice ordf. (M), Gnosjö
Gert Jonsson, (M), Vaggeryd
Klas Gustavsson, (EMP), Vaggeryd
Lennart Kastberg, (KD), ersätter Kjell Örtlund, (MiG),
Gislaved
Camilla Karlsson, (S), Gnosjö
Johan Hilding (C), ersätter Tobias Pettersson (M),
Värnamo
Anetté Myrvold, (S), Värnamo
Ronny Löfquist, (S), Hylte
Stina Isaksson, (SD), Hylte

Övriga deltagare:

Jonatan Rosenquist, förbundsdirektör, SÅM
Ewa Nilsson, förbundsadministratör, SÅM
Kent Williamsson (S), ersättare Vaggeryd

Utses att justera: Johan Hilding

Justeringens plats och tid: Digitalt genom Verified

Underskrifter

Sekreterare, Ewa Nilsson

Ordförande, Marie Johansson samt Kristine Hästmark del av sammanträdet

Justerare, Johan Hilding

Anslag/bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organisation: Förbundsdirektion SÅM

Paragrafer: 25-37

Datum för anslagets uppsättande:

Förvaringsplats för protokollet: SÅM Skillingaryd

Datum för anslagets nedtagande:

Underskrift

Sammanfattning

Sammanträdet är det tredje för år 2026 med förbundsdirektionen för kommunalförbundet SÅM (Samverkan Återvinning och Miljö).

Mötet öppnas, Ewa Nilsson utses till sekreterare och Johan Hilding till justerare av protokollet.

Ärendeförteckning

Föredragande:

- Jonatan Rosenquist, JR
- Klas Gustavsson, KG

Beslutsärenden:

- § 25 Antagande av ny arbetsmiljöplan (JR)
- § 31 Särredovisning av avfallsplanens mål (JR)

Informationsärenden:

- § 26 Utökad hämtning för fritidshus (JR)
- § 27 Delårsredovisning jan-april 2026 (JR)
- § 28 Information om upplåning i juni (JR)
- § 29 Likvidetsprognos (JR)
- § 30 Utfall interna målsättningar i verksamhetsplan 2025 (JR)
- § 32 LOS, Lagen om offentlig säljverksamhet (JR)
- § 33 Återkoppling från Avfall Sveriges årsmöte 2026 (KG)
- § 34 Aktuellt inom driften (JR)
- § 35 Personalärenden (JR)
- § 36 Information om ledarskaps- och ledningsgruppsutveckling (JR)
- § 37 Gemensamt IT-bolag inom GGVV (JR)

Övriga ärenden:

§ 25

Dnr: SÅM 2026/005-10

Antagande av ny arbetsmiljöplan

Ärendebeskrivning

Arbetsmiljöplanens syfte är att beskriva hur SÅM bedriver det systematiska arbetsmiljöarbetet i enlighet med gällande lagstiftning och SÅM:s arbetsmiljöpolicy. Det finns ett antal ytterligare styrdokument kopplade till verksamhetens arbetsmiljöarbete, däribland verksamhetsplan, rutiner och delegationer. Den tidigare arbetsmiljöplanen är inte längre aktuell och en ny behöver därför antas.

Planen beskriver övergripande hur det systematiska arbetsmiljöarbetet är organiserat inom SÅM och hur det bedrivs. Planen innehåller dock inga specifika målsättningar, dessa antas istället årligen som interna mål i SÅM:s verksamhetsplan under rubriken "Säkerhet och arbetsmiljö". Verksamhetsplanen anger även de åtgärder som kopplas till respektive mål. I och med att verksamhetsplanen reglerar organisationens mål och åtgärder inom området så antas arbetsmiljöplanen därför att gälla tills vidare.

Under sammanträdet beslutas att arbetsmiljöplanen ska revideras en gång per mandatperiod.

Beslutsunderlag

Förslag till ny arbetsmiljöplan, ver. 2026-02-18

Förbundsdirektionen beslutar

- Att anta föreslagen ny arbetsmiljöplan för SÅM.
- Att arbetsmiljöplanen revideras en gång per mandatperiod.

§ 26

Dnr:

Utökad hämtning för fritidshus

Ärendebeskrivning

I ärende om preliminär budget 2027 under föregående sammanträde framgick att hämtningssäsongen för fritidshus kan komma att utökas med fler tömningar. Orsaken är att June Avfall i Jönköping nyligen genomfört denna ändring och SÅM bör därför utreda motsvarande upplägg.

På grund av tidsbrist avser SÅM dock att skjuta fram ett sådant beslut till nästa år för att ha möjligheten att göra en ordentlig analys. För att undersöka behovet av extra tömningar kommer det i höstens kundenkät inkluderas en fråga gällande fritidskundernas önskemål kring extra tömningar.

Taxan och budgeten som antas i höst kommer således inte att innehålla en utökning av antalet tömningar för fritidshusen.

Beslutsunderlag

–

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 27

Dnr:

Delårsredovisning jan-apr 2026

Ärendebeskrivning

Resultatet för SÅMs första tertial år 2026 uppgår till +4,5 miljoner. Intäkterna ligger cirka 1,0 mnkr lägre än budgeterat medan kostnaderna är totalt cirka 3,9 mnkr lägre än budget. De finansiella kostnaderna är också lägre än budgeterat, främst till följd av lägre räntenivåer under första tertialet. Avskrivningskostnaderna är cirka 0,4 mnkr lägre än budgeterat vilket beror på att flera av årets investeringar är planerade senare under året.

Lägre intäkter

Främsta orsakerna:

- Intäkterna från försäljning vid ÅVC är lägre än budgeterat. Orsaken är att returträ har budgeterats som en intäkt medan SÅM under våren 2026 i stället behöver betala för borttransport av trä.
- Taxeintäkterna varierar över året på grund av säsongseffekter.
- Under första tertialet har ersättningen från förpackningsproducenterna varit lägre än budget eftersom fastighetsnära insamling införs i Hylte först i mitten av april. Denna intäkt i budgeten är dock fördelad jämnt över årets alla månader.

Lägre kostnader

Främsta orsakerna:

- Administrationen har medfört lägre kostnader kopplat till konsultarvoden och information. Dessa kostnader är framförallt planlagda längre fram under 2026.
- Insamling av hushållsavfall ligger cirka 1,8 mnkr lägre än budget. Verksamheten är säsongsberoende och både kostnaderna och intäkterna är lägre under vinterhalvåret.
- Indexregleringen i de större avtalen sker vid halvårsskiftet.

Prognos 2026

Prognosen för 2026 är beräknad till +3,0 mnkr, vilket är cirka 2,7 mnkr lägre än budgeterad prognos. Högre drivmedelskostnader och indexregleringar i större avtal beräknas öka kostnaderna med cirka 2,4 mnkr. Driftskostnaderna för återvinningscentralerna förväntas bli något högre än budgeterat och kostnaderna för flisning samt borttransport av träavfall belastar verksamheten mer än förväntat under året.

Utfall

RESULTATRÄKNING, TKR	Prognos 2026	Budget 2026	Avvikelse Budget-Prognos 2026	Utfall 2026-04	Budget- avvikelse 2026-04
Verksamhetens intäkter	179 520	179 671	-151	57 845	-1 083
Verksamhetens kostnader	-153 208	-150 010	-3 198	-46 179	3 182
Avskrivningar	-19 650	-20 151	501	-6 310	408
Verksamhetens nettokostnad	6 662	9 509	-2 847	5 356	2 506
Finansiella intäkter	216	75	141	38	13
Finansiella kostnader	-3 878	-3 873	-5	-941	350
Summa finansnetto	-3 662	-3 798	136	-904	362
Resultat före bokslutsdisp. och skatt	3 000	5 712	-2 712	4 453	2 869
Bokslutsdispositioner och skatt	0	0	0	0	0
Årets resultat	3 000	5 712	-2 712	4 453	2 869



Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 28

Dnr:

Information om upplåning i juni

Ärendebeskrivning

Två lån hos Kommuninvest om totalt 45 mnkr hade förfallodatum i början av juni. Utifrån en likviditetsprognos för 2026–2027 bedömdes det att endast 40 mnkr behövde omsättas till nya lån. Av dessa har 10 mnkr lagts med löpande ränta för att möjliggöra snabb amortering då tillgången till likvida medel beräknas öka under 2027.

Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 29

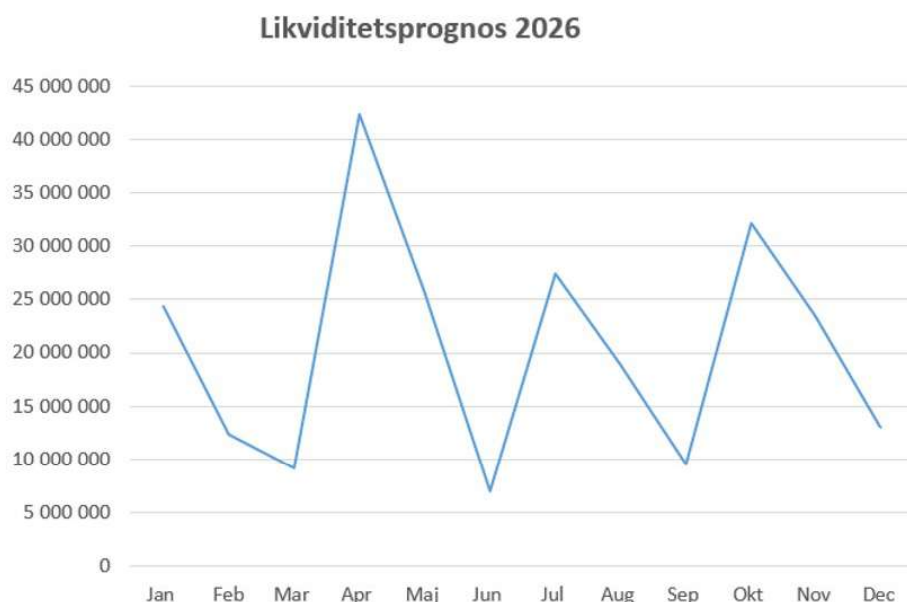
Dnr:

Likviditetsprognos

Ärendebeskrivning

SÅM har under våren arbetat fram en uppdaterad likviditetsprognos för 2026-2027 i samband med att ett större lån omsattes. Prognosen visar generellt god likviditet under 2026 och 2027. Likviditeten varierar dock kraftigt över året till följd av kvartalsfakturering samt Naturvårdsverkets utbetalningar kopplat till insamlingen av förpackningar. Investeringarna beräknas uppgå till maximalt 50 mnkr under 2026 främst kopplat till Hyltes inträde, FNI samt investeringar på ÅVC. Under 2027 beräknas investeringarna enbart uppgå till cirka 11 mnkr. De låga investeringarna under 2027 medför att likviditeten succesivt beräknas öka. SÅM har dock en tillfälligt ansträngd likviditet under juni och juli månad 2026. Orsaken är kopplad till större investeringsutbetalningar vilka sker innan dess att kvartalsintäkterna erhålls i slutet av juli. En del av checkräkningskrediten om 20 mnkr bedöms behöva användas under denna period.

Nedan återges diagram över bedömd fluktuering i likviditeten under 2026 och 2027. Diagrammen visar saldot på kontot den sista dagen i varje månad. Observera att likviditeten dock rör sig mycket även inom en enskild månad beroende av leverantörsutbetalningar och andra kostnader i relation till verksamhetens månatliga intäkter. Under delar av juni månad 2026 bedöms ett negativt saldo uppstå och då aktveras checkräkningskrediten tillfälligt i syfte att täcka underskottet.





Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 30

Dnr:

Utfall interna målsättningar i verksamhetsplan 2025

Ärendebeskrivning

Förbundsdirektören redogör för utfallet av verksamhetens interna målsättningar kopplat till verksamhetsplanen för 2025. Uppföljningen av de interna målsättningarna i verksamhetsplanen redovisas årligen medan uppföljningen av målsättningarna i avfallsplanen görs vartannat år, nästa sådan redvisning sker under 2027. SÅM konstaterar att verksamheten under 2025 har genomfört aktiviteter kopplat till alla interna målsättningar. De interna målsättningarna följs framförallt upp genom antalet utförda aktiviteter kopplat till de beslutade åtgärderna. Se dokumentet "utvärdering interna verksamhetsmål 2025" för mer information.

Underlag

Utvärdering interna verksamhetsmål 2025, dat. 2026-05-26.

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 31

Dnr:

Särredovisning av avfallsplanens mål

Ärendebeskrivning

Vid tidigare direktionssammanträde uppkom frågan om medlemskommunerna kan särredovisas statistiskt vid uppföljning av avfallsplanens mål. SÅM har nu utrett detta och konstaterar att enbart några få mål med säkerhet kan särredovisas per kommun. En av orsakerna är att rapporten från kundenkäten inte delas upp per kommun vilket gör det svårare att särskilja statistiken per medlemskommun utan en fördjupad utredning.

Direktionens ledamöter är överrens om att särredovisning av enskilda kommuner i måluppföljningen ändå inte är särskilt intressant i och med att kommunerna har bildat SÅM som ett gemensamt kommunalförbund för avfallshanteringen. Under diskussionen angående särredovisning kom direktionen fram till att ett beslut skulle tas i frågan.

Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att uppföljningen av avfallsplanens mål inte ska särredovisas statistiskt per medlemskommun.

§32

Dnr:

LOS, Lagen om offentlig säljverksamhet

Ärendebeskrivning

Den nya Lagen om offentlig säljverksamhet (LOS) träder ikraft den 1 augusti 2026. Lagen innehåller ett förbud mot att offentliga verksamheter otillbörligen påverkar de privata företagens möjlighet att verka på marknaden. Det kan t.ex. handla om offentliga säljverksamheter som är underprissatta. Utgångspunkten i bedömningen om säljverksamheten är tillåten enligt LOS är huruvida verksamheten är "kompetensenlig" utifrån den kommunala kompetensen. Säljverksamhet som är förenlig med den kommunala kompetensen omfattas inte av förbudet enligt LOS, men det finns idag inga prejudikat på vilka typer av verksamheter det handlar om.

Utgångspunkten är att en kommun (SÅM) endast är skyldig att hantera obligatoriskt avfall enligt lagkrav, alltså insamling och behandling av hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Finns det ett allmänt intresse som kan motivera verksamheten, t.ex. om tjänsten inte fungerar effektivt på den privata marknaden eller om det föreligger en risk ur miljö- och hälsoskyddsperspektiv, så kan detta dock medföra att verksamheten skulle kunna undantas förbudet enligt LOS. Det finns även möjlighet att samla in icke-obligatoriskt avfall genom så kallad "anknytningskompetens" där insamlingen har ett sådant samband med huvudverksamheten att det framstår som opraktiskt/verklighetsfrämmande att inte tillåta den. En verksamhet enligt "anknytningskompetensen" måste dock vara av begränsad omfattning.

Det är i dagsläget oklart hur SÅM påverkas av LOS. Avfall Sveriges bedömning är dock att kommunal hantering av icke-obligatoriskt avfall i de flesta fall är kompetensenligt, antingen med stöd av den allmänna kompetensen eller anknytningskompetens. Avfall Sverige rekommenderar dock avfallsorganisationer att göra en dokumenterad riskbedömning/initial utredning i syfte att identifiera om det förekommer försäljning av tjänster som kan anses vara otillbörliga enligt LOS. Säljverksamhet kommer framöver dessutom att behöva särredovisas och regelbundet, var fjärde år, utvärderas vilket medför en administrativ börda.

SÅM kommer att utreda frågan vidare under hösten.

Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 33

Dnr:

Återkoppling från Avfall Sveriges årsmöte 2026

Ärendebeskrivning

Avfall Sveriges årsmöte hölls i Västerås den 26-27 maj. Klas Gustavsson var en av SÅM:s deltagare vid årsmötet och han ger direktionen en återkoppling om innehållet från dagarna.

Klas besökte under dessa dagar en biogasanläggning där även arbete med att separera förpackningar från sitt innehåll pågår. Tyvärr låg verksamheten nere denna dag så besökarna fick inte se verksamheten i full aktion. Separationen av livsmedel från förpackning görs till stor del för hand på anläggningen, men det fanns även en maskin där förpackningarna maskinellt separeras från sitt innehåll. Anläggningen går med vinst enligt dem som driver den vilket är intressant.

Under poliutikerträffen förekom en viss oro kring den nya lagen om offentligt säljverksamhet, främst kopplat till de sanktionsavgifter som konkurrensverket kan besluta om vid överträdelse.

Generellt sett var de föreläsningar som erbjöds mycket bra. Johan Braw höll ett föredrag om 3KO - metoden som skapar bättre sortering, starkare ekonomi och ökat förtroende. Johan är en jurist som tagit sig an felsortering i flerbostadshus främst i områden som ligger i Göteborg och Stockholm. Johan hävdar att felsorteringen ska hanteras vänlig men bestämt. I upplägget finns det tydlig information samt kameraövervakning i miljöhusen. Den som sorterar fel ska faktureras och detta gäller enligt Johan alla utan undantag. I syfte att minska både felsortering och nedskräpning vilket annars åsamkar hyresvärdar omfattande kostnader. Utöver detta så talade bland annat Katarina Sundberg från Avfall Sverige om producentansvar för textilavfall och Örebro kommun lyfte återvinningscentralerna som en viktig social plats.

Under årsmötet så avgick SÅM:s ordförande Marie Johansson från sitt uppdrag som revisor i Avfall Sverige och SÅM:s vice ordförande Kristin Hästmark blev istället förtroendevald i Avfall Sveriges styrelse. SÅM kommer att ha stor nytta av att ha en egen ledamot i deras styrelse och detta upplevs som mycket positivt för verksamheten.

Beslutsunderlag

-

Förbundsledningen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 34

Dnr:

Aktuellt inom driften

Ärendebeskrivning

FNI-införandet i Hylte har överlag gått bra, utställningen av fyrfackskärl slutfördes i början av maj. Visst efterarbete kvarstår dock kring missade utsättningar och hemtag av kärl, detta hjälper Ohlssons till med.

Från maj månad har månadsvis indexreglering införts i några avtal där drivmedel har en stor påverkan. SÅM kommer att göra en utvärdering av upplägget efter sex månader.

Just nu töms alla gröntippar av runt om i kommunerna. När detta är gjort kommer framtida tömningar dokumenteras noggrant för att skapa en bild över inkommande mängder på samtliga gröntippar.

Regeringen har nu beslutat om den proposition som redovisades vid sammanträdet i februari. Lagändringen träder i kraft 1 juli. Den initiala förändringen för SÅM innebär framförallt:

- Kommunalt avfall från detaljhandel avregleras.
- Kommunen (SÅM) ges ett andrahandsansvar för detta avfall.

SÅM kommer efter semestern att börja informera verksamheter inom detaljhandeln att det kommunala ansvaret för deras avfall upphör samt att de därför behöver kontakta privat aktör för insamlingen. En deadline kommer att sättas då detaljhandeln behöver ha övergått till avfallshämtning från den privata sektorn. Denna deadline beslutas utifrån de förutsättningar som gäller under hösten.

Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 35

Dnr:

Personalärenden

Ärendebeskrivning

Sommarbemanning inom SÅM är planerad och klar. I år behövdes ingen annonsering efter sommarvikarier då SÅM har god tillgång till extrapersonal samt återkommande sommarjobbare.

Förbundsdirektören informerar om pågående personalärenden och den utvecklingsresa som sker inom organisationen med anledning av att verksamheten växer.

I samband med detta så diskuterade direktionen även sin egen roll när organisationen genomgår en sådan utvecklingsresa.

Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 36

Dnr:

Information om ledarskaps- och ledningsgruppsutveckling

Ärendebeskrivning

Arbetet med att utveckla ledarskapet och organisationskulturen inom SÅM pågår. Initiala intervjuer har hållits med chefer, arbetsledare och nyckelpersoner i syfte att skapa en helhetsbild av nuläge, förväntningar och behov. Ledningsgruppen har därefter haft en tvådagars aktivitet med initialt arbete kring upplägg och plan för utvecklingsresan. Första steget är att utveckla ledarskapet och ledningsgruppsarbetet inom organisationen. Ledningsgruppen träffar v.26 den managementkonsult som ska stötta ledningen i detta arbete i syfte att fastställa ett gemensamt upplägg. Inom projektet ska bland annat en ledarmodell för SÅM tas fram och fastställas. Under höstens gemensamma personalaktivitet kommer fokus att läggas på organisationskulturen, SÅM:s uppdrag, verksamhetens värdegrunder, den interna kommunikationen etc. Då kommer även ett gemensamt arbete inledas med att utveckla organisationens fortsatta värdegrundsarbete.

Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.

§ 37

Dnr:

Gemensamt IT-bolag inom GGvV

Ärendebeskrivning

GGvV-kommunerna utreder just nu bildandet av ett gemensamt IT-bolag. Direktionen informerar förbundsdirektören kring denna utredning och dess syfte. Tanken är att även kommunala bolag och förbund, likt SÅM, ska involveras i bolagsbildandet.

Beslutsunderlag

-

Förbundsdirektionen beslutar

Att lägga informationen till handlingarna.